

Số: 181/BC-STP

Đồng Nai, ngày 01 tháng 8 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tiêu chí đánh giá chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND ngày 30/9/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2312/SNV-XDCQ&CTTN ngày 12/7/2018 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tiêu chí đánh giá chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND ngày 30/9/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai (viết tắt là Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND).

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
2. Báo cáo số 81/BC-SNV ngày 11/7/2018 tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định ban hành nhằm sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tiêu chí đánh giá chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND ngày 30/9/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai, về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND vẫn giữ nguyên, đảm bảo phù hợp, rõ ràng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Để phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, đẩy mạnh công tác cải cách thủ tục hành chính, cụ thể hóa các tiêu chí phù hợp với tình hình thực tế địa phương, qua quá trình thực hiện Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND, Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Nội vụ

tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tiêu chí đánh giá chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND là phù hợp, thống nhất với hệ thống pháp luật.

Tuy nhiên, đề nghị Sở Nội vụ có đánh giá cụ thể hơn kết quả 5 năm thực hiện Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND và khó khăn, vướng mắc khi đánh giá các tiêu chí để phân loại chính quyền cơ sở từ khi Luật tổ chức chính quyền địa phương và Quyết định số 2226/QĐ-UBND ngày 29/6/2017 của UBND tỉnh về Bộ chỉ số cải hành chính có hiệu lực.

3. Về nội dung dự thảo

a) Tại khoản 1 và 2 Điều 1

- Theo quy định tại Điều 3 Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND, thì nội dung chỉ có 2 khoản (1 và 2). Do đó, để phù hợp hơn, đề nghị điều chỉnh thành một khoản như sau:

1. Sửa đổi Điều 3 như sau:

“Điều 3. Phương pháp đánh giá, phân loại

1...

2.....”

- Đối với nội dung sửa đổi khoản 1 Điều 3, tại Bảng điểm kèm theo dự thảo Quyết định, Sở Tư pháp nhận thấy ngoài 11 tiêu chí lớn còn có các tiêu chí thành phần của từng tiêu chí. Do đó, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo quy định khoản 1 Điều 3 sửa đổi phù hợp hơn như sau:

“1. Tiêu chí đánh giá, phân loại chính quyền cơ sở hàng năm được xây dựng theo 11 tiêu chí lớn trong đó có các tiêu chí thành phần. Các tiêu chí được xác định theo nguyên tắc chung, việc đánh giá và chấm điểm theo từng tiêu chí cụ thể tại Phụ lục kèm theo Quy định này”.

b) Tại khoản 6 Điều 1, đoạn “thủ tục đề nghị UBND cấp huyện cấp mới, cấp đổi, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định”

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 34 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai thì việc cấp đổi, cấp lại Giấy chứng nhận, Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở, Giấy chứng nhận quyền sở hữu công trình xây dựng thuộc thẩm quyền của Sở Tài nguyên và Môi trường. Do đó, để phù hợp hơn đề nghị sửa đoạn trên như sau: “thủ tục đề nghị cơ quan có thẩm quyền cấp mới, cấp đổi, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định”.

c) Tại khoản 10 Điều 1 (sửa đổi khoản 2 Điều 12), đoạn “cán bộ và nhân dân có ý thức cảnh giác cao...”, đề nghị quy định cụ thể và phù hợp hơn đối tượng là cán bộ tại nội dung này.

d) Tại Điều 2, qua rà soát nội dung Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND thì không có Điều nào dẫn chiếu đến Bảng điểm (tiêu chí) kèm theo Quyết định số

60/2013/QĐ-UBND. Đồng thời tại dự thảo Quyết định sửa đổi, nội dung tại bảng tiêu chí theo nội dung góp ý của Sở Tư pháp được quy định tại khoản 1 Điều 3 sửa đổi. Do đó, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung bãi bỏ là Bảng điểm đánh giá, phân loại chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn hàng năm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND.

đ) Tại Điều 3, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

“Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này”.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Tại phần căn cứ ban hành đề nghị sửa thống nhất các Luật như sau:

“Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày... tháng... năm 2015”.

b) Tại tiêu đề khoản 9 Điều 1: vì Điều 11 Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND chỉ có 2 khoản và nội dung 2 khoản đều được sửa đổi. Do đó, để phù hợp hơn đề nghị sửa tiêu đề khoản 9 như sau: “9. Sửa đổi Điều 11 như sau:”

c) Đối với những nội dung chỉ sửa tiêu đề của các Điều (Điều 5, 7, 9, 13) cơ quan soạn thảo trình bày thành một khoản riêng tại Điều 2 hoặc 1 Điều riêng về sửa đổi tiêu đề của các Điều, như sau:

“Điều 2

1. Bãi bỏ các nội dung

a) Khoản 4 Điều 13....

b) Bảng điểm đánh giá, phân loại chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn hàng năm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND ngày 30/9/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai.

2. Sửa đổi tiêu đề của các Điều 5, 7, 9, 13 như sau:

“Điều 5. Kết quả thực hiện trên lĩnh vực kinh tế - xã hội”

“Điều 7.”

(tương tự các Điều còn lại)”.

d) Đối với bảng điểm

- Để phù hợp hơn đề nghị trình bày tên bảng điểm kèm theo dự thảo Quyết định như sau:

PHỤ LỤC

Bảng điểm tiêu chí đánh giá, phân loại chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn hàng năm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

(Ban hành kèm theo Quyết định số.../2018/QĐ-UBND ngày.../.../2018 của UBND tỉnh)

- Đối với mục số thứ tự (STT) tại bảng điểm, để thuận lợi cho việc theo dõi, chấm điểm đề nghị có quan soạn thảo trình bày theo quy ước như sau:

+ Tiêu chí/lĩnh vực lớn quy ước bằng số (số la mã), như sau:

I. Kết quả thực hiện trên lĩnh vực kinh tế - xã hội

+ Đối với các tiêu chí thành phần theo các khoản 1, 2, 3...(chữ số ả rập)

1. Hàng năm xây dựng....phê duyệt

+ Đối với nội dung để căn cứ tính điểm trên kết quả hoàn thành (nội dung tại các dấu gạch ngang) đề nghị trình bày thày các điểm a, b, c...

5. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I, về sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá cụ thể hơn kết quả 5 năm thực hiện Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND. Đồng thời nêu rõ các nội dung bị trùng lặp, không phù hợp với thực tế trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 2226/QĐ-UBND ngày 29/6/2017 và Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND ngày 30/9/2013 của UBND để làm rõ hơn sự cần thiết cần phải sửa đổi một số điều của Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND.

b) Tại khoản 1 mục III, cơ quan soạn thảo chỉ cần trình bày khái quát về kết quả lấy ý kiến còn các nội dung góp ý, giải trình cụ thể đề nghị viện dẫn đến Báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tiêu chí đánh giá chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND ngày 30/9/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về tiêu chí đánh giá chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND ngày 30/9/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Bình - TD2018)



Viên Hồng Tiến