

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1984 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 26 tháng 10 năm 2017

V/v thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020

Kính gửi: Sở Y tế tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 4136/SYT-KHTC ngày 11/10/2017 của Sở Y tế về việc góp ý hồ sơ đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác Dân số - Kế hoạch hóa gia đình (DS-KHHGD) tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. VỀ NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Đội ngũ cộng tác viên DS-KHHGD trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có vai trò hết sức quan trọng vào thành công của công tác DS-KHHGD, họ là những người đưa chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước tới từng hộ gia đình, từng cá nhân; kiên trì tuyên truyền vận động, thuyết phục từng cặp vợ chồng và cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số, tư vấn và tuyên truyền các Đề án liên quan nhằm góp phần ổn định, nâng cao chất lượng dân số, ổn định kinh tế của tỉnh nhà nói riêng và cả nước nói chung.

Tuy nhiên, hiện nay thực tế định mức chi trả thù lao cho cộng tác viên DS-KHHGD không còn phù hợp với tình hình thực tế hiện nay (150.000 đồng/CTV/tháng). Với mức thù lao trên trong tình hình biến động giá cả hiện nay, cộng tác viên rất khó khăn trong hoạt động, mức hỗ trợ trên chỉ đủ trả tiền xăng xe đi lại để cấp phát tờ rơi, vận động người dân thực hiện chính sách dân số, tuyên truyền cho người dân tham gia các hoạt động để nâng cao chất lượng dân số... Chính vì vậy cộng tác viên dân số thường xuyên thay đổi, ảnh hưởng rất lớn đến hoạt động DS-KHHGD tại cơ sở.

Nhằm mục tiêu tạo điều kiện cho cộng tác viên DS-KHHGD trên địa bàn tỉnh yên tâm công tác, góp phần hoàn thành tốt các chỉ tiêu nhiệm vụ được giao về công tác DS-KHHGD từ nay đến năm 2020, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi chính sách cho cộng tác viên DS-KHHGD là hết sức cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết xây dựng sửa đổi chính sách cho cộng tác viên DS-KHHGD trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đối tượng được xác định đầy đủ, phạm vi điều chỉnh không trùng lặp và chồng chéo với phạm vi điều chỉnh của văn bản quy phạm pháp luật khác trong hệ thống pháp luật.

3. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước

Việc chăm lo xây dựng thật tốt đội ngũ cộng tác viên DS-KKHGD nhằm mục đích khuyến khích, động viên nâng cao trách nhiệm và phát huy vai trò đội ngũ cộng tác viên DS-KKHGD trong công tác tuyên truyền, thực hiện hiệu quả đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

a) Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội “*Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*”.

Nội dung chính sách tại Nghị quyết xây dựng hiện chưa được Trung ương quy định cụ thể nhưng các chính sách đề xuất phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước. Về hình thức, thẩm quyền ban hành Nghị quyết là đảm bảo về quy định pháp luật.

b) Về tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Nội dung chính sách xây dựng phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai, tạo điều kiện cho cộng tác viên DS-KHHGD trên địa bàn tỉnh yên tâm công tác, góp phần hoàn thành tốt các chỉ tiêu nhiệm vụ được giao về công tác DS-KHHGD từ nay đến năm 2020.

Nội dung chính sách được xây dựng cụ thể, rõ ràng đảm bảo cho việc áp dụng ngay khi có hiệu lực thi hành.

5. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí thuận thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, nếu chính sách liên quan đến thủ tục hành chính; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, nếu chính sách liên quan đến vấn đề bình đẳng giới

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết không chứa đựng thủ tục hành chính cũng như liên quan đến vấn đề bình đẳng giới. Chính sách xây dựng cụ thể, rõ ràng, dễ áp dụng.

6. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ, đảm bảo theo quy định pháp luật. Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện các thủ tục theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể thực hiện thủ tục lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết và các cơ quan, đơn vị có liên quan; đăng tải trên cổng thông tin điện tử của cơ quan và cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Nội dung có đánh giá kết quả 08 năm thực hiện Nghị quyết 141/2009/NQ-HĐND, có đánh giá tác động của chính sách, thể hiện rõ quan điểm, mục tiêu của chính sách được xây dựng, lý do đề xuất chính sách, cũng như trình bày rõ tác động tích cực mà chính sách xây dựng.

II. KẾT LUẬN THẨM ĐỊNH

Sở Tư pháp nhất trí với đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác DS-KHHGD tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020, đề nghị Sở Y tế thực hiện các trình tự tiếp theo để đảm bảo đủ các điều kiện cần thiết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp, cụ thể: *“Sau khi Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình, Nghị quyết và các tài liệu liên quan gửi lấy ý kiến góp ý, thẩm định theo quy định tại Điều 119, Điều 120, Điều 121 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.”*

Lưu ý: Văn bản thẩm định này chỉ là bước thẩm định nội dung chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết, không phải là văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi Điều 1 Nghị quyết số 141/2009/NQ-HĐND ngày 16/7/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác DS-KHHGD tỉnh Đồng Nai đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Hai - TB)



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

[Handwritten signature]
Võ Thị Xuân Đào