

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Quyết định về việc phê duyệt định mức kinh tế - kỹ thuật đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình dự án phát triển kinh tế-xã hội**

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2722/LĐTBOXH-DN ngày 10/8/2018 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định về việc phê duyệt định mức chi phí đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Định mức;
2. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị (Văn bản số 2723/LĐTBOXH-DN ngày 10/8/2018 và Báo cáo bổ sung số 2940/LĐTBOXH-DN ngày 29/8/2018); bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Căn cứ điểm b khoản 5 Điều 3 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBOXH ngày 28/12/2016 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho các đối tượng quy định tại Điều 14 Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm (viết tắt là Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBOXH), để nội dung quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung quy định tại Điều 1 như sau:

#### **“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

1. Ban hành kèm theo Quyết định này định mức kinh tế kỹ thuật đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an,



thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình dự án phát triển kinh tế-xã hội, bao gồm:

- a) Phụ lục I: Định mức kinh tế - kỹ thuật nghề vận hành xe nâng.
- b) ....

*(trình bày tương tự đối với các nghề tại khoản 2 Điều 1”*

2. Định mức kinh tế - kỹ thuật tại Quyết định này là cơ sở để các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện việc xây dựng định mức chi phí đào tạo cho từng nghề trình độ sơ cấp theo danh mục nghề phù hợp với chương trình, thời gian đào tạo thực tế để các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (trừ các cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập thuộc bộ, ngành, cơ quan trung ương) thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên”.

## **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ điểm b khoản 5 Điều 3 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH quy định trách nhiệm của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội “*Căn cứ quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và các văn bản hướng dẫn, nội dung chi quy định tại tiết 1 điểm a khoản 1 Điều 3 Thông tư này, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trình Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, làm cơ sở xây dựng định mức chi phí đào tạo cho từng nghề trình độ sơ cấp theo danh mục nghề phù hợp với chương trình, thời gian đào tạo thực tế và đặc thù của vùng, địa phương để các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn (trừ các cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập thuộc bộ, ngành, cơ quan trung ương) thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên”.*

Việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật làm cơ sở xây dựng định mức chi phí đào tạo để thực hiện chính sách hỗ trợ thanh niên hoàn thành nghĩa vụ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp với quy định.

## **3. Về nội dung dự thảo**

a) Tại Điều 1, đề nghị chỉnh sửa theo góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1 mục II Văn bản này.

b) Tại Điều 2, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

### **“Điều 2. Trách nhiệm thực hiện**

Sở Lao động, Thương binh và Xã hội....

c) Tại Điều 3: Căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) và tình hình thực tế địa phương bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận và thi hành văn bản, đề nghị quy định cụ thể ngày, tháng,

năm có hiệu lực của Quyết định đảm bảo đúng theo quy định tại Điều 151 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành*).

Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh sau khi hoàn chỉnh các thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật để xác định thời gian cụ thể, đúng quy định.

d) Tại phần nơi nhận: Đề nghị bổ sung Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật – Bộ Tư pháp và Sở Tư pháp, đảm bảo cho công tác kiểm tra sau khi văn bản được ban hành.

đ) Đối với nội dung tại các phụ lục:

- Tại đoạn phần trên khoản 1, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm để quy định phù hợp hơn, định mức kinh tế - kỹ thuật về đào tạo tính cho 1 lớp hay cho 01 người học.

- Tại khoản 1, 2: Đề nghị không quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng vì nội dung đã quy định cụ thể theo góp ý của Sở Tư pháp tại Điều 1. Đồng thời, các định mức kinh tế - kỹ thuật tại Quyết định này chỉ áp dụng để xây dựng định mức chi phí đào tạo cho từng nghề nhằm thực hiện chính sách hỗ trợ cho các đối tượng được pháp luật quy định (thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình dự án phát triển kinh tế-xã hội).

- Tại khoản 3: đề nghị bỏ vì nội dung lặp lại đoạn ở phần trên khoản 1.

- Đối với các bảng biểu về định mức lao động: vì định mức kinh tế-kỹ thuật tại Quyết định áp dụng cho trình độ đào tạo nghề là sơ cấp. Tuy nhiên, tại các bảng biểu về định mức lao động là Trung cấp trở lên và cao đẳng trở lên, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể nội dung này.

#### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày**

a) Tại phần trích yếu để phù hợp hơn, đề nghị thay cụm từ “**Về việc phê duyệt**” thành “**Ban hành**”.

b) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đề nghị:

- Trình bày in nghiêng phần căn cứ ban hành.

- Bỏ căn cứ thứ 02.

- Bổ sung căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.

c) Thực hiện đánh số trang văn bản theo quy định của Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*Trang của văn bản...được đặt cạnh nhau theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

d) Đối với các phụ lục, để phù hợp hơn đề nghị sửa thống nhất như sau:



## **“Phụ lục I**

### **Định mức kinh tế - kỹ thuật nghề Vận hành xe nâng**

*(Ban hành kèm theo Quyết định số.../2018/QĐ-UBND ngày...tháng....năm 2018 của UBND tỉnh Đồng Nai)*

**Tên ngành/nghe: Vận hành xe nâng**

**Trình độ đào tạo: Sơ cấp**

**Thời gian đào tạo: 03 tháng**

Định mức kinh tế - kỹ thuật về đào tạo cho 01 lớp học...không quá 18 học sinh/sinh viên.

*(trình bày các bảng biểu)*

- Các phụ lục còn lại, đề nghị sửa tương tự.

### **5. Về dự thảo Tờ trình**

Các nội dung trình bày tại dự thảo Tờ trình chưa phù hợp với mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các nội dung của Tờ trình theo đúng mẫu quy định.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định về việc phê duyệt định mức kinh tế - kỹ thuật đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình dự án phát triển kinh tế-xã hội đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định về việc phê duyệt định mức kinh tế - kỹ thuật đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình dự án phát triển kinh tế-xã hội, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu, thực hiện./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh (p/h);
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Binh – TĐ2018)

