

Số: 138 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 18 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế về công tác thi đua,
khen thưởng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2005/SNV-TĐKT ngày 15/6/2018 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy chế.
2. Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương.
3. Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị, địa phương.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Quyết định xây dựng đảm bảo tính thống nhất và phù hợp với thẩm quyền theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Quy chế

a) Tại Điều 10, Điều 11 dự thảo quy định thời gian gửi báo cáo sơ kết, tổng kết và thời gian trình hồ sơ khen thưởng có quy định “cơ quan đảng”. Tuy nhiên, tại Điều 2 quy

định về đối tượng áp dụng thì không có “cơ quan đảng”. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại nội dung này để trình bày cho thống nhất.

b) Tại Điều 12, đề nghị bổ sung khoản 5 quy định về hành vi bị nghiêm cấm cho phù hợp với Điều 14 Luật thi đua, khen thưởng năm 2003 như sau:

“5. Lãng phí tài sản của Nhà nước, của tập thể trong thi đua, khen thưởng.”

c) Tại Điều 48, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung nội dung về quy trình xin ý kiến khen thưởng cấp Nhà nước.

d) Tại khoản 2 Điều 1 dự thảo quy định những nội dung về công tác thi đua, khen thưởng không quy định tại Quy chế này được thực hiện theo Luật Thi đua, khen thưởng và các văn bản hướng dẫn thi hành. Do đó, đối với các Điều quy định thực hiện theo Nghị định số 91/2017/NĐ-CP, Nghị định số 145/2013/NĐ-CP, đề nghị không trình bày tại dự thảo quy chế để phù hợp với nội dung quy định tại khoản 2 Điều 1.

đ) Đề nghị bổ sung phần ký tên như dự thảo Quyết định.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị trình bày theo quy định tại khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “3. Căn cứ ban hành văn bản được thể hiện bằng chữ in thường, kiểu chữ nghiêng, cỡ chữ 14, trình bày dưới phần tên của văn bản; sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;), dòng cuối cùng kết thúc bằng dấu chấm(.)”.

- Đề nghị bổ sung cụm từ “Căn cứ” trước Nghị định số 145/2013/NĐ-CP và Nghị định số 85/2014/NĐ-CP.

- Tại Điều 2, đề nghị quy định cụ thể ngày tháng năm có hiệu lực của Quyết định theo quy định tại Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tại Điều 3, đề nghị trình bày các đối tượng có trách nhiệm tổ chức thi hành quyết định đảm bảo phù hợp với đối tượng áp dụng được quy định tại Điều 2 dự thảo quy chế.

- Đề nghị đánh số trang của Quyết định theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP như sau: “Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản.”. Số trang của Quy chế được đánh số riêng.

b) Đối với dự thảo Quy chế

- Tại Điều 3, đoạn “Trong Quy định này ...” đề nghị sửa cụm từ “Quy định” thành “Quy chế”.

- Đề nghị bổ sung cụm từ “Ủy ban nhân dân” trước cụm từ “các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa” đối với toàn bộ dự thảo quy chế.

- Tại điểm f khoản 6 Điều 49, đề nghị trình bày các gạch đầu dòng thay cho các dấu *.

- Đề nghị sử dụng thống nhất dấu chấm (.) sau các Điều. Đồng thời, không dùng ký tự điểm f trong văn bản quy phạm pháp luật.

5. Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành dự thảo Quyết định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Ban Thi đua - Khen thưởng tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Ngọc Thuận)

GIÁM ĐỐC



huan
Viện Hồng Tiên

