

Số: 146/BC-STP

Đồng Nai, ngày 26 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc lập dự toán, sử dụng, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3082/STC-GCS ngày 31/5/2018 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc lập dự toán, sử dụng, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Căn cứ các quy định của Thông tư số 74/2015/TT-BTC ngày 15/5/2015 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất (Thông tư số 74/2015/TT-BTC) có các quy định:

- Khoản 5 Điều 3 “*Trường hợp tại địa phương có thành lập Ban chỉ đạo công tác giải phóng mặt bằng cấp tỉnh, trên cơ sở nhiệm vụ công tác của Ban chỉ đạo công tác giải phóng mặt bằng cấp tỉnh, Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể tỷ lệ phân chia kinh phí sử dụng cho hoạt động của Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường và Ban chỉ đạo giải phóng mặt bằng cấp tỉnh cho phù hợp*”.

Khoản 2 Điều 5 “*Đối với các nội dung chi chưa có tiêu chuẩn, định mức, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương quy định cho phù hợp; trừ các nội dung chi quy định tại khoản 3, khoản 4, khoản 5 Điều này*”.

Đồng thời, qua rà soát nội dung dự thảo quy định thì các nội dung tại Chương II (3 Điều) hầu hết được viện dẫn thực hiện theo Thông tư số 74/2015/TT-BTC và chỉ quy định cụ thể một số nội dung chi được giao theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 74/2015/TT-BTC.

Do đó, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo quy định phạm vi điều chỉnh cụ thể hơn: quy định một số mức chi cụ thể thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Theo đó, sửa tương tự đối với trích yếu dự thảo Quyết định

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ các quy định tại Thông tư số 74/2015/TT-BTC; khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên nhằm thay thế Quyết định số 28/2013/QĐ-UBND ngày 23/4/2013 của UBND tỉnh ban hành Quy định về lập dự toán, sử dụng, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp, thống nhất hệ thống pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1 Đối với dự thảo Quyết định

Thống nhất nội dung dự thảo Quyết định, tuy nhiên về một số lỗi kỹ thuật trình bày đề nghị thực hiện theo góp ý tại khoản 4 Mục này

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa phù hợp hơn theo góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1 Mục này.

b) Tại điểm b khoản 2

- Các mức chi cụ thể, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát đảm bảo nội dung chi và mức chi này hiện nay chưa có tiêu chuẩn, định mức, đơn giá do cơ quan có thẩm quyền ban hành như quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 74/2015/TT-BTC. Trường hợp các nội dung chi đã có tiêu chuẩn, định mức, đơn giá cụ thể thì đề nghị cơ quan soạn thảo chỉ viện dẫn thực hiện.

- Đối với mức chi tại gạch ngang thứ 6, để phù hợp theo quy định đề nghị sửa cụm từ “chi hỗ trợ” thành “chi hoạt động”.

c) Tại khoản 1 Điều 5 đoạn “tổ chức được giao...tái định cư” đề nghị trình bày cụ thể hơn việc điều hòa kinh phí bồi thường được thực hiện như thế nào: Từ dự án này được tiêu tiết qua dự án khác...

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Tại dự thảo Quyết định

Căn cứ chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) đề nghị: in nghiêng phần căn cứ ban hành và thực hiện đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Tại dự thảo Quy định

- Tại phần trích yếu (phần tên dự thảo Quy định), đề nghị trình bày in đậm.
- Tại gạch ngang thứ 6 điểm b khoản 2 Điều 4 cụm từ “tiết 3,....Điều này” để phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau: “tiết 3, tiết 4 điểm b khoản 2 Điều này”.
- Đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Vì dự thảo Quy định chỉ có 7 Điều, đồng thời nội dung tại các Điều tương đối ngắn gọn. Do đó, để phù hợp hơn cơ quan soạn thảo có thể xây dựng mẫu Quyết định theo hướng Quyết định quy định trực tiếp (mẫu số 18 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

5. Về dự thảo Tờ trình

a) Đề thuận lợi cho việc theo dõi đề nghị trình bày in đậm tiêu đề các mục I, II, III, IV.

b) Tại mục I về sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung cụ thể hơn, đồng thời đề nghị trình bày đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 28/2013/QĐ-UBND tỉnh trong thời gian qua.

c) Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ Điều 131 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bổ sung mục đính kèm tại cuối dự thảo Tờ trình, hồ sơ gửi UBND tỉnh, gồm:

- Các dự thảo: Quyết định; Quy định.
- Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, cá nhân, tổ chức; bản sao ý kiến góp ý;
- Tài liệu khác (nếu có).

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc lập dự toán, sử dụng, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban

hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về việc lập dự toán, sử dụng, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Binh - TD2018)



GIÁM ĐỐC

Viện Hồng Tiên