

Số: 195/BC-STP

Đồng Nai, ngày 20 tháng 8 năm 2018

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh cấp huyện tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Thông tin và Truyền thông

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1437/STTTT-BCXB ngày 19/7/2018 của Sở Thông tin và Truyền thông về thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh cấp huyện tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 115 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH**

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết.
2. Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách.
3. Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh cấp huyện tỉnh Đồng Nai.
4. Dự thảo báo cáo thực trạng mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh Đồng Nai.
5. Văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa.

### **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

**1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết**

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết (tại dự thảo Tờ trình)

Sự cần thiết ban hành Nghị quyết được cơ quan soạn thảo trình bày tại Tờ trình chỉ nêu nguyên nhân là mức chi trả nhuận bút, thù lao cho các đối tượng còn thấp và thực hiện chưa đồng bộ. Tuy nhiên, việc đánh giá mức chi thế nào là thấp hoặc có sự so sánh chưa đồng bộ thì cơ quan soạn thảo vẫn chưa đánh giá cụ thể

được mức chi giữa các địa phương để nhân mạnh được sự cần thiết phải xây dựng Nghị quyết.

Bên cạnh đó, tại nội dung của Tờ trình đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày rõ hơn việc triển khai Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14/3/2014 của Chính phủ quy định về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản và Luật báo chí thì công tác tham mưu ban hành văn bản áp dụng quy định pháp luật tại địa phương như thế nào, từ đó mới đủ cơ sở để đánh giá được mức chi là thấp và thực hiện không thống nhất, kể cả trong trường hợp địa phương không ban hành văn bản để quy định về vấn đề này mà thống nhất thực hiện theo văn bản của Trung ương.

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung các nội dung trên, đảm bảo sự cần thiết cần ban hành các chính sách tại Nghị quyết.

*(Nội dung sự cần thiết ban hành trên cơ sở Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách theo quy định tại khoản 3 Điều 114 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật).*

b) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng phù hợp để thực hiện chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.

## **2. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước**

Nội dung xây dựng chính sách trên cơ sở đánh giá là tính phù hợp đối với tình hình thực tiễn của địa phương, với mục đích là nhằm động viên khuyến khích lực lượng phóng viên, biên tập viên, cộng tác viên của Đài truyền thanh cấp huyện, đồng thời phục vụ cho nhiệm vụ chính trị của địa phương.

## **3. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng Nghị quyết**

a) Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết được cơ quan soạn thảo liệt kê đảm bảo về hiệu lực pháp luật.

b) Thẩm quyền ban hành

Trên cơ sở rà soát các văn bản pháp lý được cơ quan soạn thảo liệt kê và dùng làm cơ sở pháp lý tham mưu lập đề nghị xây dựng Nghị quyết, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Thứ nhất: Các văn bản pháp lý như Luật báo chí, Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14/3/2014 của Chính phủ quy định về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản không giao nhiệm vụ cho Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh cấp huyện.

Thứ hai: Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương trong lĩnh vực văn hóa, thông tin thì Luật cũng không quy định nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh, theo đó tại điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương có quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân

tình quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên.

Đối chiếu với nội dung hồ sơ dự thảo thì dự thảo không thuộc các trường hợp nêu trên, vì dự thảo xây dựng theo hướng quy định khung cho từng nhóm thể loại; tiêu chí phân loại chất lượng tác phẩm nên đối với quan điểm mục đích xây dựng là nhằm động viên, khuyến khích cho các đối tượng công tác tại Đài phát thanh cấp huyện là chưa phù hợp, vì không đưa ra được mức hỗ trợ cụ thể cho các đối tượng thụ hưởng chính sách.

Thứ ba: Căn cứ theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật ngân sách nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương thì nội dung dự thảo xây dựng quy định khung, thù lao vẫn nằm trong khung quy định tại Nghị định số 18/2014/NĐ-CP.

Như vậy, từ những cơ sở pháp lý đánh giá trên thì đối với việc quy định mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh cấp huyện tỉnh Đồng Nai không thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

#### **4. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng Nghị quyết**

Về hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh cấp huyện tỉnh Đồng Nai, được đảo bảo thực hiện theo đúng quy định.

### **III. KẾT LUẬN**

Trên cơ sở nội dung thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Căn cứ quy định tại các văn bản pháp luật và nội dung dự thảo xây dựng, Sở Tư pháp xác định nội dung đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh cấp huyện tỉnh Đồng Nai không đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng trên Đài Truyền thanh cấp huyện tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông nghiên cứu, thực hiện./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

(Anh Đào – TD2018)



**Viên Hồng Tiến**

