

Số: 469 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 09 tháng 11 năm 2018

### **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về xây dựng, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 59/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4068/SCT-CN ngày 29/10/2018 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về xây dựng, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 59/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Tờ trình.
2. Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo (Báo cáo số 4067/BC-SCT ngày 29/10/2018), thiếu bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định tương đối đầy đủ theo quy định pháp luật.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng theo đúng quy định của pháp luật.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 16 Nghị định số 45/2012/NĐ-CP ngày 21/5/2012 của Chính phủ về khuyến công quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với hoạt động khuyến công trong phạm vi địa phương, có những nhiệm vụ và quyền hạn sau: a) Xây dựng, sửa đổi và ban



*hành chủ trương, chính sách, văn bản quy phạm pháp luật về công tác khuyến công phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện địa phương”.*

Căn cứ Thông tư số 36/2013/TT-BCT ngày 27/12/2013 của Bộ Công Thương quy định về việc xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện và quản lý kinh phí *khuyến công quốc gia* và Nghị định số 45/2012/NĐ-CP, Sở Công Thương đã phối hợp với các sở, ban ngành tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định số 59/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 ban hành Quy định về xây dựng, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Hiện nay, Thông tư số 36/2013/TT-BCT đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 17/2018/TT-BCT ngày 10/7/2018 của Bộ Công Thương. Do đó, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về xây dựng, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 59/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Tuy nhiên, qua rà soát các văn bản làm căn cứ pháp lý ban hành Quyết định, cụ thể là Thông tư số 36/2013/TT-BCT và Thông tư số 17/2018/TT-BCT thì không có điều khoản nào giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Quy định về xây dựng, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công ở địa phương.

Ngoài ra, tại khoản 5 Điều 1 và Điều 2 dự thảo có quy định về thủ tục hành chính và các biểu mẫu kèm theo để thực hiện các thủ tục này. Việc quy định này là chưa phù hợp theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 về những hành vi bị nghiêm cấm “*Quy định thủ tục hành chính trong... nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt; nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp huyện, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã, trừ trường hợp được giao trong luật*”.

Khoản 4 Điều 172 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 có quy định chuyển tiếp như sau: “*Những quy định về thủ tục hành chính trong văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 4 Điều 14 của Luật này ban hành trước ngày Luật này có hiệu lực thì tiếp tục được áp dụng cho đến khi bị bãi bỏ bằng văn bản khác hoặc bị thay thế bằng thủ tục hành chính mới*”. Như vậy, khoản 4 Điều 172 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 đã quy định rõ để áp dụng thống nhất. Thực tiễn công tác quản lý nhà nước của bộ, ngành, địa phương có thể phát sinh nhu cầu sửa đổi, bổ sung một số nội dung của thủ tục hành chính đã ban hành. Tuy nhiên, việc sửa đổi, bổ sung này chỉ được thực hiện nếu không làm phát sinh thủ



tục hành chính mới ngoài phạm vi thủ tục hành chính được luật giao và không làm phức tạp thêm thủ tục hành chính đang áp dụng.

Từ những phân tích nêu trên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương rà soát lại các văn bản làm căn cứ pháp lý để ban hành dự thảo Quyết định; đồng thời, nghiên cứu, xác định nội dung cần sửa đổi, bổ sung để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về xây dựng, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 59/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai với điều kiện là không làm phát sinh thủ tục hành chính mới ngoài phạm vi thủ tục hành chính được luật giao và không làm phức tạp thêm thủ tục hành chính đang áp dụng.

### III. Kết luận

Với các nội dung nhận định, đánh giá trên thì dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về xây dựng, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 59/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai được xây dựng là chưa phù hợp với quy định pháp luật. Do đó, Sở Tư pháp không đủ cơ sở để thực hiện việc thẩm định, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại chặt chẽ các nội dung theo ý kiến tại khoản 2 mục II Văn bản này; đồng thời, có văn bản xin ý kiến hướng dẫn của Bộ Công Thương về nội dung này. Sau đó, tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp để hoàn thiện hồ sơ dự thảo để tổ chức thẩm định lại.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về xây dựng, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 59/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, thực hiện./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Khôi - TĐ2018)



**Võ Thị Xuân Đào**

