

Số: 154 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 02 tháng 7 năm 2018

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Y tế

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2235/SYT-VP ngày 31/5/2018 của Sở Y tế đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

#### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ khoản 2 Điều 68 Luật an toàn thực phẩm quy định “*Cơ quan quản lý an toàn thực phẩm thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện việc kiểm tra an toàn thực phẩm trong phạm vi địa phương theo quy định của Bộ quản lý ngành và sự phân công của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”; khoản 7 Điều 36 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/01/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật an toàn thực phẩm (Nghị định số 15/2018/NĐ-CP); khoản 2, 3 Điều 5, khoản 4 Điều 8 Thông tư số 47/2014/TT-BYT ngày 11/12/2014 của Bộ Y tế hướng dẫn quản lý an toàn thực phẩm đối với cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống. Đồng thời, căn cứ điểm d khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố

trực thuộc Trung ương; căn cứ khoản 1, 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Việc Sở Y tế tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp.

### **3. Về nội dung dự thảo**

#### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

Thống nhất nội dung dự thảo Quyết định, tuy nhiên về một số lỗi kỹ thuật trình bày đề nghị thực hiện theo góp ý tại khoản 4 Mục này.

#### **3.2. Đối với dự thảo Quy định**

a) Tại Điều 2, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể đối tượng áp dụng có liên quan trực tiếp đến phân cấp và phân công trách nhiệm cụ thể như sau:

##### **“Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Các cơ quan quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm: Sở Y tế, Sở Công Thương, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

2. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa (sau đây viết tắt là UBND cấp huyện).

3. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác quản lý về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”.

##### **b) Tại Điều 3 về nguyên tắc phân công, phân cấp**

Theo như nội dung trình bày tại dự thảo Quy định thì khoản 1 và 3 thực hiện viện dẫn cụ thể nguyên tắc có liên quan đến quản lý an toàn thực phẩm. Các nội dung tại khoản 3 là trách nhiệm thực hiện một số nội dung liên quan đến công tác an toàn thực phẩm. Do đó, để nội dung nguyên tắc phù hợp hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định nguyên tắc phân công, phân cấp theo hướng sau:

Đối với những nguyên tắc đã được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý an toàn thực phẩm, đề nghị không trình bày tại dự thảo Quy định. Tại dự thảo quy định chỉ quy định nguyên tắc thực hiện công tác phân công, phân cấp giữa UBND tỉnh và các cơ quan được phân cấp, cụ thể như:

- Nâng cao trách nhiệm của của các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện đối với công tác lý nhà nước về an toàn thực phẩm;

- Bảo đảm nguyên tắc một cửa, một sản phẩm...một cơ quan quản lý nhà nước.

....

##### **c) Tại Chương II**

Theo như phân trích yếu dự thảo quy định về phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm.

Căn cứ quy định tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định:

Khoản 1 “Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được



*quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác”.*

Khoản 2 “*Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp*” theo đó, nội dung tại văn quy định phân cấp phải xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan được phân cấp và trách nhiệm của cơ quan phân cấp.

Tuy nhiên, qua rà soát nội dung dự thảo Quy định, nhận thấy các nội dung về phân cấp và phân công trách nhiệm còn chưa rõ ràng, tách bạch giữa quy định phân công và phân cấp. Do đó, để phù hợp hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung theo hướng sau:

*Trường hợp thứ nhất:* Cơ quan soạn thảo trình bày thành hai Chương riêng, cụ thể như sau:

- Chương quy định về phân cấp thực hiện quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trong đó bao gồm các nội dung cơ bản sau: Nội dung phân cấp (nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh nhưng được phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới): trách nhiệm của cơ quan phân cấp và được phân cấp.

- Chương quy định về phân công trách nhiệm và phối hợp thực hiện quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm: quy định về trách nhiệm thực hiện quản lý nhà nước liên quan đến ngành, lĩnh vực được giao (công tác tham mưu, chủ trì xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, chương trình...) công tác phối hợp thực hiện giữa các đơn vị có liên quan...

*Trường hợp thứ hai:* Tại Chương II quy định về phân công và phân cấp, nội dung đề nghị trình bày thành hai Mục riêng như sau:

- **Mục 1:** phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm;

- **Mục 2:** phân công trách nhiệm và phối hợp thực hiện quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm.

Nội dung trình bày thành các Điều tương tự như các Chương theo góp ý của Sở Tư pháp nêu trên.

#### **d) Tại Điều 4**

- Tại điểm b, theo quy định tại Điều 62 Luật an toàn thực phẩm quy định về trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm của Bộ Y tế. Đồng thời, phụ lục I ban hành kèm theo quy định có nội dung trùng với phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BYT-BNNPTNT-BCT ngày 09/4/2014 của Bộ Y tế, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ Công Thương hướng dẫn việc phân công, phối hợp trong quản lý Nhà nước về an toàn thực phẩm. Tuy



nhiên, đến nay phụ lục này đã được bãi bỏ bởi khoản 2 Điều 43 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

Căn cứ khoản 7 Điều 40 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND tỉnh “*Xây dựng và ban hành quy chuẩn kỹ thuật địa phương về an toàn thực phẩm đối với các sản phẩm thực phẩm đặc thù của địa phương*” Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định nội dung này phù hợp hơn.

