

Số: 97 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 14 tháng 5 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1755/SXD-QLXD ngày 24/4/2018 của Sở Xây dựng về giải trình ý kiến góp ý và đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định;
2. Văn bản giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; điểm c khoản 2 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng (Nghị định số 46/2015/NĐ-CP); Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư, xây dựng; khoản 1 Điều 22 Thông tư số 18/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết và hướng dẫn một số nội dung về thẩm định, phê duyệt dự

án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình (Thông tư số 18/2016/TT-BXD), khoản 5 Điều 23 Thông tư số 04/2017/TT-BXD ngày 30/3/2017 của Bộ Xây dựng quy định về quản lý an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình.

Để nâng cao trách nhiệm của địa phương, các cơ quan quản lý chuyên ngành đối với công tác quản lý đầu tư, xây dựng, cơ quan soạn thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên phù hợp với thẩm quyền theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

Thông nhất nội dung dự thảo Quyết định

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 1, đối với nội dung tại đoạn “Đối với dự án sử dụng vốn đầu tư công...nhân dân tỉnh” để phù hợp hơn đề nghị không quy định nội dung này vì:

- Phạm vi điều chỉnh đã xác định rõ các dự án đầu tư xây dựng sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công tức là đối với dự án sử dụng vốn đầu tư công, thẩm quyền thẩm định không thực hiện theo quy định này.

- Việc quy định dự án sử dụng vốn đầu tư công áp dụng theo các quy định khác của UBND tỉnh là chưa đầy đủ (vì còn quy định của Trung ương).

b) Tại Điều 2, để phù hợp và thuận lợi cho việc theo dõi, thực hiện quy định, đối với nội dung giải thích từ ngữ cơ quan soạn thảo nên trình bày một số nội dung được viện dẫn theo hướng sau:

1. *Vốn đầu tư công*: theo quy định tại khoản 21 Điều 4 Luật đầu tư công năm 2014 gồm: Vốn ngân sách nhà nước, vốn công trái quốc gia, vốn trái phiếu Chính phủ, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách nhà nước, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư.

2. *Cơ quan chuyên môn về xây dựng*: theo quy định tại khoản 13 Điều 3 Luật Xây dựng năm 2014 là Sở Xây dựng, Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành; Phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Tương tự đối với việc giải thích các từ ngữ tại khoản 2, 3, 9.

c) Tại khoản 1 Điều 4 đoạn “Cơ quan chuyên môn...như sau:” vì dự thảo Quyết định thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh (không quy định thẩm quyền đối với nội dung thực hiện của cơ quan Trung ương). Do đó để phù hợp hơn đề nghị điều chỉnh nội dung như sau:

“Trừ các dự án thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai do cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Bộ Xây dựng, Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành chủ trì thẩm định dự án theo quy định của pháp luật về đầu tư và xây dựng. Thẩm quyền thẩm định các dự án còn lại trên địa bàn tỉnh thực hiện như sau:

a) Sở quản lý xây dựng chuyên ngành...

...”

Đối với các nội dung tương tự tại khoản 2 Điều 4, Điều 7, Điều 8 đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày quy định phù hợp hơn.

Nội dung này, cơ quan soạn thảo có thể trình bày tại điểm a khoản 1 Điều 1 phần phạm vi điều chỉnh như sau: “a) Thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng đối với dự án sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công (trừ dự án thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai do cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Bộ Xây dựng, Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành chủ trì thẩm định dự án theo quy định của pháp luật về đầu tư và xây dựng)”, theo đó tại các khoản 1, 2 Điều 4, Điều 7, Điều 8 không trình bày lại các nội dung này.

d) Tại khoản 3 Điều 5

- Tại điểm a, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để quy định và trình bày các nội dung phù hợp hơn (dấu gạch ngang/dấu cộng) đối với quy định:

“ Công trình nhà ở có quy mô dưới 25 tầng, chiều cao không quá 75m.

+...

+ Công trình thuộc dự án phát triển nhà ở có: công trình cấp I của nhà ở quy mô dưới 25 tầng có chiều cao không quá 75m”.

