

Số: 1874/STP-XDKTVB
V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về lệ
phí cấp giấy phép lao động cho người nước
ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Đồng Nai, ngày 16 tháng 10 năm 2017

Kính gửi: Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3301/LĐTBOXH-VLATLĐ ngày 09/10/2017 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình, Đề án;
- Văn bản số 441/SLĐTBOXH-VLATLĐ ngày 10/9/2017 đánh giá kết quả thực hiện mức thu lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành: Để có cơ sở cho việc thực hiện mức thu lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh thống nhất với các quy định về phí và lệ phí của Trung ương, đảm bảo phù hợp điều kiện kinh tế xã hội địa phương, việc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ Điều 61 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị:

- Trình bày in nghiêng phần căn cứ ban hành;
- Trình bày căn cứ thứ nhất (01) là Luật tổ chức chính quyền địa phương. Đồng thời, trình bày các văn bản Luật tiếp theo thống nhất như sau:

“Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;”.

- Tại đoạn “Xét Tờ trình....Đồng Nai và đoạn “Nội dung báo cáo thẩm tra của ...Tại kỳ họp”, đề nghị trình bày như sau:

“Xét Tờ trình.....Báo cáo thẩm tra của; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.”

b) Tại Điều 1

- Tại phần tên đề nghị sửa thống nhất với trích yếu và trình bày như sau:

“**Điều 1.** Quy định về lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

2. Đối tượng áp dụng

a) Đối tượng nộp lệ phí

b) Đối tượng miễn nộp lệ phí

c) Cơ quan, tổ chức thu, quản lý lệ phí...

....”

- Tại khoản 1 và gạch ngang thứ nhất (01) khoản 2 (người nước ngoài làm việc tại doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh nhưng đối tượng nộp lệ phí cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân sử dụng lao động), căn cứ điểm d khoản 2 Điều 5 Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đề nghị quy định thống nhất giữa phạm vi điều chỉnh và đối tượng nộp lệ phí vì:

Giấy phép lao động cho người nước ngoài được cấp cho người lao động là người nước ngoài làm việc tại các doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo đó đối tượng nộp lệ phí là người sử dụng lao động (doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức) khi làm thủ tục để được cơ quan quản lý nhà nước cấp giấy phép lao động, cấp lại giấy phép lao động.

- Tại gạch ngang thứ 02 khoản 2, quy định về đối tượng miễn nộp lệ phí được cơ quan soạn thảo viện dẫn quy định tại Nghị định số 11/2016/NĐ-CP ngày 03/02/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam.

Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 11/2016/NĐ-CP (trong đó có các đối tượng quy định viện dẫn Điều 172 Bộ Luật Lao động) là đối tượng người lao động nước ngoài không thuộc diện cấp giấy phép lao động. Như vậy, trường hợp tại các doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có người lao động là người nước ngoài làm việc thuộc đối tượng này thì người sử dụng lao động không phải làm thủ tục tại cơ quan có thẩm quyền để được cấp giấy phép lao động. Do đó, đây không phải là đối tượng miễn nộp lệ phí.

Căn cứ theo quy định tại Điều 10 Luật phí và lệ phí đối tượng được miễn, giảm lệ phí tức là những đối tượng thuộc diện nộp phí, lệ phí khi được cơ quan nhà nước cung cấp dịch vụ công, phục vụ công việc quản lý nhà nước nhưng được miễn, giảm theo quy định của cơ quan có thẩm quyền.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, nghiên cứu thêm để quy định phù hợp hơn đối tượng là lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thuộc diện phải cấp giấy phép lao động nhưng được giảm, miễn lệ phí (nếu có).

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung về thủ tục lấy ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Đồng Nai.

b) Tại khoản 2 mục IV, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết và theo góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1 mục này.

3. Đối với dự thảo Đề án

a) Đề nghị bỏ phần ngày, tháng, năm vì Đề án kèm theo Tờ trình của UBND tỉnh.

b) Tại mục III - Nội dung Đề án, sau khi rà soát hoàn chỉnh các dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và Đề án theo góp ý của Sở Tư pháp, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý các nội dung về phạm vi điều chỉnh, đối tượng nộp lệ phí, đối tượng được miễn, giảm lệ phí cần thống nhất giữa các dự thảo nêu trên.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Nghị quyết về lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết về lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Bình-TĐ)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Võ Thị Xuân Đào

10

