

Số: 163 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 09 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3449/STC-GCS ngày 15/6/2018 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định và các phụ lục kèm theo.
2. Tờ trình; Văn bản báo cáo cuộc họp thống nhất ý kiến với các cơ quan, tổ chức (Văn bản số 3292/STC-GCS ngày 08/6/2018).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung quy định về đối tượng, phạm vi của dự thảo Quyết định như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng (chủng loại, số lượng máy móc, thiết bị chuyên dùng) trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý (kèm theo các phụ lục).

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Cơ quan nhà nước, cơ quan Đảng cộng sản Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội được ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí hoạt động, đơn vị sự nghiệp công lập, ban quản lý dự án sử dụng vốn nhà nước.

2. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý, sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng.”.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Căn cứ khoản 1 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị quy định “... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng (chủng loại, số lượng) của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại đơn vị”.

Do đó, việc Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp với quy định và thống nhất với hệ thống pháp luật. Tuy nhiên trước khi ban hành, đề nghị Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh có văn bản lấy ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo đúng quy định.

b) Theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg thì UBND tỉnh được ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh. Đề nghị, cơ quan soạn thảo cần nhắc thêm cần thiết tham mưu UBND tỉnh phân cấp UBND cấp huyện ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại địa phương không. Theo đó, tại Tờ trình cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể về sự cần thiết tham mưu UBND tỉnh Quyết định nêu trên và nêu rõ lý do không tham mưu UBND tỉnh phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng.

3. Về nội dung dự thảo

a) Tại Điều 1, đề nghị sửa tương tự như nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 1 Mục này.

b) Tại Điều 2

- Đề nghị bổ sung cụ thể hơn trách nhiệm của các Sở, ban, ngành đối với việc sử dụng, quản lý máy móc, thiết bị chuyên dùng.

- Đối với nội dung tại khoản 2: hằng năm thực hiện rà soát nhu cầu máy móc, thiết bị chuyên dùng phát sinh theo nhu cầu đề trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm, để quy định phù hợp hơn vì:

+ Theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg, trách nhiệm ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

+ Việc hằng năm thực hiện rà soát, nếu có phát sinh lại tiếp tục tham mưu UBND tỉnh ban hành (điều chỉnh) Quyết định này sẽ mất thời gian, lãng phí của các ngành, địa phương và UBND tỉnh. Trong khi theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg, thì Ủy ban nhân dân tỉnh được phân cấp thẩm

quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng (sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh).

Do đó, để thuận lợi cho việc thực hiện quản lý, sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của cấp tỉnh và các địa phương, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét cân nhắc việc thực hiện phân cấp phù hợp tình hình thực tế địa phương và các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công.

c) Tại số thứ tự 15 mục III phụ lục số 19 về máy thiết bị chuyên dùng của Sở Tư pháp và các đơn vị trực thuộc... để chính xác hơn, đề nghị sửa “Máy ảnh kỹ thuật số” thành “Bảng điện tử (PANASONIC UB-5865)”.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Tại phần số ký hiệu ban hành, đề nghị sửa như sau “Số /2018/QĐ-UBND”.

b) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị:

- Trình bày thống nhất ngày, tháng, năm ban hành như sau: “ngày...tháng...năm” thay cho “ngày.../.../...”.

- Bỏ căn cứ thứ 4 (Công căn của Thường trực HĐND tỉnh).

- Tại đoạn “Xét đề nghị...2018,” sửa như sau: “Theo đề nghị...2018.”

c) Tại phần thẩm quyền ban hành đề nghị bỏ cụm từ “**CHỦ TỊCH**”.

d) Về bố cục dự thảo đề phù hợp hơn đề nghị bố cục như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Trách nhiệm thực hiện

Điều 4. Tổ chức thực hiện”

đ) Tại phần ký ban hành, đề nghị sửa như sau:

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

e) Tại phần nơi nhận, đề nghị bổ sung các cơ quan, đơn vị có liên quan đến thi hành, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật sau khi Quyết định ban hành.

g) Đề nghị đánh số trang văn bản theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “...không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục”.

5. Về Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình mới với các nội dung tương tự Tờ trình số 345/TTr-STC ngày 15/6/2018. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung các nội dung sau:

a) Tại mục I về sự cần thiết ban hành, Nội dung góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 2 Mục này.

b) Tại khoản 2 Mục II, đề nghị trình bày đầy đủ quy trình thực hiện việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật: bổ sung nội dung về thực hiện chỉ đạo, chấp thuận của UBND tỉnh hoặc Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện xây dựng dự thảo Quyết định nêu trên, trình tự thực hiện đăng Công thông tin điện tử của tỉnh đối với dự thảo Quyết định.

c) Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ Điều 131 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bổ sung mục đính kèm tại cuối dự thảo Tờ trình, hồ sơ gửi UBND tỉnh, gồm:

- Dự thảo: Quyết định và các Phụ lục kèm theo.
- Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.
- Văn bản thống nhất các cuộc họp do Sở Tài chính tổ chức (thư mời họp, ý kiến góp ý tại cuộc họp).
- Tài liệu khác (nếu có).

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Binh - TĐ2018)



Viên Hồng Tiến