

Số: 1074 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 28 tháng 5 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về việc ban hành chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều của tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2018 - 2020

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1593/SLĐTBXH-VPGN ngày 17/5/2018 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về việc ban hành chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều của tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2018 - 2020.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết.
3. Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2015 - 2017 tỉnh Đồng Nai.
4. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về dự thảo Nghị quyết.
5. Văn bản chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Văn bản số 305/HĐND-VP ngày 04/5/2018).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết xây dựng phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng phù hợp để thực hiện chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết xây dựng đảm bảo tính thống nhất và phù hợp với thẩm quyền quyết định theo quy định tại điểm e khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội và điểm d khoản 3

Điều 3 Quyết định số 59/2015/QĐ-TTg ngày 19/11/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều áp dụng cho giai đoạn 2016 - 2020.

3. Về nội dung dự thảo

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết xây dựng phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước, tạo điều kiện giúp các hộ nghèo, hộ cận nghèo phát triển sản xuất, tăng thu nhập, tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản, ổn định và từng bước nâng cao chất lượng cuộc sống phù hợp với mặt bằng chung về tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh.

b) Tại khoản 4 Điều 2, đoạn “Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 126/2014/NQ-HĐND ... và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2018./” đề nghị trình bày thành Điều 3 như sau:

“Điều 3. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày ... tháng ... năm 2018.

2. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 126/2014/NQ-HĐND ngày 26 tháng 9 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về chuẩn hộ nghèo, chuẩn hộ cận nghèo và chính sách hỗ trợ đối với hộ mới thoát nghèo tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015 - 2020.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa IX Kỳ họp thứ 6 thông qua ngày ... tháng ... năm 2018./

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Tại phần thẩm quyền ban hành, đề nghị trình bày như sau:

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI KHÓA IX KỲ HỌP THỨ 6

b) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị trình bày căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thống nhất với Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Đồng thời, dùng thống nhất dấu chấm phẩy đối với mỗi căn cứ.

c) Tại dòng “Sau khi xem xét Tờ trình số ...” đề nghị sửa thành “Xét Tờ trình số ...”. Đồng thời, sửa dấu phẩy ở cuối dòng thành dấu chấm.

d) Tại điểm a khoản 2 Điều 1:

- Đoạn: “Có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 1.300.000 đồng/người/tháng trở xuống” đề nghị sửa thành “Có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 1.300.000 đồng trở xuống”.

- Đoạn: “Có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 1.560.000 đồng/người/tháng trở xuống” đề nghị sửa thành “Có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 1.560.000 đồng trở xuống”.

đ) Tại khoản 3 Điều 2, đoạn “Đồng thời, đẩy mạnh sự tham gia ... giảm nghèo bền vững của tỉnh” đề nghị bỏ cụm từ “đánh giá, kiểm tra”.

e) Đề nghị đánh số trang dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục.”

5. Về dự thảo Tờ trình

a) Đề phù hợp với mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị lồng ghép trình bày mục III về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết vào mục VI về bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết.

b) Tại mục IV về quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung nội dung đã thực hiện thủ tục đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết lên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến góp ý.

c) Đề nghị bổ sung nội dung đánh giá thực trạng mức độ thiếu hụt 05 dịch vụ tiếp cận xã hội cơ bản làm căn cứ xây dựng chuẩn nghèo thiếu hụt đa chiều theo ý kiến góp ý của Ban Văn hóa - Xã hội, Hội đồng nhân dân tỉnh tại Văn bản số 272/HĐND-VP ngày 17/4/2018.

d) Đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh nội dung dự thảo Tờ trình theo ý kiến chỉ đạo của đồng chí Nguyễn Hòa Hiệp - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại cuộc họp ngày 22/5/2018 để làm tăng tính thuyết phục về sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết trong thời điểm hiện nay.

III. Kết luận

1. Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Nghị quyết về việc ban hành chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều của tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2018 - 2020 đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Về hồ sơ, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết, hoàn chỉnh hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

2. Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến các Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về Nghị quyết về việc ban hành chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều của tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2018 - 2020.

Đến nay, địa phương chưa nhận được ý kiến của các Bộ. Sau khi các Bộ có ý kiến đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp tục báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để xem xét, chỉ đạo theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về việc ban hành chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều của tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2018 - 2020, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Văn hóa Xã hội;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Ngọc Thuận)

GIÁM ĐỐC



Viện Hồng Tiên