

Số: 265/BC-HĐTVTĐ

Đồng Nai, ngày 07 tháng 11 năm 2018

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Căn cứ khoản 1 Điều 121, Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Giám đốc Sở Tư pháp ban hành Quyết định số 27/QĐ-STP ngày 12/3/2018 về việc thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định và Tổ thư ký giúp việc Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật năm 2018 (sau đây viết tắt là Hội đồng).

Ngày 09/10/2018, Sở Tư pháp có Văn bản số 2649/STP-XDKTVB về việc lấy ý kiến thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định đối với dự thảo Quyết định quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Trên cơ sở ý kiến của các thành viên, Hội đồng thực hiện thẩm định các nội dung của dự thảo Quyết định nêu trên như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
2. Dự thảo: Bảng tổng hợp ý kiến góp ý; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý.
3. Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

#### **II. Thẩm định nội dung**

##### **1. Về đối tượng áp dụng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định xác định đối tượng áp dụng, phạm vi điều chỉnh cụ thể, rõ ràng.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Xử lý vi phạm hành chính và những văn bản hướng dẫn thi hành, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền và thống nhất trong hệ thống pháp luật.

### **3. Về nội dung của dự thảo Quyết định**

Nội dung của dự thảo Quyết định đã được đa số các thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định thống nhất (14/15) có 01 ý kiến góp ý đề nghị điều chỉnh lại bố cục trình bày theo hướng tách nội dung chi và mức chi thành 02 nội dung độc lập tại Điều 3 dự thảo Quyết định; tách khoản 4 quy định về trình tự, thủ tục xác định hồ sơ xử phạt phức tạp thành một điều riêng “Điều 5. Trình tự, thủ tục xác định hồ sơ xử phạt phức tạp”. Sở Tư pháp đã giải trình cụ thể tại Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định.

### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Dự thảo Quyết định được soạn thảo đảm bảo phù hợp theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### **III. Kết luận thẩm định**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của các thành viên Hội đồng, Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật có kết luận như sau:

1. Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật thống nhất nội dung dự thảo Quyết định (14/15 thành viên Hội đồng thống nhất nội dung dự thảo).

2. Dự thảo Quyết định quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Đề nghị Tổ soạn thảo hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định để Sở Tư pháp trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành./.

*(Đính kèm: Văn bản thẩm định của các thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật)*

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c);
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Thành viên Hội đồng tư vấn;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

TM. HỘI ĐỒNG TƯ VẤN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP  
Võ Thị Xuân Đào

P. BILXL

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc Lập - Tự Do - Hạnh Phúc**

*Đồng Nai, ngày 10 tháng 10 năm 2018*

Kính gửi: Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai.

Ngày 09/10/2018, Sở Tư pháp có Công văn số 2649/STP-XDKTVB về việc lấy ý kiến các hành viên Hội đồng tư vấn thẩm định VBQPPL vào dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định việc thực hiện nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và thẩm quyền, cách thức xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Qua nghiên cứu, tôi có ý kiến như sau:

- Tại Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh thành 2 khoản quy định về nội dung và mức chi, cụ thể:

“1. Nội dung chi

Tại nội dung khoản 1 liệt kê cụ thể các nội dung chi như dự thảo (từ khoản 1 đến khoản 18 dự thảo Quyết định), như sau:

a) Chi công tác phí, hội nghị;  
b) Chi hoạt động điều tra, khảo sát, kiểm tra tình hình thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính;

c)....

d)...

.....

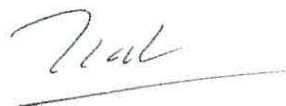
“2. Mức chi

*“Đối với các nội dung chi và mức chi quy định tại điểm a đến điểm..... khoản 1 Điều 3 thực hiện theo mức chi tại Phụ lục ban hành kèm theo Quyết định này.”*

- Tại Điều 4, đề nghị tách khoản 4 quy định về trình tự, thủ tục xác định hồ sơ xử phạt phức tạp thành một điều riêng **“Điều 5. Trình tự, thủ tục xác định hồ sơ xử phạt phức tạp”**. Vì tại nội dung khoản 4 quy định cụ thể về trình tự, thủ tục và các bước cũng như thời gian thực hiện; với nhiều nội dung, nhiều đoạn theo trình tự, thủ tục xác định hồ sơ đối với thẩm quyền của từng cấp và từng cơ quan.

