

Số: 261 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 07 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Công văn số 4205/SNN-PTNT ngày 02/11/2018 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết;
2. Bản tổng hợp ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương.

Hồ sơ gửi thẩm định chưa đầy đủ, thiếu kết quả lấy ý kiến đăng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (chưa đủ 30 ngày).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Tại khoản 1 Điều 1, đề nghị xem lại phạm vi điều chỉnh về chính sách hỗ trợ đối với “diêm nghiệp”, thực tế trên địa bàn tỉnh còn có nghề sản xuất muối hay không, đề nghị rà soát lại để đảm bảo tính khả thi của văn bản.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ Điều 17 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “*Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm trên địa bàn*”; nhằm hỗ trợ khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp, góp phần vào sự

phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhà, việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung, hình thức dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại Điều 2

- Tại khoản 1, Sở Tư pháp xác định mức hỗ trợ tại Nghị quyết quy định bằng mức hỗ trợ tại khoản 1 Điều 7 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP, đề nghị phối hợp Sở Tài chính rà soát, cân đối ngân sách địa phương đảm bảo cho mức hỗ trợ, làm cơ sở xác định cụ thể mức hỗ trợ là bao nhiêu, không sử dụng cụm từ “*tối đa không quá*”, tránh việc tùy nghi, không thống nhất trong việc triển khai thực hiện. Định mức hỗ trợ phải đảm bảo phù hợp theo quy định mức tối đa cho phép tại Nghị định số 98/2018/NĐ-CP.

- Tại khoản 2, dự thảo quy định tổng mức hỗ trợ “không quá 10 tỷ đồng” bằng mức hỗ trợ tại khoản 2 Điều 8 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP, với mức hỗ trợ này thì ngân sách địa phương có đảm bảo thực hiện được không, đề nghị có đánh giá cụ thể.

- Tại khoản 3 về hỗ trợ xây dựng mô hình khuyến công, đề nghị có đánh giá, giải trình cụ thể việc tham mưu đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh theo mức nêu tại dự thảo: tại sao có mức lại 50%, mức 40%, mức 100% và dự toán kinh phí hỗ trợ này khoảng bao nhiêu, ngân sách địa phương có đảm bảo thực hiện.

- Tại điểm a khoản 5, đề nghị xác định cụ thể mức hỗ trợ, không dùng cụm từ “mức hỗ trợ tối đa”.

- Tương tự tại các khoản 6, 7, 8, 9, đề nghị có đánh giá, giải trình cụ thể cơ sở đề xuất mức hỗ trợ và dự toán kinh phí cho các khoản hỗ trợ này là bao nhiêu, ngân sách địa phương có đảm bảo cân đối thực hiện, làm cơ sở trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

b) Tại khoản 1 Điều 3, dự thảo có quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “*quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ và điều kiện hỗ trợ*” là không phù hợp vì tại Nghị định số 98/2018/NĐ-CP đã quy định cụ thể.

Đồng thời, căn cứ khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định hành vi bị nghiêm cấm bao gồm “*quy định thủ tục hành chính trong Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”. Theo đó, việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quy định thủ tục, hồ sơ hỗ trợ là vi phạm điều cấm của Luật. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tổ chức triển khai thực hiện theo nội dung Nghị quyết và hướng dẫn địa phương thực hiện các trình tự, thủ tục, điều kiện theo quy định tại Nghị định số 98/2018/NĐ-CP.

Đề nghị chỉnh sửa khoản 1 Điều 3 như sau:

“Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm triển khai thực hiện Nghị quyết này; rà soát, bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật không phù hợp với nội dung

Nghị quyết này; định kỳ hàng năm đánh giá kết quả thực hiện và báo cáo tại kỳ họp cuối năm của Hội đồng nhân dân tỉnh.”

d) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đặt số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của dự thảo Nghị quyết.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình đề nghị trình bày đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Tại dự thảo Tờ trình, đề nghị lưu ý một số vấn đề sau:

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

b) Tại mục I – Sự cần thiết ban hành, cần đánh giá cụ thể hơn những thuận lợi mà chính sách hỗ trợ khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất, tiêu thụ nông sản mang lại trong thời gian qua; giá trị, hiệu quả của việc liên kết trong sản xuất và tiêu thụ nông sản.

c) Đối với các mức hỗ trợ tại dự thảo Tờ trình, cần có đánh giá, giải trình việc tham mưu đề xuất các mức hỗ trợ trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, ngân sách địa phương có đảm bảo thực hiện hỗ trợ.

d) Trên cơ sở ý kiến góp ý tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị chỉnh sửa, bổ sung nội dung dự thảo Tờ trình cho phù hợp.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Kịp thời bổ sung kết quả lấy ý kiến đăng tải trên cổng thông tin điện tử để đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Hai-TĐ)



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Võ Thị Xuân Đào