

Số: *135* /BC-STP

Đồng Nai, ngày *18* tháng *6* năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết thông qua sửa đổi một số nội dung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3664/SGTVT-KHTC ngày 14/6/2018 của Sở Giao thông vận tải đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số nội dung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Bản tiếp thu, giải trình tổng hợp góp ý về dự thảo Nghị quyết; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Trên cơ sở thực hiện quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 tại Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh, căn cứ tình hình thực tế triển khai các dự án giao thông, các quy định của luật chuyên ngành và khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết nêu trên là phù hợp.

2. Về nội dung dự thảo

a) Tại Điều 1

- Tại khoản 1, vì tại tiết 5 điểm b khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND quy định “Đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng: Tuyến dài 7,4 km, xây dựng theo tiêu chuẩn đường chuyên dùng, mặt

đường chính rộng 7,5 m; mặt đường phụ rộng 06 m, lề đường được đắp bằng đất nền mỗi bên rộng 01 m, đầu tư trong giai đoạn 2016 – 2020”

Do đó, tại Nghị quyết nên quy định những nội dung cơ bản cần được điều chỉnh (chiều dài, chiều rộng...), còn đối với các nội dung chi tiết (mặt cắt), sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đề nghị cơ quan soạn thảo trình UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030 tại Quyết định số 615/QĐ-UBND ngày 03/3/2017 theo hướng dẫn tại Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 31/10/2013 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và công bố quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực và sản phẩm chủ yếu.

- Tại khoản 2, đề nghị trình bày thành khoản 1 Điều 1. Đồng thời, để phù hợp hơn đề nghị trình bày tương tự như góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1, cần trình bày đầy đủ nội dung được sửa đổi, không trình bày dấu 3 chấm tại văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tại khoản 2 Điều 2, để chính xác hơn, đề nghị điều chỉnh thành 2 khoản với nội dung như sau:

“2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên vận động tổ chức và nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của nhân dân kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền theo quy định pháp luật”.

3. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị trình bày thống nhất ngày, tháng, năm ban hành của các căn cứ như sau: “*ngày...tháng...năm*” thay cho “*ngày.../.../...*”. Đồng thời, để phù hợp hơn, bổ sung Nghị định số 92/2006/NĐ-CP trước Nghị định số 04/2008/NĐ-CP ngày 11/01/2008 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 92/2006/NĐ-CP.

b) Đối với các cụm từ trình bày các khoản, điểm thực hiện điều chỉnh đề nghị sửa thống nhất không có dấu “phẩy” giữa các khoản điểm vì chỉ là một nội dung (tiết 5 điểm b khoản 3 Điều 1).

c) Nội dung Điều 1, để phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau:

Điều 1. Sửa đổi một số nội dung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 như sau:

1. Dấu cộng thứ 02 tiết 1 điểm a khoản 3 Điều 1 sửa đổi như sau:

.....

2. Tiết 5 điểm b khoản 3 Điều 1 được sửa đổi như sau:

.....

3. Sửa đổi số thứ tự 17 mục A và số thứ tự 05 mục C phụ lục 1 Chi tiết tại phụ lục đính kèm”,

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I

- Tại khoản 1, cơ sở pháp lý, đề nghị trình bày thống nhất với dự thảo Nghị quyết theo góp ý của Sở Tư pháp

- Tại khoản 2, đối với sự cần thiết phải điều chỉnh các tuyến đường đã được duyệt tại Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND, để thuyết phục hơn và được đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp, đề nghị bổ sung một số nội dung sau:

+ Trình bày khái quát nội dung cần điều chỉnh tại Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND tỉnh, căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã có Quyết định số 615/QĐ-UBND ngày 03/3/2017 của UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030...đến nay một số nội dung cần được điều chỉnh để phù hợp với thực tế, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội...

+ Đối với tuyến đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng: trình bày cụ thể hơn sự quá tải về lưu lượng xe trên Quốc lộ 51 (mật độ xe lưu thông 1 ngày, loại xe, xe vận tải, xe của người dân...), thực trạng tuyến đường; hiệu quả của việc điều chỉnh, mở mới tuyến đường này.

+ Tương tự đối với tuyến đường tỉnh ĐT.773 (Hương lộ 10), trình bày rõ dự án các cụm công nghiệp tại tuyến đường được điều chỉnh nhằm nhấn mạnh sự cần thiết phải thực hiện nội dung này mà vẫn phù hợp với quy hoạch các ngành khác, đồng thời còn thúc đẩy phát triển kinh tế, thuận lợi lưu thông vận chuyển hàng hóa từ các cụm công nghiệp và hạn chế được ảnh hưởng của người dân tại khu vực.

b) Tại Mục II

- Tại khoản 1, bổ sung mục đích đối với việc điều chỉnh Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND: Phát triển kinh tế, xã hội tại nơi được điều chỉnh, hạn chế các ảnh hưởng từ quy hoạch giao thông đến đời sống của người dân; việc điều chỉnh nội dung Nghị quyết làm cơ sở để các cơ quan, tổ chức có liên quan triển khai các bước tiếp theo.

- Tại khoản 2, đề nghị xây dựng nội dung theo hướng: Việc điều chỉnh quy hoạch giao thông vận tải tại Nghị quyết 40/2016/NQ-HĐND không làm ảnh hưởng đến quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, và các quy hoạch ngành có liên quan; quá trình xây dựng Nghị quyết đảm bảo tuân thủ quy định về trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật chuyên ngành và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản có liên quan.

c) Tại mục III, quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đề nghị trình bày đầy đủ từ nội dung chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh. Trường hợp cơ quan soạn

thảo có những nội dung nguyên cứu, báo cáo trước (theo quy định của luật chuyên ngành...) nội dung có liên quan đến Nghị quyết thì trình bày khái quát thêm.

Đồng thời, lưu ý các ý kiến đóng góp của người dân, địa phương nơi thực hiện điều chỉnh quy hoạch các tuyến đường nêu trên.

d) Tại khoản 2 mục IV, đề nghị chỉnh sửa thống nhất với Nghị quyết và theo góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 2 mục này

đ) Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bổ sung mục đính kèm tại cuối dự thảo Tờ trình, hồ sơ gửi HĐND tỉnh, gồm:

- Dự thảo Nghị quyết

- Báo cáo thẩm định và Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, cá nhân, tổ chức; bản chụp ý kiến góp ý;

- Thuyết minh và bản vẽ điều chỉnh quy hoạch.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số nội dung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số nội dung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Ban KTNS; Ban Pháp chế;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Binh - TĐ2018)



GIÁM ĐỐC

Viên Hồng Tiến