

Số: 150 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 29 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức và quản lý đoàn nước ngoài vào làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Ngoại vụ tại Văn bản số 925/SNgV-TT ngày 05/6/2018 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức và quản lý đoàn nước ngoài vào làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Điều 51 Luật nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp “1. Tổ chức thực hiện pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài ở địa phương; 2. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thực hiện việc quản lý cư trú của người nước ngoài ở địa phương theo quy định của Luật này” và tại khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 giao trách nhiệm Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Quyết định để quy định “Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương.”

Trên cơ sở Văn bản số 281/CNV-TH ngày 31/7/2017 của Cục Ngoại Vụ – Bộ Ngoại giao đã thống nhất chủ trương ban hành Quyết định về tổ chức và quản lý

đoàn nước ngoài vào làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Nhằm thống nhất quy định về tổ chức quản lý các đoàn nước ngoài đến làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, việc Sở Ngoại vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết.

Tuy nhiên, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định này thay thế Quyết định số 41/2013/QĐ-UBND ngày 05/7/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy chế đón tiếp các đoàn khách nước ngoài đến thăm và làm việc tại tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND ngày 23/12/2014 sửa đổi bổ sung Quyết định số 41/2013/QĐ-UBND là hoàn toàn không phù hợp, vì các lý do sau:

- Thứ nhất, về phạm vi điều chỉnh: Quyết định số 41/2013/QĐ-UBND quy định “các nghi thức tổ chức đón tiếp các Đoàn khách nước ngoài đến thăm và làm việc tại tỉnh Đồng Nai”; dự thảo Quyết định mới “quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục, trách nhiệm trong việc tổ chức quản lý đoàn nước ngoài vào làm việc”.

- Thứ hai, về đối tượng áp dụng: Quyết định số 41/2013/QĐ-UBND áp dụng cho các Đoàn khách nước ngoài gồm “các đoàn đại biểu cấp cao Đảng - Nhà nước hoặc đoàn đại biểu cấp cao Đảng - Chính phủ nước ngoài; đoàn đại biểu cấp Bộ và cơ quan ngang Bộ, đoàn đại biểu các cơ quan đại diện nước ngoài; đoàn đại biểu Quân sự hoặc Công an nước ngoài; đoàn đại biểu của các địa phương có quan hệ kết nghĩa với tỉnh Đồng Nai; các tổ chức thuộc Liên hiệp quốc, các tổ chức Quốc tế, các tổ chức Chính phủ và Phi Chính phủ nước ngoài; tổ chức, cá nhân, nhà đầu tư người nước ngoài đến thăm và làm việc tại tỉnh Đồng Nai”. Dự thảo Quyết định mới chỉ áp dụng cho các đoàn nước ngoài “là các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, cơ quan báo chí nước ngoài, cơ quan đại diện nước ngoài, tổ chức cá nhân nước ngoài vào làm việc với các cơ quan nhà nước; tổ chức chính trị; tổ chức chính trị - xã hội thuộc tỉnh”.

Bên cạnh đó, ngày 17/10/2017 Bộ Ngoại giao đã ban hành Thông tư số 05/2017/TT-BNG hướng dẫn về lễ nghi đối ngoại và đón tiếp khách nước ngoài tại địa phương, tại khoản 2 Điều 30 Thông tư quy định: “2. Các địa phương xem xét: a) Xây dựng quy định việc mời khách nước ngoài thăm địa phương phù hợp với quy định về thống nhất quản lý các hoạt động đối ngoại tại địa phương; b) Hướng dẫn về tổ chức đón, tiếp khách nước ngoài khác thăm địa phương theo lời mời của địa phương.” Vì vậy, trên cơ sở quy định tại Thông tư số 05/2017/TT-BNG, đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định mới thay thế Quyết định số 41/2013/QĐ-UBND và Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND đảm bảo phù hợp theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

Tại Điều 2, theo ý kiến góp ý nêu trên thì việc trình bày Quyết định này thay thế Quyết định số 41/2013/QĐ-UBND và Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND là chưa phù hợp theo quy định pháp luật.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 2 Điều 3 quy định Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ủy quyền cho Giám đốc Sở Ngoại vụ có thẩm quyền xem xét, quyết định đối với các đoàn vào làm việc. Hiện nay, qua rà soát Sở Tư pháp nhận thấy Chính phủ và Bộ Ngoại giao chưa có văn bản nào quy định cụ thể đối với nội dung ủy quyền này, do đó đề nghị đơn vị soạn thảo đánh giá, giải trình cụ thể đối với quy định này, làm cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

b) Tại Điều 4 về trình tự, thủ tục hồ sơ giải quyết đoàn vào

Căn cứ khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định hành vi bị nghiêm cấm bao gồm “*quy định thủ tục hành chính trong Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”; căn cứ khoản 2 Điều 1 Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính quy định “*1. Thủ tục hành chính phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật theo đúng thẩm quyền được quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.*” Theo đó, việc quy định thủ tục hồ sơ giải quyết đoàn vào tại dự thảo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh là vi phạm điều cấm của Luật.

Về đăng ký và quản lý hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, cơ quan báo chí nước ngoài, cơ quan đại diện nước ngoài, hiện nay Chính phủ đã ban hành Nghị định số 88/2012/NĐ-CP và Nghị định số 12/2012/NĐ-CP, trong đó có quy định các thủ tục: cấp phép hoạt động thông tin, cấp phép thành lập văn phòng thường trú, cử phóng viên thường trú, thủ tục đăng ký đối với tổ chức phi chính phủ ... Đối với việc giao trách nhiệm Ủy ban nhân dân tỉnh quy định thủ tục, hồ sơ giải quyết đoàn vào làm việc tại địa phương, qua rà soát thì không có nội dung Luật nào quy định. Do đó, việc quy định thủ tục hành chính tại dự thảo là không có cơ sở.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Tại mục I về sự cần thiết ban hành, theo như ý kiến thẩm định tại khoản 2 mục II báo cáo thẩm định này, thì việc giải trình sự cần thiết ban hành Quyết định này để thay thế Quyết định số 41/2013/QĐ-UBND và Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh là chưa phù hợp. Sở Tư pháp đề nghị rà soát chặt chẽ cơ sở pháp lý, sự cần thiết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định tổ chức và quản lý đoàn nước ngoài vào làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày

a) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đặt số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lẻ trên của dự thảo Quyết định, Quy định.

b) Đề nghị thống nhất trình bày cụm từ “Ủy ban nhân dân” hoặc “UBND” và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức và quản lý đoàn nước ngoài vào làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai chưa đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, chưa đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, giải trình cụ thể các nội dung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức và quản lý đoàn nước ngoài vào làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Ngoại vụ nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
 - Đ/c Trần Văn Vĩnh – PCT. UBND tỉnh (b/c);
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Hai – TĐ2018)

GIÁM ĐỐC



Viên Hồng Tiến