

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1679/STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 20 tháng 9 năm 2017

V/v Thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2890/SXD-QLXD ngày 30/8/2017 của Sở Xây dựng về việc giải trình các ý kiến góp ý và đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Quyết định; Quy định; Tờ trình;
- Tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, Quy định; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định, Quy định.

II. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết ban hành

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; điểm c khoản 2 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng (Nghị định số 46/2015/NĐ-CP); Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư, xây dựng; khoản 1 Điều 22 Thông tư số 18/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết và hướng dẫn một số nội dung về thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình (Thông tư số 18/2016/TT-BXD), khoản 5 Điều 23 Thông tư số 04/2017/TT-BXD ngày 30/3/2017 của Bộ Xây dựng quy định về quản lý an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình, việc Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

Thống nhất với nội dung dự thảo Quyết định

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 2

- Tại khoản 1, không thực hiện viện dẫn Điều 2 Quyết định số 60/QĐ-UBND, vì hiện tại Quyết định đang thực hiện sửa đổi, bổ sung. Đồng thời, cụm từ “Vốn đầu tư công” đã được giải thích tại khoản 21 Điều 4 Luật Đầu tư công (cơ quan soạn thảo chỉ nên viện dẫn nội dung giải thích).

- Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung giải thích các cụm từ về vốn được sử dụng tại dự thảo Quy định gồm: Vốn ngân sách nhà nước ngoài vốn đầu tư công; vốn nhà nước ngoài ngân sách ngoài vốn đầu tư công.

Đồng thời, trình bày giải thích từ ngữ đối với cụm từ “Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành”; “Sở quản lý xây dựng chuyên ngành” và cụm từ “cơ quan chuyên môn về xây dựng” để tránh nhầm lẫn tại dự thảo Quy định. Theo đó, các nội dung tại khoản 1 Điều 4, khoản 1 Điều 12 cơ quan soạn thảo không phải trình bày quy ước gọi tắt hoặc trình bày liệt kê các đơn vị.

b) Tại Điều 5, đối với thẩm quyền thẩm định báo cáo kinh tế - kỹ thuật sử dụng vốn nhà nước ngoài ngân sách, cơ quan soạn thảo có dự thảo phân cấp cho Phòng kinh tế - Hạ tầng cấp huyện. Tuy nhiên nội dung không phân cấp cho Ban Quản lý các khu công nghiệp theo đề nghị của Ban Quản lý các khu công nghiệp tại Văn bản số 1922/KCNĐN-QHXD ngày 4/8/2017. Do đó, nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc bổ sung hoặc có giải trình cụ thể.

c) Tại Điều 6, nội dung viện dẫn không cần thiết phải quy định tại dự thảo, hơn nữa tại phạm vi điều chỉnh cũng đã nêu rõ Quy định này quy định về thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng (không quy định về thẩm quyền phê duyệt dự án, quyết định đầu tư xây dựng). Do đó, cơ quan soạn thảo cân nhắc có cần thiết quy định nội dung này tại dự thảo hay không nếu cần thiết đề nghị bổ sung tại phần phạm vi điều chỉnh của dự thảo. Tương tự như nội dung quy định tại khoản 2 Điều 8 và khoản 2 Điều 9 dự thảo.

d) Tại điểm b khoản 1 Điều 8 và điểm c khoản 1 Điều 9, cơ quan soạn thảo quy định về phân cấp cho phòng Kinh tế - Hạ tầng hoặc phòng Quản lý đô thị cấp huyện chủ trì thực hiện thẩm định thiết kế kỹ thuật, dự toán xây dựng. Tuy nhiên có nội dung quy định rõ thẩm quyền riêng đối với thành phố Biên Hòa thẩm định công trình từ cấp II trở xuống (các Huyện còn lại cấp III trở xuống), nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm vì:

Căn cứ khoản 12 Điều 1 Nghị định số 42/2017/NĐ-CP bổ sung khoản 9 Điều 30 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP, trong đó điểm b khoản 9 quy định về phân cấp, ủy quyền. Theo đó, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND thực hiện phân cấp là phù hợp. Tuy nhiên, việc quy định riêng để thành phố Biên Hòa thẩm định công trình từ cấp II trở xuống so với các huyện khác cần đảm bảo điều kiện về nhân lực, cơ sở vật chất thực hiện nội dung này và nội dung cần có ý kiến thống nhất của UBND thành phố Biên Hòa nhằm đảm bảo tính khả thi sau khi Văn bản được ban hành. Vì trước đó theo văn bản góp ý số 9163/UBND-XDCB ngày 01/8/2017 của UBND thành phố Biên Hòa thống nhất nội dung dự thảo Quy định được Sở Xây

dụng thực hiện lấy ý kiến theo Công văn số 2229/SXD-QLXD ngày 12/7/2017 tuy nhiên dự thảo lấy ý kiến không có nội dung quy định trên.

