

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: *4080* /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày *03* tháng *11* năm 2017

V/v ý kiến đối với đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020

Kính gửi: Sở Y tế tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4425/SYT-KHTC ngày 01/11/2017 của Sở Y tế về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác Dân số - Kế hoạch hóa gia đình (DS-KHHGD) tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

## **I. Đánh giá chung**

### **1. Về cơ sở pháp lý, thẩm quyền ban hành**

Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội "*Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*". Căn cứ điểm a khoản 7 Điều 1 Quyết định số 1125/QĐ-TTg ngày 31/7/2017 về việc phê duyệt chương trình, mục tiêu y tế - dân số giai đoạn 2016-2020 quy định nhiệm vụ chi vốn ngân sách địa phương, gồm có nhiệm vụ "*Đào tạo, tập huấn, diễn tập nâng cao năng lực cho các đối tượng của các Dự án tại tuyến cơ sở; thù lao cho cán bộ chuyên trách, công tác viên, hỗ trợ cho cán bộ y tế...*" Việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

### **2. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết**

Đội ngũ công tác viên DS-KHHGD trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có vai trò hết sức quan trọng vào thành công của công tác DS-KHHGD, họ là những người đưa chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước tới từng hộ gia đình, từng cá nhân; kiên trì tuyên truyền vận động, thuyết phục từng cặp vợ chồng và cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số, tư vấn và tuyên truyền các Đề án liên quan nhằm góp phần ổn định, nâng cao chất lượng dân số, ổn định kinh tế của tỉnh Đồng Nai nói riêng và cả nước nói chung.

Nhằm mục tiêu tạo điều kiện cho công tác viên DS-KHHGD trên địa bàn tỉnh yên tâm công tác, góp phần hoàn thành tốt các chỉ tiêu nhiệm vụ được giao về công

tác DS-KHHGD từ nay đến năm 2020, việc trình Hội đồng nhân tỉnh sửa đổi chính sách cho cộng tác viên DS-KHHGD là hết sức cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

### **3. Về trình tự, thủ tục ban hành văn bản**

Ngày 25/10/2017, Sở Tư pháp đã có văn bản số 1984/STP-XDKTVB về việc thẩm định dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết nêu trên đã đề nghị Sở Y tế hoàn chỉnh các thủ tục tiếp theo “*Sau khi Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình, Nghị quyết và các tài liệu liên quan gửi lấy ý kiến góp ý, thẩm định theo quy định tại Điều 119, Điều 120, Điều 121 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.*”

Tuy nhiên, qua xem xét hồ sơ đính kèm gửi thẩm định, Sở Tư pháp thấy chưa có ý kiến chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh. Do đó, việc cơ quan soạn thảo gửi hồ sơ về Sở Tư pháp thẩm định là chưa đầy đủ, chưa đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định.

## **II. Về nội dung**

### **1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị chỉnh sửa như sau:

**“Sửa đổi điểm g khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác DS-KHHGD tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020”**

a) Tại cơ sở pháp lý ban hành

Tại căn cứ thứ 4, đề nghị thay cụm từ “Căn cứ” thành “Trên cơ sở” ở đầu câu.

b) Tại Điều 1

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét việc điều chỉnh nội dung sửa đổi tại Điều 1 dự thảo. Tại điểm g khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND quy định giải pháp “*Bổ sung một số chế độ chính sách, khen thưởng, khuyến khích việc thực hiện tốt chính sách DS-KHHGD như Tờ trình*”, như vậy việc sửa đổi điểm g trong trường hợp này đồng nghĩa việc bỏ hết một số chế độ chính sách, khen thưởng, khuyến khích tại Tờ trình kèm theo Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND.

Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa lại như sau:

**“Điều 1.** Sửa đổi điểm g khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác DS-KHHGD tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020, như sau:

“g. Bổ sung một số chế độ chính sách, khen thưởng, khuyến khích việc thực hiện tốt chính sách DS-KHHGD như Tờ trình.



Điều chỉnh mức thù lao hàng tháng được ngân sách tỉnh hỗ trợ đối với cộng tác viên DS-KHHGD từ 50.000 đồng/người/tháng lên 260.000 đồng/người/tháng.”

## 2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại trích yếu dự thảo Tờ trình, đề nghị chỉnh sửa như ý kiến góp ý đối với trích yếu nội dung dự thảo Nghị quyết.

b) Tại sự cần thiết ban hành, đề nghị nghiên cứu ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 3575/SKHĐT-KGVX ngày 30/10/2017 để có đánh giá cụ thể hơn về sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết nêu trên. Trong đó, cần làm rõ được sự cần thiết và hiệu quả của công tác hỗ trợ trong thời gian qua như thế nào; tình hình thực hiện mức hỗ trợ thù lao cho cộng tác viên dân số (*về số lượng cộng tác viên, tổng mức chi hỗ trợ hàng năm*).

Đồng thời, theo ý kiến chuyên môn của Sở Tài chính tại Văn bản số 5995/STC-TCHCSN ngày 30/10/2017 thì qua cân đối ngân sách địa phương thì Sở Tài chính chỉ đề xuất mức hỗ trợ 200.000 đồng/người/tháng, thấp hơn mức đề xuất của cơ quan soạn thảo. Vì vậy, tại dự thảo Tờ trình, đề nghị Sở Y tế có báo cáo, giải trình cụ thể làm cơ sở để Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

Lưu ý trình bày chính xác số, ký hiệu Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND.

c) Tại khoản 2 Mục IV về nội dung chính của chính sách, dự thảo trình bày không đúng theo nội dung tại điểm g khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND. Nội dung quy định tại điểm g “*Bổ sung một số chế độ chính sách, khen thưởng, khuyến khích việc thực hiện tốt chính sách DS-KHHGD như Tờ trình*”, đề nghị trên cơ sở ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết chỉnh sửa, trình bày lại cho phù hợp.

d) Căn cứ hướng dẫn xây dựng đề cương Tờ trình tại **mẫu số 03** phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu xây dựng lại nội dung phù hợp.

\*Lưu ý đây là Tờ trình trình Hội đồng nhân dân tỉnh, không phải Tờ trình đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi điểm g khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác DS-KHHGD tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, thực hiện./.

### Nơi nhận:

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh (phối hợp);
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Hai - TD)



Võ Thị Xuân Đào

