

Số: 58 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 05 tháng 4 năm 2018

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định về việc phê duyệt định mức chi phí đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 720/LĐTBOXH-DN ngày 13/3/2018 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định về việc phê duyệt định mức chi phí đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Định mức;
2. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị (Văn bản số 2698/LĐTBOXH-DN ngày 01/9/2017); bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Theo quy định tại điểm b Điều 1 dự thảo Quyết định đối tượng áp dụng là thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội (viết tắt là thanh niên hoàn thành nghĩa vụ) có nhu cầu học nghề đăng ký học tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh khi đáp ứng đầy đủ các điều kiện quy định tại Điều 15 Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ quy

định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm mà được cơ quan có thẩm quyền cấp thẻ đào tạo nghề.

Đồng thời, các chính sách hỗ trợ đào tạo nghề trình độ sơ cấp cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ cũng được hướng dẫn cụ thể tại điểm a khoản 1 Điều 3 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho các đối tượng quy định tại Điều 14 Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm (Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH).

Qua rà soát, về nội dung và mức hỗ trợ áp dụng cho đối tượng tại Điều 2 dự thảo Quyết định đã được quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH. Đồng thời hiện nay, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1037/QĐ-UBND ngày 22/3/2018 về việc phê duyệt Đề án đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2018 – 2020, trong đó đã xây dựng các mức hỗ trợ này cho các đối tượng.

b) Căn cứ tại điểm b khoản 5 Điều 3 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH quy định trách nhiệm của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội “*Căn cứ quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và các văn bản hướng dẫn, nội dung chi quy định tại tiết 1 điểm a khoản 1 Điều 3 Thông tư này, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trình Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, làm cơ sở xây dựng định mức chi phí đào tạo cho từng nghề trình độ sơ cấp theo danh mục nghề phù hợp với chương trình, thời gian đào tạo thực tế và đặc thù của vùng, địa phương để các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn (trừ các cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập thuộc bộ, ngành, cơ quan trung ương) thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên”.*

Định mức kinh tế - kỹ thuật được xem là cơ sở để xây dựng định mức chi phí đào tạo để thực hiện chính sách hỗ trợ thanh niên hoàn thành nghĩa vụ nhưng đến nay sau khi rà soát thì UBND tỉnh chưa ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật để áp dụng tại địa phương.

Do đó, để đảm bảo triển khai kịp thời các quy định của Trung ương tại địa phương được thống nhất, phù hợp với các nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp đề nghị trên cơ sở quy định tại Thông tư số 14/2017/TT-BLĐTBXH ngày 25/5/2017 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội quy định việc xây dựng, thẩm định và ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật về đào tạo áp dụng trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp, cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật sau đó mới đủ cơ sở pháp lý tiếp tục tham mưu, trình UBND tỉnh ban hành định mức chi phí đào tạo.

3. Về nội dung dự thảo

a) Tại Điều 1

Quy định về đối tượng áp dụng là các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh đủ điều kiện đào tạo trình độ cao đẳng, trung cấp, sơ cấp. Đồng thời đối tượng được thụ hưởng là thanh niên hoàn thành nghĩa vụ có nhu cầu học nghề đến đăng ký học nghề tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp.

Với quy định trên được hiểu thanh niên hoàn thành nghĩa vụ có nhu cầu học nghề đến đăng ký học nghề tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh đủ điều kiện đào tạo trình độ cao đẳng, trung cấp, sơ cấp đều được hưởng hỗ trợ theo định mức chi phí đào tạo quy định.

Tuy nhiên, nội dung trình bày tại phần trích yếu thì chỉ nêu định mức chi phí đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội; Điều 2 cũng quy định về chi phí đào tạo trình độ nghề sơ cấp.