- Tại điểm e, đề quy định phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau:

“e) Cấp, thu hồi giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm; thực hiện ký cam kết bảo đảm an toàn thực phẩm theo quy định cho các cơ sở sản xuất, kinh doanh, chế biến thực phẩm bao gồm...”.

**d)** Tại điểm d Điều 5, tương tự đối với nội dung góp ý của Sở Tư pháp đối với điểm b Điều 4.

e) Tại Điều 6 hiện nay, trên địa bàn tỉnh việc phân cấp quản lý Nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương được thực hiện theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08/6/2016 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân cấp quản lý Nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND) và Quyết định số 51/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND.

Việc cơ quan soạn thảo tiếp tục tham mưu UBND tỉnh quy định nội dung về quản lý an toàn thực phẩm của ngành công thương tại dự thảo còn chung chung. Đồng thời, một số nội dung đã được quy định cụ thể tại Điều 4 Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND như: trách nhiệm tham mưu, trách nhiệm báo cáo, kiểm tra, cấp giấy phép...

Do đó, để tránh trường hợp cùng một nội dung nhưng được quy định tại nhiều văn bản khác nhau của địa phương sẽ gây chồng chéo, trùng lặp. Đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc quy định viện dẫn nội dung phân cấp lý Nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương theo các quy định hiện hành của địa phương.

**g)** Tại Điều 7

- Tại điểm a, b khoản 4: căn cứ khoản 4 Điều 2 Thông tư Liên tịch số 06/2016/TTLT-BTTTT-BNV ngày 10/3/2016 của Bộ Thông tin và Truyền thông - Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Thông tin và Truyền thông thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh đối với nhiệm vụ, quyền hạn về báo chí (bao gồm báo chí in, báo điện tử, phát thanh, truyền hình, bản tin thông tấn) để quy định trách nhiệm thực hiện, quản lý của Sở Thông tin và Truyền thông phù hợp hơn. (lưu ý các nội dung chỉ đạo); đối với các đơn vị trong ngành quảng cáo thuộc trách nhiệm của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

- Tại khoản 12, đề phù hợp hơn đề nghị bổ sung cụm từ “Đề nghị” trước tiêu đề của khoản”.

g) Tại Chương III, đề nghị trình bày nội dung tại khoản 7 Điều 12 thành một Điều riêng về sửa đổi, bổ sung như sau:

#### **“Điều ...Sửa đổi, bổ sung**

Trong quá trình triển khai thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc đề nghị các cơ quan, tổ chức phản ánh về Sở Y tế để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh kịp thời xem xét, sửa đổi bổ sung cho phù hợp”.

### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

#### **4.1. Tại dự thảo Quyết định**

a) Tại phần căn cứ ban hành, đối với các đoạn “Căn cứ các thông tư của bộ...” căn cứ Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) đề nghị đề nghị:

- Trình bày mỗi căn cứ thành một dòng riêng, sắp xếp theo thứ tự năm ban hành;
- rà soát các Văn bản điều chỉnh trực tiếp nội dung Quyết định để làm căn cứ pháp lý phù hợp.

b) Đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “...không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục”.

#### **4.2. Tại dự thảo Quy định**

a) Đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Đề nghị không sử dụng ký tự “f”, “j” để quy ước cho các điểm của khoản tại mỗi Điều.

c) Tại Điều 4, 5, 6 đề nghị trình bày nội dung tại các Điều theo thứ tự từ các khoản mới đến các điểm để phù hợp hơn (nội dung đang được trình bày có các điểm nhưng chưa có khoản).

### **5. Về dự thảo Tờ trình**

a) Tại khoản 2 mục I, về sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các nội dung như: công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm của các cấp, các ngành trong thời gian qua. Thực trạng của việc phân công, phân cấp, phối hợp thực hiện giữa các đơn vị địa phương theo các quy định hiện hành. Từ đó để làm rõ hơn sự cần thiết UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên.

b) Tại mục V, vì cơ quan soạn thảo không có các nội dung phải xin ý kiến, do đó đề nghị bỏ mục này.

c) Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ Điều 131 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bổ sung mục đính kèm tại cuối dự thảo Tờ trình, hồ sơ gửi UBND tỉnh, gồm:



- Các dự thảo: Quyết định; Quy định.
- Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, cá nhân, tổ chức; bản sao ý kiến góp ý;
- Tài liệu khác (nếu có).

**d)** Căn cứ Điều 127 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình thuộc thẩm quyền trình của Sở Y tế - cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh (không phải Tờ trình của Ban chỉ đạo đảm bảo an toàn thực phẩm).

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Sau khi chỉnh lý theo ý kiến thẩm định, đề nghị tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình UBND tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh;
  - Sở Công Thương;
  - Ban chỉ đạo bảo đảm vệ sinh ATTP;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Bình - TĐ2018)

**GIÁM ĐỐC**



**Viên Hồng Tiến**