Trường hợp quy định Phòng quản lý đô thị thành phố Biên Hòa chủ trì thẩm định thiết kế, dự toán xây dựng công trình từ cấp II trở xuống đề nghị cũng phải quy định rõ hơn, tránh trường hợp nội dung chồng chéo với công trình cấp II thuộc thẩm quyền thẩm định của Sở quản lý xây dựng chuyên ngành.

đ) Tại khoản 2 Điều 12, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định đầy đủ và chính xác hơn các nguồn vốn thuộc thẩm quyền thẩm định của Ban Quản lý các khu công nghiệp theo dự thảo Quy định (Vốn ngân sách nhà nước ngoài vốn đầu tư công; vốn nhà nước ngoài ngân sách ngoài vốn đầu tư công, vốn khác).

e) Tại Điều 13

- Đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể hơn thẩm quyền thẩm định thiết kế xây dựng. Trường hợp viện dẫn thực hiện theo quy định tại dự thảo thì đề nghị viện dẫn rõ nội dung thẩm quyền thực hiện cụ thể theo điều, khoản điểm nào tại Quy định.

- Đối với thẩm quyền thẩm định thiết kế xây dựng của công trình sử dụng vốn đầu tư công, đề nghị bỏ vì không cần thiết phải quy định viện dẫn nội dung này, hơn nữa Quyết định số 60/2016/QĐ-UBND cũng đang trong quá trình lấy ý kiến để sửa đổi, bổ sung.

g) Tại Điều 14

- Tại khoản 4, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định thống nhất cụm từ “Phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc UBND cấp huyện” hoặc “phòng Kinh tế - Hạ tầng hoặc Phòng Quản lý đô thị”.

- Tại khoản 5, theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 31 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP quy định “...Riêng công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước và vốn nhà nước ngoài ngân sách, chủ đầu tư chỉ được quyết toán hợp đồng thi công xây dựng sau khi có văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu nêu trên”, nội dung chỉ quy định đối với công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước và vốn nhà nước ngoài ngân sách (không phân biệt vốn đầu tư công hay ngoài vốn đầu tư công, các vốn khác). Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm việc quy định nội dung này tại dự thảo.

- Tại khoản 6, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cụ thể cơ sở pháp lý đối với việc quy định chỉ cấp chứng nhận sở hữu đối với các công trình khi có văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu của cơ quan có thẩm quyền.

Đồng thời, cân nhắc thêm việc quy định nội dung này tại dự thảo có cần thiết không. Trường hợp vẫn phải quy định thì đề nghị cụ thể hơn vì đối với địa phương các công trình tại khoản 1 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP thì một số công trình không thuộc thẩm quyền của địa phương, hơn nữa cơ quan có thẩm quyền kiểm tra công tác nghiệm thu thuộc thẩm quyền địa phương đã quy định cụ thể tại khoản 1, 2, 3, 4 cùng điều (Điều 14 dự thảo Quy định).

h) Tại tiêu đề Điều 15, đề phù hợp hơn đề nghị bỏ đoạn “**theo quy định...46/2015/NĐ-CP**” vì nội dung quy định thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh trong việc phân cấp kiểm tra thực hiện bảo trì công trình xây dựng phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 54 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP. Do đó không phải nhắc lại các quy định của Điều 43, khoản 5 Điều 54 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP tại tiêu đề.

i) Tại khoản 1 Điều 16, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể hơn, trách nhiệm của UBND cấp huyện xử lý đối với công trình trên địa bàn huyện, nội dung xử lý quy định tại trường hợp này là như thế nào: xử lý vi phạm; xử lý thiệt hại do công trình không đảm bảo an toàn gây ra hay những công trình trong khu công nghiệp thì cơ quan nào là người có thẩm quyền.

