

Số: 433/BC-STP

Đồng Nai, ngày 14 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về bổ sung các giải pháp thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh 6 tháng cuối năm 2018 tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 2150/SKHĐT-THQH ngày 08/6/2018 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về bổ sung các giải pháp thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2018 tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ gửi thẩm định bao gồm các dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết; Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm; phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2018 của tỉnh Đồng Nai.

II. Nội dung thẩm định

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Để tiếp tục thực hiện mục tiêu kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh của địa phương năm 2018 đạt hiệu quả cao, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật.

2. Đối với dự thảo Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh 6 tháng đầu năm; phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2018 của tỉnh Đồng Nai

a) Tại mục I

- Tại khoản 2 (trang 2), đoạn “dự ước giá trị sản xuất, nông, lâm, thủy sản (giá so sánh 2010)” đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc điều chỉnh phù hợp hơn về thực hiện giá so sánh (giá so sánh cần lấy theo năm thực hiện gần nhất).

- Tại điểm 2,1 (trang 3), đề nghị trình bày cụ thể hơn một số loại cây trồng hàng năm có giá bán thấp, chi phí đầu tư cao, hiệu quả kinh tế thấp nên người dân đã chuyển đổi mục đích sử dụng đất. Đồng thời, việc chuyển đổi mục đích sử dụng

đặt tại nội dung này theo hướng nào (trồng các loại cây trồng khác,...) cơ quan soạn thảo cần cụ thể hơn.

- Tại điểm 2.3 (trang 4), về nguyên nhân dẫn đến cá chết, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể hơn vì việc cá chết hàng loạt gây thiệt hại lớn cho người dân nuôi trồng thủy sản trên sông La Ngà (tổng số tiền lên đến hàng tỷ đồng).

- Tại điểm 5.3 (trang 10), về hoạt động thu hút đầu tư, theo thống kê trên địa bàn tỉnh có 782 dự án trong nước, trong đó số dự án còn hiệu lực là 748 dự án như vậy những dự án còn lại 136 dự án (hết hiệu lực) hiện đang triển khai hay thực hiện như thế nào, cơ quan soạn thảo cần trình bày cụ thể hơn.

b) Tại mục II

- Tại điểm 7.1 (trang 16) về công tác tư pháp

+ Tại đoạn “Tăng cường...hoặc bãi bỏ” đề nghị sửa như sau: “Ban hành Kế hoạch thực hiện công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý và rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2018, qua đó tăng cường công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật nhằm phát hiện các quy định còn chồng chéo, không còn phù hợp, ảnh hưởng, tác động đến phát triển kinh tế, xã hội và đời sống của người dân, kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế và bãi bỏ cho phù hợp hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ”.

+ Tại đoạn “Trong 6 tháng đầu năm...kỹ năng xây dựng văn bản quy phạm pháp luật” đề nghị sửa như sau: “Trong 6 tháng đầu năm 2018, đã ban hành 24 Quyết định quy phạm pháp luật và đăng tải các Quyết định trên cơ sở dữ liệu quốc gia về văn bản quy phạm pháp luật tỉnh Đồng Nai kịp thời, đầy đủ, phục vụ nhu cầu tìm hiểu và tiếp cận của người dân, doanh nghiệp đối với những quy định, chính sách mới của tỉnh Đồng Nai.”.

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung một số nội dung sau:

Ban hành Kế hoạch thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai kỳ 2014 -2018; Kế hoạch tổ chức cuộc thi trực tuyến tìm hiểu pháp luật. Đảm bảo sự tham gia của ngành tư pháp trong các vấn đề đời sống, kinh tế, xã hội.

c) Tại phần B (trang 18)

- Tại khoản 2, đề nghị bổ sung giải pháp thực hiện Nghị quyết số 101/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh về hỗ trợ trang thiết bị, cơ sở vật chất cho các nhóm trẻ tư thục ở khu vực có nhiều công nhân lao động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo thực hiện đúng lộ trình đề ra tại Nghị quyết.

- Đề nghị bổ sung một khoản về giải pháp: Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong các tầng lớp nhân dân và công nhân lao động vì đây là nhiệm vụ quan trọng nhằm nâng cao ý thức, trách nhiệm của người dân trong việc tuân thủ pháp luật, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội trong giai đoạn hiện nay.

3. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Về nội dung

Tại khoản 2 Điều 1, đề nghị bổ sung các giải pháp theo góp ý của Sở Tư pháp tại điểm c khoản 2 Văn bản này.

b) Về kỹ thuật trình bày

- Tại phần căn cứ ban hành: Đề nghị thống nhất cách trình bày như sau:

“*Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*”

- Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lễ trên của dự thảo Nghị quyết.

4. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại khoản 2 mục IV đề nghị bổ sung các giải pháp theo góp ý của Sở Tư pháp tại điểm c khoản 2 Văn bản này.

b) Tại phần gửi kèm theo, đề nghị bỏ Tờ trình, theo đó căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật để gửi HĐND tỉnh hồ sơ Nghị quyết đầy đủ và phù hợp theo quy định.

5. Về hồ sơ dự thảo

Hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định chưa đảm bảo đầy đủ theo quy định: Chưa tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung kết quả lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị và trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết; báo cáo tổng hợp giải trình kết quả lấy ý kiến, hoàn chỉnh hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Vì Nghị quyết về giải pháp thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh là Nghị quyết thường kỳ được thực hiện hằng năm. Theo đó, một năm cơ quan soạn thảo phải tham mưu 02 Nghị quyết cho nội dung này (giữa năm và cuối năm), để việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định. Đề nghị, cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau: Sau khi tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết, cơ quan soạn thảo xây dựng cơ bản nội dung dự thảo Nghị quyết và dự thảo Báo cáo, các số liệu tại dự thảo Báo cáo, và Nghị quyết cơ quan soạn thảo có thể xây dựng dự ước gửi các cơ quan đơn vị để lấy ý kiến và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để đảm bảo quy trình ban hành văn bản, tại văn bản gửi lấy ý kiến nêu rõ về khoảng thời gian của số liệu (thông báo các đơn vị thực hiện góp ý là số liệu mới chỉ là dự ước)

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết về bổ sung các giải pháp thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2018 tỉnh Đồng Nai ban hành là cần thiết và phù hợp theo quy định của pháp luật.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Kịp thời bổ sung kết quả lấy ý của các cơ quan, đơn vị và ý kiến trên Cổng thông tin điện tử để đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về bổ sung các giải pháp thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2018 tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Binh – TĐ2018)

GIÁM ĐỐC



Viện Hồng Tiên