

Số: *216* /STP-XDKTVB

V/v có ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết thông qua Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030

Đồng Nai, ngày 7 tháng 11 năm 2017

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại văn bản số 6654/STNMT-CCBVMT ngày 03/11/2017 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết thông qua Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030. Trên cơ sở hồ sơ dự thảo được gửi đến, qua nghiên cứu Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình
- Bản sao văn bản góp ý của các sở, ban, ngành.
- Văn bản chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Văn bản số 695/HĐND-VP ngày 18/10/2017).

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

a) Về tính chất của văn bản

Với nội dung dự thảo xây dựng có đề ra quy phạm pháp luật cụ thể:

- Giai đoạn Nghị quyết được thực hiện lâu dài đến năm 2020 định hướng đến năm 2030.

- Các mục tiêu được xây dựng mang tính chất bắt buộc phải thực hiện như: cuối năm 2020 hoàn thành việc xây dựng Khu bảo tồn loài và sinh cảnh cấp tỉnh núi Chúa Chan; năm 2026 hoàn thành việc quy hoạch chi tiết, thành lập Khu bảo vệ cảnh quan cấp tỉnh tại rừng phòng hộ Tân phú; thành lập 01 Safari tại Khu Bảo tồn Thiên nhiên – Văn hóa Đồng Nai.

Vì vậy, đối với nội dung xây dựng có chứa các quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

b) Về cơ sở pháp lý ban hành

Căn cứ khoản 1 Điều 4 Nghị định số 65/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của luật đa dạng sinh học quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm lập, thẩm định và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học của tỉnh*”, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Phần số ký hiệu: đề nghị chỉnh sửa như sau “Số /2017/NQ-HĐND”.

b) Tại phần căn cứ ban hành

- Tại căn cứ thứ 6, 7 và 8: căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc kỳ ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành..... cơ sở để ban hành văn bản*”, do đó đề nghị thay cụm từ “Căn cứ” bằng cụm từ “Thực hiện” tại căn cứ thứ 6, 7 và đề nghị bỏ căn cứ thứ 8.

- Đoạn “Sau khi xem xét Tờ trình.....thống nhất”: đề nghị bỏ cụm từ “Sau khi xem” và thay dấu phẩy (,) cuối đoạn bằng dấu chấm.

c) Về đánh số trang văn bản quy phạm pháp luật: đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

d) Tại Điều 1: đề nghị thống nhất với tên của Nghị quyết, cụ thể là thông qua quy hoạch hoặc phê duyệt quy hoạch.

e) Về bố cục trình bày tại Điều 1

- Khoản 2 đối với từng giai đoạn đề nghị bố cục thành các khoản a), b) ...từng nội dung mục tiêu đề nghị trình bày theo hình thức các gạch đầu dòng.

- Tiêu đề các khoản, điểm đề nghị không trình bày in đậm

- Khoản 3: đề nghị thống nhất điều chỉnh “Nhiệm vụ, dự án” hay “Chương trình, dự án” theo bảng thống kê.

Với nội dung trình bày về kinh phí, đề nghị bố cục thành 01 khoản riêng về kinh phí thực hiện

g) Với các nhiệm vụ, dự án được xác định theo từng giai đoạn, để thực hiện có hiệu quả đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng các giải pháp thực hiện tương ứng

với các nhiệm vụ nhằm đạt được mục tiêu đề ra cho cả giai đoạn đến năm 2030, cụ thể như:

- Giải pháp về vốn thực hiện quy hoạch;
- Giải pháp về đào tạo nguồn nhân lực;
- Giải pháp về khoa học - công nghệ;
- Giải pháp về cơ chế, chính sách;

.....

h) Về số liệu xây dựng tại Quy hoạch (báo cáo tổng hợp): đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại vì thời điểm trình Nghị quyết là cuối năm 2017, trong khi đó số liệu được thống kê là tính đến năm 2015, do vậy là chưa đảm bảo.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Tờ trình theo mẫu số 03 phụ lục V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

3. Về thủ tục trình Hội đồng nhân dân tỉnh

Về thành phần hồ sơ quy hoạch trình Hội đồng nhân dân tỉnh: căn cứ quy định tại Điều 4 Nghị định số 65/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của luật đa dạng sinh học quy định

“ 3. Hồ sơ trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương gồm có:

a) Dự án quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

b) Văn bản của Hội đồng thẩm định liên ngành;

c) Báo cáo đánh giá môi trường chiến lược đối với dự án quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã được thẩm định;

d) Ý kiến của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện có liên quan”

Đối với việc báo cáo đánh giá môi trường chiến lược đối với dự án quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học của tỉnh, đến nay thì Sở Tài nguyên và Môi trường mới thực hiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh có văn bản số 10590/UBND-CNN ngày 16/10/2017 về việc xin ý kiến Bộ Tài nguyên và Môi trường thực hiện báo cáo đánh giá môi trường chiến lược đối với nhiệm vụ Quy hoạch đa dạng sinh học tỉnh Đồng Nai, nhưng chưa có văn bản trả lời của Bộ.

IV. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Nghị quyết thông qua Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030. Tuy nhiên, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu các ý kiến nêu trên của Sở Tư pháp để hoàn thiện nội dung dự thảo và phải đảm bảo đầy đủ thành phần hồ sơ theo quy định trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh

thông qua (cụ thể phải có văn bản trả lời của Bộ Tài nguyên và Môi trường về nội dung đánh giá môi trường chiến lược).

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết thông qua Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Pháp chế; Ban KT-NS;
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Anh Đào – TĐ2017)



GIÁM ĐỐC

Viên Hồng Tiến