

Số: 249 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 30 tháng 10 năm 2018

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**  
**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động du lịch**  
**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Văn hóa – Thể thao và Du lịch tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2531/TTr-SVHTTDL ngày 10/10/2018 của Sở Văn hóa – Thể thao và Du lịch đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Báo cáo số 2530/BC-SVHTTDL ngày 10/10/2018 về việc tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

**II. Nội dung thẩm định**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương.

**2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Hiện nay, nội dung về quản lý hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh được thực hiện theo Quyết định số 04/2011/QĐ-UBND ngày 20/01/2011 của UBND tỉnh. Tuy nhiên các căn cứ ban hành Quyết định này đến nay đã không còn phù hợp theo Luật du lịch năm 2017 và các văn bản hướng dẫn.

Căn cứ khoản 2 Điều 29 Luật du lịch năm 2017 quy định "Chính phủ quy định mô hình quản lý khu du lịch quốc gia; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh.

Đồng thời, căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên nhằm quy định chi tiết nội dung được giao tại khoản 2 Điều 29 Luật du lịch năm 2017 và thay thế Quyết định số 04/2011/QĐ-UBND là phù hợp.

### 3. Về nội dung dự thảo

#### 3.1 Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại Điều 1, đề nghị sửa tên Quy định kèm theo Quyết định phù hợp với trích yếu dự thảo Quyết định (Quy định về quản lý hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai).

b) Tại Điều 2, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc và có giải trình cụ thể lý do về thời gian có hiệu lực của văn bản là ngày 01/3/2019. Nhằm đảm bảo thời gian có hiệu lực của Quyết định phù hợp với thực tế điều kiện để áp dụng quy định mà vẫn phù hợp về thời gian hiệu lực của văn bản theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

#### 3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 6

- Tại khoản 1, theo quy định tại khoản 2 Điều 29 Luật du lịch năm 2017 “*Chính phủ quy định mô hình quản lý khu du lịch quốc gia; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh*”, nội dung tại Chương II dự thảo là quy định chi tiết nội dung được Luật giao. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc, nghiên cứu kỹ, trên cơ sở thực tế địa phương (các mô hình quản lý khu du lịch hiện hữu, quy hoạch phát triển du lịch tỉnh Đồng Nai để dự kiến được các mô hình quản lý khu du lịch phù hợp có thể xảy ra tại địa phương - mang tính định hướng), vì sẽ còn các khu du lịch trên địa bàn tỉnh được công nhận khu du lịch cấp tỉnh trong tương lai khi đủ các điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật. Để phù hợp hơn, các nội dung quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, quy định cụ thể theo hướng sau:

Thứ nhất: Mô hình quản lý khu du lịch phải là khu du lịch cấp tỉnh (được công nhận theo quy định pháp luật).

Thứ hai: việc quy định nội dung tại khoản 1 chỉ mới nhắc tới khu du lịch trong phạm vi ranh giới hành chính của huyện (một huyện). Như vậy trường hợp khu du lịch có địa giới từ hai huyện trở lên thì mô hình quản lý như thế nào? Trách nhiệm giao cơ quan nào quản lý.

Thứ ba: Trường hợp các khu du lịch cấp tỉnh đã được giao cho tổ chức/doanh nghiệp quản lý trước đây thì thực hiện tiếp tục như thế nào? Đối với khu du lịch cấp tỉnh chưa được giao cho tổ chức quản lý thì sau khi Quyết định được ban hành cấp có thẩm quyền được cân nhắc để giao cho tổ chức quản lý không?

Thứ tư: Đối với nội dung “**hoặc thành lập Ban quản lý khu du lịch và ban hành quy chế hoạt động**” nội dung quy định mở nhằm phù hợp với thực tế địa phương. Tuy nhiên vì nội dung này giao cho UBND cấp huyện do đó đề nghị cơ quan

soạn thảo cần nhắc bổ sung quy định đối với điều kiện khi UBND cấp huyện thành lập Ban quản lý các khu du lịch tránh việc vận dụng quy định để thành lập Ban quản lý nhưng hoạt động không hiệu quả, nhất sinh thêm về tổ chức, hồ sơ (UBND huyện thống nhất với UBND tỉnh đối với trường hợp thành lập Ban quản lý khu du lịch...).

Theo đó, nội dung tại Điều 6, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung, có thể trình bày các quy định thành từng khoản riêng, cụ thể cho từng trường hợp (*nội dung mang tính chất tham khảo, cơ quan soạn thảo căn cứ vào thực tế ngành mình quản lý để dự thảo quy định phù hợp*):

“1. Các khu du lịch trên địa bàn tỉnh được công nhận là khu du lịch cấp tỉnh trong phạm vi địa giới hành chính của huyện thì Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức, quản lý. Đối với khu du lịch cấp tỉnh có phạm vi địa giới hành chính từ 2 huyện trở lên.....