Như vậy, nội dung quy định đối tượng áp dụng tại Điều 1 không thống nhất với trích yếu, Điều 2 dự thảo Quyết định và cũng chưa phù hợp với quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH “*a) Thanh niên có nhu cầu đào tạo nghề trình độ sơ cấp đáp ứng đầy đủ các điều kiện quy định tại Điều 15 Nghị định số 61/2015/NĐ-CP mà được cơ quan có thẩm quyền cấp thẻ đào tạo nghề...*”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu và điều chỉnh lại cho phù hợp với quy định pháp luật.

b) Tại Điều 2

- Tại khoản 1, như ý kiến của Sở Tư pháp nêu tại khoản 2 Mục II Văn bản này, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, cơ sở giáo dục nghề nghiệp và đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật của địa phương, trên cơ sở đó mới xây dựng định mức chi phí đào tạo cho từng nghề trình độ sơ cấp theo danh mục nghề phù hợp với chương trình, thời gian đào tạo thực tế để các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ.

- Tại khoản 2, mức hỗ trợ đã được quy định cụ thể tại điểm b, c khoản 1 Điều 3 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH và mức chi theo quy định tại điểm b, c khoản 2 Điều 7 Thông tư số 152/2016/TT-BTC, do đó căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị cơ quan soạn thảo nên viện dẫn thực hiện văn bản của Trung ương trước khi trình bày các nội dung quy định.

c) Tại Điều 3, cơ quan soạn thảo đã xây dựng định mức kèm theo Quyết định tức là đã căn cứ vào chi phí các nội dung xác định cụ thể. Tuy nhiên, tại quy định vẫn trình bày nội dung “thuê nhà ở cho học viên (nếu có)” như vậy chi phí thuê nhà ở cho học viên đã được tính trong định mức chưa. Nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ hơn hoặc có giải trình cụ thể.

Đồng thời, theo quy định tại gạch ngang thứ 01 điểm a khoản 1 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH quy định chi hỗ trợ đào tạo tại Điều 10 Thông tư số 152/2016/TT-BTC. Theo đó, tại khoản 10 Điều 10 Thông tư số 152/2016/TT-BTC có quy định về chi phí khác, như vậy chi phí đối với nội dung: Bảo hiểm y tế, khám sức khỏe, thuê nhà ở cho học viên được tính để làm cơ sở xây dựng định mức không, trong khi đó khoản 2 Điều 2 đã quy định về hỗ trợ tiền đi lại cho học viên. Nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ hơn.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày

Một số nội dung được trình bày chưa phù hợp với thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như:

- a) Tại phần căn cứ ban hành chưa in nghiêng.
- b) Tại Điều 1, chỉ trình bày các điểm a, b mà chưa có các khoản 1, 2...
- c) Tại khoản 2 Điều 2, để phù hợp hơn các nội dung tại các gạch ngang, các đoạn cần trình bày thành các điểm a), b)...
- d) Tại Điều 6, chưa quy định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của Quyết định theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.
- đ) Thực hiện đánh số trang văn bản theo quy định của Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

5. Về dự thảo Tờ trình

Các nội dung trình bày tại dự thảo Tờ trình chưa phù hợp với mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại theo đúng mẫu quy định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định về việc phê duyệt định mức chi phí đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội chưa đủ điều kiện trình UBND tỉnh ban hành, vì những lý do sau:

Thứ nhất: Nội dung tham mưu chưa đủ cơ sở để ban hành theo quy định tại điểm b khoản 5 Điều 3 Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH, cần tham mưu UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật trước, sau đó mới đủ cơ sở pháp lý tiếp tục tham mưu, trình UBND tỉnh ban hành định mức chi phí đào tạo.

Thứ hai: Thể thức, kỹ thuật trình bày một số nội dung tại dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định chưa đảm bảo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Việc thực hiện tham mưu UBND tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định về việc phê duyệt định mức chi phí đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, công an, thanh niên tình nguyện hoàn thành nhiệm vụ thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Binh – TD2018)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Võ Thị Xuân Đào