Kính gửi Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản QPPL tỉnh (Sở Tư pháp) đề tổng hợp./.

**THÀNH VIÊN HỘI ĐỒNG**



**PHÓ TRƯỞNG PHÒNG THAM MƯU CÔNG AN TỈNH**  
**Trung tá Trần Thị Tư**

Đồng Nai, ngày 16 tháng 10 năm 2018

Kính gửi: Sở Tư pháp.

Thực hiện Công văn số 2649/STP-XDKTVB ngày 09/10/2018 của Sở Tư pháp về việc lấy ý tưởng thẩm định dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo. Qua đó đề nghị góp ý để hoàn thiện dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định, Bảng tổng hợp và Báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý về việc thực hiện nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và thẩm quyền, cách thức xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Sau khi nghiên cứu, Thanh tra Sở thống nhất đối với nội dung của các Dự thảo, kính chuyển Sở Tư pháp tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trân trọng./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, TT.

**THÀNH VIÊN HỘI ĐỒNG  
TƯ VẤN THẨM ĐỊNH VĂN BẢN QPPL**



**Phan Tấn Lợi  
CHÁNH THANH TRA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

*Đồng Nai, ngày 16 tháng 10 năm 2018*

Kính gửi: Sở Tư pháp.

Tôi tên: Tạ Quang Trường, Phó Giám đốc Sở Nội vụ, thành viên Hội đồng Tư vấn, thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Tôi nhận được Văn bản số 2649/STP-XDKTVB ngày 09/10/2018 của Sở Tư pháp về lấy ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo;

Qua nghiên cứu, tôi thống nhất với nội dung của dự thảo Quyết định quy định việc thực hiện nội dung chi, mức chi thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và thẩm quyền, cách thức xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Kính gửi Sở Tư pháp tổng hợp./.

**NGƯỜI GÓP Ý**

  
**Tạ Quang Trường**

**THÀNH VIÊN HỘI ĐỒNG  
TƯ VẤN THẨM ĐỊNH  
VĂN BẢN QPPL**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

*Đồng Nai, ngày 12 tháng 10 năm 2018*

Kính gửi: Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai

Thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nhận được công văn số 1267/STP-XDKTVB và công văn số 2649/STP-XDKTVB của Sở Tư pháp về việc lấy ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo xin có ý kiến như sau:

Thông nhất với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và dự thảo Quyết định quy định việc thực hiện nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và thẩm quyền, cách thức xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai của Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo của thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội./.

**THÀNH VIÊN HỘI ĐỒNG  
TƯ VẤN THẨM ĐỊNH VĂN BẢN QPPL**



---

**Nguyễn Văn Cảnh**

1 + 0 → SK pháp 22/10/18

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 648 /STNMT-VP

Đồng Nai, ngày 12 tháng 10 năm 2018

V/v ý kiến thẩm định dự thảo quyết định quy phạm pháp luật do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo.

Kính gửi: Sở Tư pháp.

Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được Văn bản số 2649/STP-XDKTVB ngày 09/10/2018 của Sở Tư pháp về lấy ý kiến thẩm định dự thảo quyết định quy phạm pháp luật do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo (Quyết định quy định việc thực hiện nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và thẩm quyền, cách thức xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai).

Qua nghiên cứu dự thảo Tờ trình Quyết định quy định việc thực hiện nội dung chi, mức chi thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và thẩm quyền, cách thức xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp trên địa bàn tỉnh và dự thảo Quyết định quy định việc thực hiện nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và thẩm quyền, cách thức xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp trên địa bàn tỉnh; dự thảo bảng tổng hợp ý kiến góp ý và dự thảo báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo quyết định. Sở Tài nguyên và Môi trường nhất trí với các nội dung dự thảo của Sở Tư pháp, không có góp ý gì thêm.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính gửi Sở Tư pháp để tổng hợp, hoàn chỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
  - Lưu: VT, VP (03b).
- Đ2018/gopyduthao (T10)

**KT. GIÁM ĐỐC**

**PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Ngọc Hưng**