2. Đối với các khu du lịch cấp tỉnh đã giao cho tổ chức, doanh nghiệp quản lý trước ngày Quyết định này có hiệu lực thì tổ chức/doanh nghiệp tiếp tục quản lý.

3. Căn cứ tính chất, quy mô, yêu cầu phát triển du lịch và tình hình thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định giao cho một cơ quan, đơn vị trực thuộc, tổ chức, doanh nghiệp thực hiện chức năng quản lý khu du lịch trên địa bàn hoặc lồng ghép chức năng quản lý khu du lịch vào Ban quản lý chuyên ngành khác phù hợp.....Trong trường hợp cần thiết phải thành lập Ban quản lý khu du lịch cấp tỉnh, phải có ý kiến thống nhất bằng Văn bản của UBND tỉnh....”

- Tại khoản 4, đề nghị không quy định nội dung này vì việc ban hành Quyết định công nhận và Quyết định thu hồi Quyết định công nhận khu du lịch cấp tỉnh thực hiện theo trình tự, thủ tục và các quy định của pháp luật.

b) Tại Điều 8, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày quy định phù hợp hơn, chỉ quy định trách nhiệm của các đơn vị kinh doanh trong khu du lịch đảm bảo quy định pháp luật vì:

- Đối với những quy định như đơn vị kinh doanh trong khu du lịch phải có nhân viên y tế trực trong những ngày cao điểm (lễ, tết) là không phù hợp, trách nhiệm thuộc về cơ quan quản lý du lịch. Tương tự đối với các quy định tại khoản 4 khoản 5 và khoản 8 dự thảo.

- Tại khoản 7, không phải tất cả các khu du lịch cấp tỉnh đều có Ban quản lý khu du lịch, do đó để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau: “Hoạt động kinh doanh phải theo hướng dẫn, kiểm tra của cơ quan, đơn vị được giao quản lý khu du lịch và cơ quan quản lý nhà nước về du lịch có thẩm quyền”.

c) Tại khoản 2 Điều 9, theo quy định tại khoản 1 về quản lý tài nguyên du lịch thiên nhiên quy định UBND tỉnh giao cho tổ chức. Tuy nhiên, đối với quản lý tài nguyên du lịch văn hóa có quy định UBND tỉnh giao cho tổ chức, cá nhân. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể nội dung này hoặc điều chỉnh nội dung quy định phù hợp, thống nhất hơn.

d) Tại khoản 2 Điều 17, vì nhiệm vụ tuyên truyền, bảo vệ môi trường đối với phát triển du lịch, nâng cao trách nhiệm của người dân trên địa bàn tỉnh, không chỉ

là những địa phương có tiềm năng phát triển du lịch, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo quy định phù hợp hơn.

~~đ) Tại khoản 3 Điều 10, đề nghị cơ quan soạn thảo nên quy định cụ thể số, ban, ngành có trách nhiệm liên quan trực tiếp đến việc thực hiện quy định báo cáo, để đảm bảo tính khả thi, kịp thời vì nội dung báo cáo là kết quả thực hiện nhiệm vụ cụ thể được giao tại Quy định.~~

#### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Căn cứ Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đối với dự thảo Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

- a) Tại Điều 3, về giải thích từ ngữ, đề nghị in nghiêng từ, cụm từ được giải thích
- b) Đề nghị không trình bày dấu ba chấm (...) trong văn bản quy phạm pháp luật, tránh áp dụng văn bản tùy tiện tại nội dung dấu ba chấm.
- c) Đề nghị đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

#### **5. Về dự thảo Tờ trình**

a) Tại mục I về sự cần thiết ban hành, ngoài cơ sở pháp lý, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các nội dung, để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Quyết định:

- Thực trạng hoạt động của các mô hình quản lý du lịch hiện hữu của địa phương (nếu có).

- Dự thảo Quyết định nhằm thay thế Quyết định số 04/2011/QĐ-UBND ngày 20/01/2011 của UBND tỉnh ban hành Quy định về quản lý hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng. Do đó, đề nghị bổ sung kết quả thực hiện Quyết định số 04/2011/QĐ-UBND

b) Tại mục II, đề nghị bổ sung mục đích xây dựng dự thảo Quyết định đảm bảo theo quy định và hướng dẫn của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Tại mục III, đề nghị trình bày cụ thể hơn về quá trình xây dựng dự thảo từ thủ tục đề nghị xây dựng Quyết định theo quy định tại Điều 127 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đến thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp, đảm bảo đúng và đầy đủ trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định để các Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh còn xem xét, quyết định.

d) Tại mục V, đề nghị bỏ vì những vấn đề xin ý kiến theo cơ quan soạn thảo trình bày là không có.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Văn hóa-Thể thao và Du lịch nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Binh - TĐ2018)



**GIÁM ĐỐC**

**Viên Hồng Tiến**

