

Số: 165 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 11 tháng 7 năm 2018

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Công an tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1353/CAT-PA83 ngày 20/6/2018 của Công an tỉnh đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm: Dự thảo Quyết định và Quy chế.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ dự thảo gửi thẩm định chưa đầy đủ theo quy định, cụ thể gồm:

1. Tờ trình dự thảo Quyết định.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quy chế xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng cụ thể, phù hợp với quy định pháp luật.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

###### **a) Về thẩm quyền, hình thức ban hành**

Theo quy định tại Điều 1 Nghị định số 33/2002/NĐ-CP ngày 28/3/2002 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Pháp lệnh bảo vệ bí mật nhà nước “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chịu trách nhiệm lập danh mục bí mật nhà nước của địa phương mình trên cơ sở đề xuất của các Ban, ngành và Ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp*”.

Căn cứ Điều 26 Nghị định số 33/2002/NĐ-CP quy định “*Người chịu trách nhiệm hoặc người được ủy quyền lập danh mục bí mật nhà nước phải xây dựng*

*Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước và tổ chức thực hiện ở cơ quan, tổ chức ở Trung ương và địa phương mình”.*

Như vậy, nội dung chỉ quy định người có thẩm quyền xây dựng Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước ở địa phương mà không quy định cụ thể về thẩm quyền ban hành.

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và qua rà soát nội dung, Sở Tư pháp nhận thấy nội dung dự thảo Quy chế có chứa quy phạm pháp luật, cụ thể: phạm vi, đối tượng điều chỉnh rộng gồm có các tổ chức (tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội, tổ chức kinh tế) các cá nhân có liên quan đến công tác bảo vệ bí mật nhà nước, những hành vi bị nghiêm cấm, thẩm quyền soạn thảo, in, sao chụp tin, vật liệu mang bí mật nhà nước, vận chuyển, các trình tự, thủ tục liên quan đến vật, tài liệu mang bí mật nhà nước...

Do đó, để đảm bảo đúng quy định pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh (không phải Chủ tịch UBND tỉnh) ban hành Quy chế nêu trên theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

b) Về trình tự thủ tục thực hiện ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Đề nghị thực hiện trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) và Văn bản hướng dẫn số 158/STP-XDKTVB ngày 25/01/2017 của Sở Tư pháp.

### **3. Về nội dung dự thảo**

a) Căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các nội dung tại dự thảo để trình bày quy định phù hợp. Trường hợp các nội dung đã được văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương quy định cụ thể thì đề nghị có dẫn chiếu cụ thể các điều, khoản văn bản quy định của Trung ương.

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ các quy định có liên quan, tình hình kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng địa phương và tham khảo thêm các văn bản của một số tỉnh như: Lâm Đồng, Kon Tum, Bình Dương, thành phố Đà Nẵng, thành phố Hồ Chí Minh... để tham mưu UBND tỉnh ban hành Quy chế với các nội dung phù hợp.

### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Về hình thức ban hành, kỹ thuật trình bày đề nghị nghiên cứu các quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và mẫu số 19 - Quyết định ban hành Quy định/Quy chế tại phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP để trình bày các nội dung đúng quy định.

### **5. Về Tờ trình**

Đề nghị xây dựng Tờ trình theo mẫu số 03 phụ lục V - Tờ trình dự thảo văn bản quy phạm pháp luật kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Đồng thời, lưu ý một

số nội dung sau: Pháp lệnh bảo vệ bí mật nhà nước có hiệu lực từ ngày 01/4/2001; và Nghị định số 33/2002/NĐ-CP có hiệu lực từ ngày 03/4/2002. Hiện nay, dự thảo Luật bảo vệ bí mật nhà nước đang trong quá trình dự thảo để thay thế Pháp lệnh bảo vệ bí mật nhà nước. Tuy nhiên, đến nay cơ quan soạn thảo mới tham mưu UBND tỉnh ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước. Do đó, tại Tờ trình cần trình bày một số nội dung liên quan đến công tác bảo vệ bí mật nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai từ khi Pháp lệnh bảo vệ bí mật nhà nước có hiệu lực và sự cần thiết ban hành Quy chế này.

### III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước tỉnh Đồng Nai chưa đủ điều kiện trình UBND tỉnh vì những lý do sau:

- Chưa đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP cụ thể:

Chưa thực hiện thủ tục đề nghị xây dựng Quyết định theo Điều 127 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đăng tải dự thảo Quyết định, Quy chế trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Đồng Nai theo quy định tại Điều 129 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Hồ sơ gửi thẩm định chưa đầy đủ theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày của dự thảo Quyết định và Quy chế chưa đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Quyết định phối hợp Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến chấp thuận của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xây dựng Quyết định nêu trên. Sau khi có ý của Chủ tịch UBND tỉnh, đề nghị gửi hồ sơ lấy ý kiến góp ý các Sở, ban, ngành liên quan, đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Đề nghị phối hợp với Sở Tư pháp thực hiện thủ tục thẩm định sau khi hoàn chỉnh dự thảo theo góp ý của các cơ quan, đơn vị.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước tỉnh Đồng Nai, đề nghị Công an tỉnh, nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGD Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Bình - TD2018)



Viên Hồng Tiên

