

Số: 105 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 04 tháng 5 năm 2018

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2963/STC-GCS ngày 28/5/2018 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết, Quy định.
2. Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về dự thảo Nghị quyết, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Căn cứ khoản 2 Điều 17 Luật quản lý và sử dụng tài sản công quy định trách nhiệm của HĐND tỉnh “*Căn cứ quy định của Luật này, phân cấp của Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương*”.

Ngày 26/12/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 151/2017/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công. Trong đó có quy định tại các Điều 3, 4, 17, 20, 22, 28, 32, 34, 37, 38, từ Điều 48 đến Điều 53 và Điều 92 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP; Điều 7 Điều 19 Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu

toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đều quy định trách nhiệm của HĐND tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy, xử lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

Hơn nữa, theo quy định tại khoản 1 Điều 138 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP quy định “*Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định này trước ngày 31 tháng 7 năm 2018 để tổ chức thực hiện*”.

Để đảm bảo việc thực hiện các quy định trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công của các cơ quan nhà nước tại địa phương công khai, minh bạch, xác định thẩm quyền rõ ràng và cụ thể việc Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết nêu trên là phù hợp, thống nhất với hệ thống pháp luật.

### **3. Về nội dung dự thảo**

Các nội dung góp ý của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1195/STP-XDKTVB ngày 11/5/2018 đã được Sở Tài chính tiếp thu và điều chỉnh tại dự thảo.

#### **3.1 Đối với dự thảo Nghị quyết**

Thống nhất nội dung dự thảo quy định

#### **3.2. Đối với dự thảo Quy định**

Tại khoản 2 Điều 9 để phù hợp hơn, đề nghị điều chỉnh quy định như sau:

“2. Giám đốc Sở Tài chính quyết định phê duyệt phương án bán, thanh lý, tiêu hủy, xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại đối với tài sản có nguyên giá theo sổ sách kế toán dưới 1.000 triệu đồng (trừ nhà đất, phương tiện vận tải)”.

### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

#### **4.1 Đối với dự thảo Nghị quyết**

a) Tại phần trích yếu để phù hợp hơn và thống nhất nội dung tại Điều 1 dự thảo, đề nghị bổ sung cụm từ “**Ban hành**” vào đầu dòng trích yếu (**Ban hành Quy định phân cấp....**”.

b) Tại phần căn cứ ban hành, đối với căn cứ thứ 3, đề nghị trình bày chính xác ngày, tháng, năm của Luật quản lý và sử dụng tài sản công như sau: “*ngày 21 tháng 6 năm 2017*”. Theo đó, trình bày thống nhất ngày, tháng, năm của các văn bản làm căn cứ theo góp ý của Sở Tư pháp.

c) Tại khoản 2 Điều 2, để phù hợp hơn đề nghị trình bày nội dung thành 2 khoản như sau:

“2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên vận động tổ chức và nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.”

#### **4.2. Đối với dự thảo Quy định**

a) Tại tiêu đề các Chương II, III, IV để phù hợp hơn đề nghị bổ sung cụm từ “**THẨM QUYỀN**” vào đầu tiêu đề.

b) Tại khoản 2 Điều 5, quy định tại khoản 1 của Điều 5 đã trình bày cụ thể nội dung được viện dẫn, do đó tại khoản 2 đề nghị trình bày tiêu đề như sau:

“Thẩm quyền thu hồi tài sản công trong các trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này thực hiện như sau:

a) Chủ tịch UBND tỉnh...

....”

Trình bày tương tự đối với khoản 2 Điều 6 và khoản 4 Điều 7.

c) Tại khoản 6 Điều 12, đề nghị quy định viện dẫn chính xác hơn như sau: “...thực hiện theo Điều 8 Quy định này”.

d) Đề nghị sử dụng thống nhất tên Luật được dẫn chiếu như sau: Luật quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017 (viết tắt là Luật quản lý, sử dụng tài sản công). Tương tự đối với trình bày viện dẫn Nghị định số 29/2018/NĐ-CP.

#### **5. Về dự thảo Tờ trình**

a) Tại phần tên Tờ trình, đề nghị sửa thống nhất với tên dự thảo Nghị quyết theo góp ý của Sở Tư pháp “**Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp...**”

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật ban hành văn bản quy định pháp luật để bổ sung mục đính kèm tại cuối dự thảo Tờ trình, hồ sơ gửi HĐND tỉnh, gồm:

- Các dự thảo: Nghị quyết; Quy định.

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết.

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, cá nhân, tổ chức; bản chụp ý kiến góp ý;

- Tài liệu khác (nếu có).

#### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số

34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình HĐND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
  - Ban KTNS; Ban Pháp chế;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Binh - TD2018)

**GIÁM ĐỐC**



**Viễn Hồng Tiên**