

Số: *1716* /STP-XDKTVB
V/v thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi,
bổ sung Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày *24* tháng *9* năm 2017

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 3341/SCT-CN ngày 14/9/2017 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định
- Bản tổng hợp ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện.
- Văn bản chấp thuận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh (văn bản số 5480/UBND-KT ngày 08/6/2017).

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

Căn cứ khoản 2 Điều 12 Thông tư số 58/2014/TT-BCT ngày 22/12/2014 của Bộ Công Thương quy định cấp, thu hồi Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương; điểm a khoản 2 Điều 11 Thông tư số 57/2015/TT-BCT ngày 31/12/2015 của Bộ Công Thương quy định điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong sản xuất thực phẩm nhỏ lẻ thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 quy định “ Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành”

Việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban

hành kèm theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Phần tên của Quyết định, đề nghị chỉnh sửa như sau:

QUYẾT ĐỊNH

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh

2. Phần căn cứ pháp lý ban hành: căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. cơ sở để ban hành văn bản*”. Do đó, để đảm bảo tính phù hợp với quy định pháp luật, đề nghị bỏ Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND và Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND.

3. Về cách đánh số trang: đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt cạnh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

4. Tại nội dung sửa đổi khoản 1 Điều 1

Như ý kiến của Sở Tư pháp tại văn bản số 1290/STP-XDKTVB ngày 25/7/2017, theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BYT-BNNPTNT-BCT ngày 9/4/2014 của Bộ Y tế, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ trưởng Bộ Công Thương hướng dẫn việc phân công, phối hợp trong quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm chỉ quy định trách nhiệm của Bộ Công Thương và phụ lục 3 kèm theo Thông tư liên tịch có điều chỉnh đến những sản phẩm/nhóm sản phẩm thuộc ngành Công Thương.

Căn cứ khoản 2 Điều 12 Thông tư số 58/2014/TT-BCT; điểm a khoản 2 Điều 11 Thông tư số 57/2015/TT-BCT đối với công tác quản lý an toàn thực phẩm tại địa phương đã thực hiện theo phân cấp như hướng dẫn của Bộ Công Thương, vì vậy đối với việc quy định viện dẫn thực hiện như dự thảo là rất chung chung chưa đảm bảo theo tinh thần chỉ đạo ban hành quy định chi tiết áp dụng tại địa phương.

Ngoài ra, đối với 01 văn bản quy phạm pháp luật, phạm vi điều chỉnh là nội dung thể hiện 01 cách khái quát nhưng có sự giới hạn về sự tác động mà các quy định pháp luật sẽ điều chỉnh trực tiếp được thực hiện trên phạm vi của tỉnh mà thôi. Do đó, để phù hợp hơn với nhiệm vụ được giao tại văn bản của Bộ Công Thương, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh như sau:

“Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ, cơ sở kinh doanh thực phẩm bao gói sẵn không yêu cầu điều kiện bảo quản đặc biệt, buôn bán hàng rong thuộc trách nhiệm ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

5. Khoản 3 – Bổ sung Điều 2a

Với mục đích việc bổ sung quy định nhằm tạo thuận lợi cho việc xác định các đối tượng thực hiện việc cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm và ký cam kết đảm bảo an toàn thực phẩm. Tuy nhiên, các từ ngữ bổ sung giải thích tại dự thảo đã được quy định tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 38/2012/NĐ-CP ngày 25/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật an toàn thực phẩm, Điều 3 Thông tư số 58/2014/TT-BCT, để đảm bảo không lặp lại các quy định pháp luật theo khoản 2 Điều 8 và khoản 1 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”, Sở Tư pháp đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Điều 2a. Giải thích từ ngữ

Theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 38/2012/NĐ-CP và khoản 1, khoản 2 khoản 3 Điều 3 Thông tư số 58/2014/TT-BCT, cụ thể:

1. Các cơ sở sản xuất kinh doanh....an toàn thực phẩm bao gồm:

a) Sản xuất ban đầu nhỏ lẻ;

b) Kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ;

c) Bán hàng rong;

d) Kinh doanh thực phẩm bao gói sẵn không yêu cầu điều kiện bảo quản đặc biệt theo quy định.

.....”.

6. Tại khoản 4 – Bổ sung điểm k khoản 2 Điều 4

Dự thảo quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện “*Tổ chức hướng dẫn, phân cấp việc thực hiện ký kết bảo đảm ATTP đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ, buôn bán hàng rong, cơ sở kinh doanh thực phẩm bao gói sẵn không yêu cầu điều kiện bảo quản đặc biệt theo quy định*”.

Sau khi rà soát Quyết định số 35/2016/QĐ-UND, cụ thể tại Điều 2 Quyết định quy định nội dung quản lý an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương tại cấp huyện, khoản 2 quy định “*Tiếp nhận, thẩm định hồ sơ và cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm cho các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ thuộc trách nhiệm quản lý của ngành công thương*”. Tuy nhiên tại nội dung phân cấp thì tỉnh chưa phân cấp rõ cho cấp huyện được cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm cho những cơ sở sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ nào (theo công suất; mặt hàng sản xuất, kinh doanh), nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình thêm, để có cơ sở phân biệt với những trường hợp thực

hiện cam kết bảo đảm an toàn thực phẩm. Với tình hình thực tiễn đảm bảo tính thống nhất cho công tác quản lý, cơ quan soạn thảo nên cụ thể hóa giữa trường hợp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm cho những cơ sở sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ và cam kết bảo đảm an toàn thực phẩm.

Bên cạnh đó, đối với việc bổ sung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện phân cấp thực hiện cam kết bảo đảm an toàn thực phẩm, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh Điều 2 Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND để đảm bảo cho công tác quản lý tại cấp huyện.

7. Tại khoản 6 – Bổ sung Điều 11a

Điều và tên của Điều trình bày như sau

“Điều 11a. Cam kết bảo đảm an toàn thực phẩm

1. Các đối tượng tại khoản 2 Điều 1 Quy định này...(mẫu 7a đối với cơ sở sản xuất, mẫu 07b đối với cơ sở kinh doanh phục lục II kèm theo).

2. Cam kết bảo đảm an toàn thực phẩm lập thành 02 bản: 01 bản lưu tại UBND xã, phường, thị trấn và 01 bản lưu tại cơ sở sản xuất, kinh doanh”.

8. Tại khoản 2 Điều 3, đề nghị chỉnh sửa như sau “2. Các nội dung khác còn lại tại Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh giữ nguyên giá trị pháp lý thi hành./”

9. Đề nghị không trình bày ký tự điểm f).

10. Về các thủ tục hành chính ban hành kèm theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại (trừ các thủ tục áp dụng giữa các cơ quan nhà nước) trường hợp thực hiện các biểu mẫu theo văn bản hướng dẫn của Trung ương đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh tên của biểu mẫu, để đảm bảo về thẩm quyền ban hành quy định về thủ tục hành chính tại văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể chỉnh sửa như sau:

PHỤ LỤC I

*(Kèm theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08 tháng 6 năm 2016
của UBND tỉnh Đồng Nai)*

Đề nghị điều chỉnh như sau:

PHỤ LỤC I

*(Kèm theo Thông tư số .../201../TT-BCT ngày .. tháng .. năm 201..
của Bộ Công Thương)*

IV. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu các ý kiến nêu tại báo cáo thẩm định để hoàn thiện dự thảo, trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 08/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Anh Đào – TD2017)



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Võ Thị Xuân Đào