k) Tại tiêu đề Điều 17, đề phù hợp hơn đề nghị bỏ đoạn “**Phân công giúp UBND tỉnh thực hiện**”

l) Tại Điều 18, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể và phù hợp trách nhiệm báo cáo sự cố công trình xây dựng trong các khu công nghiệp và cả ngoài khu công nghiệp. Trường hợp chỉ quy định trách nhiệm báo cáo sự cố trong khu công nghiệp, còn ngoài khu công nghiệp thực hiện theo Điều 47 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP thì có thể trình bày như sau:

“Điều 18. Trách nhiệm báo cáo sự cố công trình xây dựng

1. Đối với sự cố công trình xây dựng xảy ra trên địa bàn tỉnh ngoài các khu công nghiệp thực hiện theo quy định tại Điều 47 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP.

2. Đối với sự cố công trình xây dựng trong các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh thực hiện chế độ tiếp nhận thông tin và báo cáo cho UBND các cấp/... (đơn vị soạn thảo cân nhắc đề quy định phù hợp).

m) Tại khoản 2 Điều 19, đề nghị bỏ cụm từ “Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho”.

n) Tại khoản 2 và khoản 3 Điều 23, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể hơn vì khoản 4 Điều 18 Thông tư số 04/2017/TT-BXD đã quy định “Ủy ban nhân dân các cấp chỉ đạo, hỗ trợ các cơ quan có liên quan tổ chức lực lượng tìm kiếm cứu nạn, bảo vệ hiện trường sự cố và thực hiện các công việc cần thiết khác trong quá trình giải quyết sự cố.”, như vậy, nội dung quy định Ủy ban nhân dân các cấp (trong phạm vi thẩm quyền) chỉ đạo, hỗ trợ các cơ quan có liên quan tổ chức lực lượng tìm kiếm cứu nạn, bảo vệ hiện trường sự cố nhằm đảm bảo nhanh nhất, tốt nhất việc tìm kiếm cứu nạn và hạn chế hậu quả xảy ra. Do đó, việc quy định UBND cấp huyện trực tiếp thực hiện khoản 4 Điều 18 Thông tư số 04/2017/TT-BDX nội dung chưa cụ thể, rõ ràng.

o) Tại tiêu đề Điều 24, đề bị bỏ đoạn “**Giúp Ủy ban nhân dân các cấp**”.

p) Tại Điều 25, vì có những trường hợp xử lý vi phạm không thuộc thẩm quyền xử lý của các cơ quan có thẩm quyền quy định tại Điều 14 (xử lý vi phạm hành chính). Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể hơn về thẩm quyền, trách nhiệm xử lý vi phạm.

Nội dung có thể trình bày như sau:

“Điều 25. Xử lý đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm về quản lý an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình

1. Đối với công trình xây dựng quy định tại khoản 1 Điều 32 Nghị định 46/2015/NĐ-CP, cơ quan quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 4 quy định này có trách nhiệm thực hiện các quy định tại Điều 21 Thông tư số 04/2017/TT-BXD.

2. Đối với công trình còn lại, Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm thực hiện các quy định tại Điều 21 Thông tư số 04/2017/TT-BXD”.

q) Về những quy định về trách nhiệm thẩm định của Ban Quản lý các khu công nghiệp đối với các công trình từ cấp II trở lên phải lấy ý kiến của Sở quản lý xây dựng chuyên ngành (Điểm b khoản 2, điểm b khoản 3 Điều 4), đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung quy định về thời gian thực hiện, trách nhiệm của đơn vị được lấy ý kiến nhằm đảm bảo phù hợp với thời gian thực hiện công tác thẩm định của đơn vị chủ trì.

3. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung về sự cần thiết ban hành trên cơ sở các quy định pháp luật của Trung ương và thực tế về công tác quản lý nhà nước tại địa phương đối với trách nhiệm thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo có tiếp thu, giải trình những nội dung thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên trước khi trình UBND tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thiết kế, dự toán xây dựng công trình sử dụng vốn ngoài vốn đầu tư công; trách nhiệm quản lý chất lượng công trình và an toàn lao động trong thi công xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Bình-TD)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Võ Thị Xuân Đào

