

Số: 2239 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 11 tháng 01 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 04/02/2016 và Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 05/4/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 3350/LĐTBOXH-PCTNXH ngày 11/10/2017 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp lập hồ sơ và tổ chức cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 04/02/2016 của UBND tỉnh và bổ sung các biểu mẫu kèm theo Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 05/4/2016 của UBND tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Tờ trình.
- Bản sao văn bản góp ý của các sở, ban, ngành.
- Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý (Báo cáo số 451/BC-LĐTBOXH ngày 11/10/2017).

II. Đánh giá nội dung dự thảo

Qua hơn 01 năm thực hiện Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND tại một số địa phương thực hiện công tác lập hồ sơ đưa người nghiện ma túy không nơi cư trú ổn định vào Cơ sở điều trị nghiện ma túy chưa đảm bảo đúng quy trình, nhất là việc xác định tình trạng nghiện ma túy và xác định nơi cư trú. Việc này đã gây ra nhiều khó khăn cho các cơ quan chức năng trong việc xem xét quyết định đưa người nghiện ma túy vào cơ sở chữa bệnh.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền*”. Việc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy

chế phối hợp lập hồ sơ và tổ chức cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 04/02/2016 của UBND tỉnh và bổ sung các biểu mẫu kèm theo Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 05/4/2016 của UBND tỉnh là phù hợp với quy định pháp luật.

III. Thẩm định nội dung

1. Về kỹ thuật trình bày

- Phần căn cứ ban hành: Căn cứ khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, đoạn “Theo đề nghị” đề nghị thay dấu phẩy (,) bằng dấu chấm (.) ở cuối đoạn.

Đồng thời đề nghị bổ sung căn cứ Thông tư số 19/2015/TT-BTP ngày 28/12/2015 của Bộ Tư pháp quy định việc kiểm tra tính pháp lý của Trường Phòng Tư pháp cấp huyện đối với hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính đưa vào trường giáo dưỡng, đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc và đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.

- Căn cứ mẫu số 37 phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, đề nghị trình này in đậm tên của Điều 1.

- Tại khoản 4 Điều 1: đề nghị thay cụm từ “Điều chỉnh” bằng “Sửa đổi”.

- Về cách đánh số trang văn bản quy phạm pháp luật: đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục”.

2. Về nội dung quy định

- Khoản 1 – Sửa đổi Điều 2

+ Đối với quy định “Bị chấm dứt thi hành quyết định giáo dục tại xã, phường, thị trấn do nghiện ma túy”, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ hơn đối tượng này thuộc trường hợp tái nghiện.

+ Việc quy định “Người nghiện ma túy đang tham gia điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế khi xét nghiệm dương tính với các chất ma túy khác ngoài chất dạng thuốc phiện và bị chấm dứt tham gia điều trị nghiện dạng thuốc phiện”. Đối với việc chấm dứt điều trị đề nghị xác định rõ cần phải có Quyết định của Cơ sở điều trị dựa trên cơ sở kết quả xác định tình trạng nghiện ma túy của người có thẩm quyền.

+ Tại khoản 2 “Gia đình người nghiện ma túy” đề nghị bổ sung thêm đối tượng “tổ chức, cá nhân có liên quan”.

- Khoản 8 – bổ sung khoản 5 Điều 16

Đề nghị bỏ đoạn “chi từ nguồn đảm bảo xã hội của cấp huyện” vì theo quy định tại Điều 3 Thông tư liên tịch số 148/2014/TTLT-BTC-BLĐT BXH ngày 08/10/2014 của Bộ Tài chính, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội quy định nguồn kinh phí thực hiện

được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của các cơ quan, đơn vị theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành, theo đó việc bố trí dự toán của các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ được hướng dẫn cụ thể nên không cần thiết trình bày đoạn “chi từ nguồn đảm bảo xã hội của cấp huyện” tại dự thảo.

- Về bộ cục quy định các điều: để thuận lợi cho việc theo dõi, đối với nội dung trình bày tại Điều 1, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tách thành 02 điều như sau:

“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều.....ngày 04/02/2016 của UBND tỉnh

.....
Điều 2. Bổ sung các biểu mẫu kèm theo Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 05/4/2016 của UBND tỉnh ban hành biểu mẫu trong công tác lập hồ sơ và tổ chức cai nghiệm ma túy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 04/02/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai

1. Bổ sung biểu mẫu số 32...

.....””.

IV. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp lập hồ sơ và tổ chức cai nghiệm ma túy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 04/02/2016 của UBND tỉnh và bổ sung các biểu mẫu kèm theo Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 05/4/2016 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu các ý kiến nêu trên của Sở Tư pháp để hoàn thiện nội dung dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp lập hồ sơ và tổ chức cai nghiệm ma túy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 04/02/2016 của UBND tỉnh và bổ sung các biểu mẫu kèm theo Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 05/4/2016 của UBND tỉnh, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Anh Đào – TĐ2017)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Võ Thị Xuân Đào