- Tại điểm d đoạn “Trừ các nội dung...điểm c khoản này” để phù hợp hơn đề nghị trình bày như sau: “trừ các nội dung quy định tại điểm a, b và c khoản này”.

đ) Tại khoản 2 Điều 14, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung quy định phù hợp hơn như sau: thẩm định thiết kế xây dựng công trình xây dựng trong các khu công nghiệp theo quy định tại Nghị định số 59/2015/NĐ-CP....”.

e) Tại Chương III

- Nội dung tại Chương III, căn cứ Nghị định số 46/2015/NĐ-CP, trong đó quy định trách nhiệm của UBND tỉnh:

+ Khoản 1 Điều 54 “*Phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng cho các Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện.*”

Căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể ủy quyền cho Ban quản lý các khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng đối với các công trình thuộc địa bàn quản lý.”;

+ Điểm đ khoản 3 Điều 55 quy định trách nhiệm Phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện “*Thực hiện quy định tại điểm đ, điểm e Khoản 1 Điều này đối với công trình được phân cấp*”.

Do đó, để phù hợp đề nghị cơ quan soạn thảo nên tham mưu xây dựng quy định theo hướng: Chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh nhưng được pháp luật cho phép thực hiện phân cấp, ủy quyền tương tự như

Chương II dự thảo Quy định. Những nội dung về trách nhiệm thực hiện đã được quy định cụ thể tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP và các Thông tư hướng dẫn của Bộ Xây dựng (các nội dung quy định về trách nhiệm giúp UBND tỉnh). Cơ quan soạn thảo không cần thiết phải quy định viện dẫn tại dự thảo vì tại Điều 1 đã quy định ngoài các nội dung quy định tại Quy định này vẫn phải thực hiện quy định theo các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

g) Nội dung về cơ chế thực hiện báo cáo, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày thành một Điều riêng, nhằm đảm bảo thực hiện cơ chế báo cáo có hiệu quả, kịp thời đặc biệt đối với những cơ quan, đơn vị thực hiện các nội dung được phân cấp và trình bày tại Chương V dự thảo.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

4.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần số ký hiệu và ngày, tháng, năm ban hành đề nghị sửa năm 2017 thành năm 2018.

b) Tại phần trích yếu, để phù hợp hơn với các nội dung quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương về nội dung được giao phân cấp thẩm quyền, đề nghị bổ sung cụm từ “Phân cấp” trước cụm từ “thẩm quyền thẩm định”.

c) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị trình bày thống nhất các Luật như sau:

“Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015”

d) Đối với phần đánh số trang của văn bản đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, số trang được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản.

4.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 1 Điều 8, khoản 1 Điều 9 và tại các khoản của Điều 16, 17, 18, 19 để phù hợp hơn đề nghị trình bày nội dung tại các dấu (+) và dấu (-) thành các điểm a, b, c.

b) Về đánh số trang của văn bản đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Tại Chương VII

- Đề nghị điều chỉnh số thứ tự “**Chương VII**” thành “**Chương V**”

- Tại tiêu đề Điều 20, sửa thành “**Trách nhiệm tổ chức thực hiện**”.

- Tại khoản 3 Điều 20, để phù hợp hơn đề nghị trình bày thành một Điều riêng có tiêu đề như sau: “**Điều 21. Về sửa đổi, bổ sung**”.

5. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I, đề nghị bổ sung nội dung về thực trạng, công tác quản lý nhà nước của các cấp, cơ quan chuyên môn về xây dựng đối với việc thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi

công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Quyết định nêu trên.

b) Tại mục đính kèm, đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ Điều 131 Luật ban hành văn bản quy định pháp luật để gửi đầy đủ hồ sơ dự thảo Quyết định trình UBND tỉnh, gồm:

- Các dự thảo: Quyết định; Quy định.
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định.
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, cá nhân, tổ chức; bản chụp ý kiến góp ý;
- Tài liệu khác (nếu có).

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Bình – TĐ2018)

GIÁM ĐỐC



Viên Hồng Tiên

