

Số: 247 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 24 tháng 10 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi từ ngân sách cấp tỉnh đảm bảo cho công tác thỏa thuận quốc tế của cơ quan cấp tỉnh

Kính gửi: Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Ngoại vụ tại Công văn số 1840/SNV-VP ngày 25/10/2018 về việc lấy ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi từ ngân sách cấp tỉnh đảm bảo cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết;
2. Bản tổng hợp ý kiến góp ý tại cuộc họp của các sở, ban, ngành, địa phương.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Tại khoản 1 Điều 1, đề nghị chỉnh sửa phạm vi điều chỉnh như sau:

“Quy định mức chi từ ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 6 Thông tư số 13/2018/TT-BTC ngày 06/02/2018 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế “Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp (cao hơn hoặc thấp hơn mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư này) để thực hiện ở địa phương”; việc Sở Ngoại vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh

thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung, hình thức dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại trích yếu nội dung dự thảo, chỉnh sửa như sau:

“Quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

b) Tại Điều 1

- Đề nghị thống nhất trình bày với trích yếu nội dung Nghị quyết như sau:

“Điều 1. Quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:...”

- Tại điểm a, đề nghị rà soát, xác định rõ các công việc liên quan đến thỏa thuận quốc tế, cụ thể xem lại các cụm từ “phê duyệt” “từ bỏ, rút khỏi” để đảm bảo phù hợp theo đúng quy định.

- Sau khi rà soát nội dung các mức chi trình bày tại dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy các mức chi về cơ bản thấp hơn so với mức chi quy định tại Thông tư số 13/2018/TT-BTC (riêng mức chi về soạn thảo thỏa thuận quốc tế tại điểm b khoản 4 là bằng với mức chi tại Thông tư). Tuy nhiên, tỷ lệ thấp hơn giữa các mức chi tại dự thảo Nghị quyết và các mức chi tại Thông tư số 13/2018/TT-BTC chưa cân xứng, cụ thể:

+ Mức chi nghiên cứu, xây dựng phương án đàm phán, phê duyệt tại điểm a là 8.000.000 đồng/báo cáo, bằng tỷ lệ 80% so với mức chi tại Thông tư (10.000.000 đồng/báo cáo).

+ Mức chi báo cáo về tình hình ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế tại điểm đ là 3.000.000 đồng/báo cáo, bằng tỷ lệ 60% so với mức chi tại Thông tư (5.000.000 đồng/báo cáo).

+ Mức chi lấy ý kiến tham luận bằng văn bản của thành viên tham dự tại gạch đầu dòng thứ 3 điểm c là 200.000 đồng/văn bản, bằng tỷ lệ 40% so với mức chi tại Thông tư (500.000 đồng/văn bản).

....

Vì vậy, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, có đánh giá cụ thể việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi nêu trên, giải trình tỷ lệ chưa cân xứng giữa các mức chi tại dự thảo so với mức chi tại Thông tư.

c) Tại Điều 3, đề nghị bỏ và trình bày nội dung này tại đoạn cuối dự thảo Nghị quyết như sau:

“Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa IX, kỳ họp thứ 8 thông qua ngày ... tháng 12 năm 2018 và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm”

d) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đặt số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lẻ trên của dự thảo Nghị quyết.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình trình bày đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở nội dung ý kiến tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình.

4. Về hồ sơ dự thảo

Hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định chưa đảm bảo đầy đủ theo quy định: Chưa có kết quả lấy ý kiến đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết; báo cáo tổng hợp giải trình kết quả lấy ý kiến, hoàn chỉnh hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Sở Ngoại vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành là cần thiết và phù hợp theo quy định của pháp luật.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Kịp thời bổ sung kết quả lấy ý kiến đăng tải trên cổng thông tin điện tử để đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi từ ngân sách cấp tỉnh đảm bảo cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Ngoại vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Hai-TĐ)

GIÁM ĐỐC



Viên Hồng Tiến

