

Số: 162 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 13 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá hoạt động quan trắc và dự báo tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 3727/STNMT-KHTC ngày 17/6/2018 về việc đề nghị thẩm định Quyết định ban hành đơn giá hoạt động quan trắc và dự báo tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Đơn giá;
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị;
3. Báo cáo thẩm định đơn giá của Sở Tài chính; Chứng thư thẩm định.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Thông tư số 01/2015/TT-BTNMT ngày 09/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật quan trắc và dự báo tài nguyên nước; Căn cứ điểm c phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp môi trường quy định "*c) Chi quan trắc môi trường và phân tích mẫu theo định mức, đơn giá được cấp có thẩm quyền ban hành. Bộ Tài nguyên và Môi trường, các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá quan trắc môi trường và phân tích mẫu theo thẩm quyền quy định của pháp luật chuyên ngành và pháp luật về giá;*"

Nhằm thống nhất đơn giá hoạt động quan trắc và dự báo tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cơ quan soạn thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ ban hành

Tại căn cứ thứ 5, hiện nay Nghị định số 47/2017/NĐ-CP đã hết hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2018 và được thay thế bởi Nghị định số 72/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

b) Đề nghị bổ sung một Điều quy định đối tượng áp dụng vào nội dung dự thảo Quyết định, để đảm bảo cho công tác triển khai áp dụng thực hiện về sau.

c) Tại Điều 3, căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định “1. Xác định hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật khi ban hành: Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 151 và Điều 152 của Luật ban hành văn bản QPPL”, đề nghị cơ quan soạn thảo ghi trực tiếp ngày có hiệu lực thi hành vào trong dự thảo, cụ thể trình bày như sau:

“**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày / /2018.”

3.2. Đối với dự thảo Đơn giá

Sở Tư pháp thống nhất với đơn giá hoạt động quan trắc và dự báo tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo ý kiến thẩm định của Sở Tài chính tại Văn bản số 3179/STC-GCS ngày 04/6/2018. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo:

a) Thống nhất trình bày tiêu đề phụ lục với nội dung tại Điều 1 dự thảo Quyết định.

b) Hiện nay, mức lương cơ sở theo quy định tại Nghị định số 72/2018/NĐ-CP là 1.390.000 đồng (*thay cho mức 1.300.000 đồng tại Nghị định số 47/2017/NĐ-CP*). Theo báo cáo giải trình, Sở Tài nguyên và Môi trường đang áp dụng mức 1.300.000 đồng để xây dựng đơn giá, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp với Sở Tài chính điều chỉnh theo mức lương cơ sở mới nhất đảm bảo theo đúng quy định pháp luật.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình xây dựng chưa đảm bảo theo quy định pháp luật, chưa đánh giá được sự cần thiết, cơ sở pháp lý, nội dung trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Căn cứ hướng dẫn xây dựng đề cương Tờ trình tại **mẫu số 03** phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu xây dựng lại nội dung phù hợp, cụ thể gồm các nội dung sau:

“I. Sự cần thiết ban hành Quyết định

II. Mục đích, quan điểm

III. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản dự thảo Quyết định

V. Những vấn đề xin ý kiến (nếu có)”

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày

a) Tại căn cứ thứ hai, thứ 3, đề nghị trình bày thống nhất như sau:

“Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Giá ngày 20/6/2012;”

b) Tại đoạn “Theo đề nghị của Giám đốc Sở”, đề nghị thay dấu kết thúc là dấu chấm (.).

c) Đề nghị trình bày chính xác số thứ tự các Điều và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

d) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đặt số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lẻ trên của dự thảo Quyết định, Đơn giá (lưu ý không đánh số trang thứ nhất).

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá hoạt động quan trắc và dự báo tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu đề nghị báo cáo, giải trình rõ lý do để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành đơn giá hoạt động quan trắc và dự báo tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Hai – TĐ2018)



Viên Hồng Tiến

