

Số: 213 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 11 tháng 9 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá khai thác dữ liệu trực tuyến trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 5232/STNMT-TTCNTT ngày 09/8/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá khai thác dữ liệu trực tuyến trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, đơn giá.
2. Báo cáo số 384/BC-STNMT ngày 09/8/2018 tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

II. Nội dung thẩm định

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 1 Điều 9 Thông tư số 34/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về xây dựng, quản lý, khai thác hệ thống thông tin đất đai có quy định các hình thức khai thác thông tin đất đai “Khai thác thông tin đất đai qua mạng internet, cổng thông tin đất đai, dịch vụ tin nhắn SMS”.

Theo đó, tại khoản 3 Điều 16 Thông tư số 34/2014/TT-BTNMT cũng quy định “Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân thông qua mức thu phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai”.

Tuy nhiên, hiện nay, Sở Tài nguyên và Môi trường (Trung tâm công nghệ thông tin – đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo một phần chi thường xuyên) đã xây dựng và hoàn thiện hệ thống cung cấp dịch vụ khai thác thông tin về tài nguyên và môi trường qua mạng internet hoặc SMS theo Quyết định số 4855/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt kết quả thực hiện nhiệm vụ “Xây dựng hệ thống cung cấp dịch vụ khai thác thông tin về tài nguyên và môi trường qua mạng internet hoặc SMS”.

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 14 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác và điểm b khoản 1 Điều 5 Thông tư số 145/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 141/2016/NĐ-CP, thì đối với đơn vị sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp khác tự bảo đảm một phần chi thường xuyên thì nguồn tài chính của đơn vị bao gồm nguồn ngân sách nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo giá chưa tính đủ chi phí...

Trên cơ sở ý kiến thẩm định đơn giá khai thác dữ liệu trực tuyến trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường của Sở Tài chính tại Văn bản số 5283/STC-GCS ngày 07/9/2018, để có kinh phí thực hiện quản lý và vận hành hệ thống trên cũng như kinh phí chi trả cho đơn vị cung cấp dịch vụ đầu số tin nhắn, đảm bảo công khai minh bạch, Sở Tư pháp thống nhất việc ban hành Quyết định nêu trên.

2. Về nội dung dự thảo

a) Về dự thảo Quyết định: Để việc áp dụng đơn giá không chồng chéo đối với nội dung thực hiện thu phí theo quy định tại Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh Đồng Nai quy định về phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung quy định cụ thể về phạm vi áp dụng của Quyết định hoặc mục đích của đơn giá tại dự thảo Quyết định (đơn giá ban hành để làm cơ sở tính các chi phí hợp lý quản lý và vận hành hệ thống cho các tổ chức và cá nhân có nhu cầu đăng ký và được cấp quyền truy cập, khai thác thông tin dữ liệu đất đai bằng hình thức hợp đồng hoặc SMS mà không phải là phí), theo hướng sau:

“Đơn giá được áp dụng để tính chi phí đăng ký và được cấp quyền truy cập, khai thác chi tiết thông tin, dữ liệu của từng thửa đất bằng hình thức ký hợp đồng; chi phí xây dựng, duy trì kết nối dữ liệu giữa Trung tâm công nghệ thông tin và nhà cung cấp dịch vụ tin nhắn SMS, chi phí tin nhắn SMS cho nhà cung cấp dịch vụ tin nhắn”.

b) Về dự thảo Đơn giá: nội dung trong ngoặc đơn (gửi tài liệu cho khách hàng...công thông tin điện tử internet) để phù hợp hơn đề nghị bổ sung nội dung trong ngoặc đơn vì đơn giá này áp dụng không chỉ qua mạng internet mà còn qua dịch vụ SMS (nhà cung cấp dịch vụ tin nhắn).

3. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị:

- Trình bày căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương là căn cứ đầu tiên và thống nhất cách trình bày cụm từ “ngày...tháng...năm...” thay cho cụm từ “Ngày.../.../...”. Đồng thời, đối với các văn bản cùng một cơ quan ban hành, đề nghị sắp xếp theo thứ tự năm ban hành để phù hợp hơn.

- Bỏ các căn cứ sau: Căn cứ thứ 04 và các căn cứ từ 13 đến 17.

b) Cách đánh dấu trang, lưu ý thực hiện đúng theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP

c) Đề nghị trình bày đơn giá phù hợp hơn theo hướng Đơn giá ban hành kèm theo Quyết định: bổ sung Quốc hiệu, tiêu ngữ, tên cơ quan ban hành, phần ký ban hành.

- Đoạn “(Ban hành kèm theo...2018)”, đề nghị trình bày như sau: (Ban hành kèm theo Quyết định số .../2018/QĐ-UBND ngày.../.../2018 của UBND tỉnh).

4. Về dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình đầy đủ các nội dung tại mẫu số 03 – Tờ trình dự thảo văn bản quy phạm pháp luật tại Phụ lục V, kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá khai thác dữ liệu trực tuyến trong lĩnh vực tài nguyên và Môi trường đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá khai thác dữ liệu trực tuyến trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Bình - TD2018)



GIÁM ĐỐC

Viên Hồng Tiến

