

Số: 319 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 05 tháng 02 năm 2018

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Văn bản số 114/SNV-XDCQ&CTTN ngày 11/01/2018 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Văn bản đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Quy định.
- Báo cáo tổng hợp và giải trình tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định (Báo cáo số 04/BC-SNV ngày 11/01/2018).

II. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Về cơ sở pháp lý và thẩm quyền ban hành

Căn cứ khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định quản lý những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với quy định.

2. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần căn cứ ban hành văn bản: đề nghị bổ sung ngày tháng năm ban hành Luật tổ chức chính quyền địa phương, đồng thời thống nhất cách trình bày ngày tháng năm ban hành các văn bản được sử dụng làm căn cứ.

- Tại căn cứ thứ 5: đề nghị ghi chính xác ngày tháng năm ban hành Nghị định số 92/2009/NĐ-CP.

- Tại dòng “Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ ...” đề nghị thay dấu phẩy ở cuối dòng thành dấu chấm.

b) Tại Điều 2: đề nghị quy định cụ thể ngày có hiệu lực của Quyết định đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 38 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Tại phần ký ban hành Quyết định: đề nghị bổ sung cụm từ “**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**”.

d) Đề nghị đánh số trang dự thảo Quyết định, dự thảo Quy định theo quy định tại Điều 76 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: *“Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục.”*

3. Đối với dự thảo Quy định

a) Căn cứ Điều 3 Quyết định số 3080/QĐ-UBND ngày 01/9/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND giao Giám đốc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quy định về tiêu chuẩn, quản lý, đào tạo, bồi dưỡng, khen thưởng và xử lý kỷ luật đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, dự thảo chỉ quy định quản lý những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định quản lý những người hoạt động không chuyên trách ở ấp (khu phố) tương ứng với các nội dung quản lý những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn.

b) Trích yếu nội dung của Quy định đề nghị bỏ cụm từ “Quy định”. Đồng thời bổ sung cụm từ “*Ban hành*” tại đoạn in nghiêng “*kèm theo Quyết định số ... của Ủy ban nhân dân tỉnh*”.

c) Tại “CHƯƠNG I, CHƯƠNG II” đề nghị sửa thành “Chương I, Chương II”.

d) Đề nghị sửa dấu hai chấm sau các điều thành dấu chấm.

đ) Tại Điều 2: đề nghị sửa tiêu đề thành “Đối tượng áp dụng”

- Tại chức danh cán bộ phụ trách công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại, dịch vụ.....: đề nghị bỏ các dấu chấm ở cuối dòng.

- Tại chức danh cán bộ Tôn giáo - Dân tộc: đề nghị sửa thành cán bộ phụ trách Tôn giáo - Dân tộc.

- Dự thảo quy định ngoài các chức danh trên, địa phương có thể bố trí thêm các chức danh Văn thư - Thủ quỹ, Tư pháp - Hộ tịch, Lao động - Thương binh và xã hội, ... đảm bảo bố trí không vượt định suất theo quy định. Đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình về cơ sở pháp lý đối với nội dung này vì việc quy định các chức danh đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh và đã được quy định cụ thể tại Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND.

e) Đề nghị bổ sung đối tượng có trách nhiệm thực hiện các nội dung được quy định tại Điều 3.

g) Tại Điều 4:

Căn cứ khoản 2 Điều 14 Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam quy định “2. Quyền con người, quyền công dân chỉ có thể bị hạn chế theo quy định của luật trong trường hợp cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đạo đức xã hội, sức khỏe của cộng đồng.”

Việc quy định nội dung cấm những người hoạt động không chuyên trách cấp xã không được làm, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình về cơ sở pháp lý đối với nội dung này. Trong trường hợp chưa được quy định tại văn bản pháp luật của Bộ, ngành Trung ương thì đề nghị không quy định nội dung này tại dự thảo.

h) Tại khoản 2 Điều 5: đề nghị quy định cụ thể là được ưu tiên như thế nào trong việc xét tuyển, thi tuyển chức danh công chức cấp xã đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật hiện hành về xét tuyển, thi tuyển chức danh công chức cấp xã.

i) Tại khoản 2 Điều 7:

- Tại điểm a: về trình độ văn hóa đối với chức danh Phó Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, đề nghị bỏ cụm từ “trở lên”.

- Tại điểm b: đề nghị bổ sung quy định cụ thể về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ tối thiểu đối với các chức danh chuyên môn.

- Đoạn “Về độ tuổi nghỉ việc ... theo quy định của Luật lao động” đề nghị sửa thành theo quy định của Bộ luật Lao động.

- Đoạn “Đối với trường hợp đã nghỉ hưu tham gia giữ các chức danh không chuyên trách cấp xã phải đáp ứng điều kiện về độ tuổi khi giữ chức vụ lần đầu, không thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc theo quy định”. Đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình về cơ sở pháp lý đối với nội dung này. Đồng thời, chỉnh sửa số thứ tự các khoản trong Điều 7.

k) Tại Chương III: đề nghị bổ sung quy định về khiếu nại và giải quyết khiếu nại đối với việc tuyển dụng những người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

l) Tại Chương II: đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định mở trong trường hợp địa phương thông qua việc bổ sung các chức danh những người hoạt động không chuyên trách cấp xã để đảm bảo tính ổn định của Quyết định sau khi được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

m) Tại Chương V và Chương VI: đề nghị tổng hợp thành một Chương với tiêu đề “TRÁCH NHIỆM THỰC HIỆN”

4. Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành dự thảo Quyết định.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc, các PGĐ STP;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Ngọc Thuận)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Thị Xuân Đào