

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1445 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 15 tháng 8 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi,  
bổ sung Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND  
ngày 24/12/2007 của UBND tỉnh

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2607/SCT-TM ngày 20/7/2017 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND ngày 24/12/2007 của UBND tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**1. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- a) Công văn đề nghị thẩm định.
- b) Dự thảo Quyết định, Tờ trình.
- c) Bảng tổng hợp ý kiến góp ý.
- d) Bản sao văn bản góp ý của các sở, ngành, địa phương.

**2. Đánh giá chung**

Ngày 24/12/2007 Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND ban hành Danh mục quy định các khu vực, tuyến đường, địa điểm cấm cá nhân hoạt động thương mại một cách độc lập, thường xuyên không thuộc đối tượng phải đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Theo đánh giá của cơ quan soạn thảo, Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND chỉ ban hành danh mục các khu vực, tuyến đường, địa điểm cấm cá nhân hoạt động thương mại một cách độc lập, thường xuyên không thuộc đối tượng phải đăng ký kinh doanh mà không quy định cụ thể chức năng, thẩm quyền của các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hoà. Do vậy, công tác quản lý cá nhân hoạt động thương mại một cách độc lập, thường xuyên không thuộc đối tượng phải đăng ký kinh doanh chưa hiệu quả, phát sinh nhiều tụ điểm kinh doanh tự phát, công tác tổng hợp, báo cáo chưa được triển khai thực hiện.

Nhằm quy định trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị có liên quan; sửa đổi, bổ sung danh mục các khu vực, tuyến đường cấm phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương trong giai đoạn hiện nay, căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: "Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ

bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền”, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

### 3. Thẩm định nội dung dự thảo Quyết định

a) Tên gọi của Quyết định: Đề nghị trình bày thống nhất với tiêu đề của Điều 1, sửa như sau: **“Sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND...”**. Đồng thời bỏ dấu chấm (.) tại điểm kết thúc tên gọi của Quyết định.

b) Tại căn cứ ban hành:

- Tại căn cứ thứ 2 và thứ 4: Đề nghị trình bày thống nhất với căn cứ thứ 1 và thứ 3, cụ thể như sau: “Căn cứ Luật... ngày .../.../...”.

- Đề nghị in nghiêng toàn bộ căn cứ pháp lý.

- Tại đoạn “Theo đề nghị của Sở Công Thương...”: Đề nghị trình bày trích yếu của Tờ trình thống nhất với trích yếu của dự thảo Tờ trình mà cơ quan soạn thảo xây dựng trình UBND tỉnh.

c) Tại Điều 1:

- Tiêu đề của Điều 1: Căn cứ Mẫu số 37 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị in đậm toàn bộ tiêu đề và thay dấu chấm (.) bằng dấu hai chấm (: ) tại điểm kết thúc.

- Tại khoản 1: Đề nghị thay các điểm “a.”, “b.”, “c.” bằng các điểm “a)”, “b)”, “c)” tương ứng.

- Tại khoản 2:

+ Đề nghị sửa tiêu đề như sau: “2. Sửa đổi, bổ sung Điều 2 như sau:”

+ Đề nghị in đậm toàn bộ cụm từ: **“Điều 2. Trách nhiệm của UBND các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa”**. Đồng thời, bỏ dấu hai chấm (: ) ở điểm kết thúc.

+ Nội dung của Điều 2 được sửa đổi quy định lại các quy định của Nghị định số 39/2007/NĐ-CP ngày 16/3/2007 của Chính phủ về cá nhân hoạt động thương mại một cách độc lập, thường xuyên không phải đăng ký kinh doanh.

Căn cứ khoản 2 Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: *“Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”*. Do vậy, đối với những quy định đã có, đề nghị cơ quan soạn thảo không lặp lại mà chỉ sử dụng kỹ thuật viện dẫn đến các điều, khoản, điểm có liên quan của Nghị định nêu trên. Trường hợp cần quy định cụ thể nội dung hoặc đặt thêm các quy định mới thì bố cục các khoản, điểm tương ứng.

+ Đề nghị bỏ cụm từ “(sau đây gọi tắt là UBND các huyện)” tại đoạn “Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa...”, vì toàn bộ dự thảo Quyết định không có sử dụng đến cụm từ này.

+ Đề nghị thay các điểm “a.”, “b.”, “c.”... bằng các điểm “a)”, “b)”, “c)”... tương ứng.

- Tại khoản 3:

+ Đề nghị in đậm cụm từ “**Điều 2a. Trách nhiệm của các sở, ngành**” và bỏ dấu hai chấm (:) ở điểm kết thúc.

+ Tại điểm a khoản 3 Điều 2a: Đề nghị bỏ từ “cấp” ở dòng đầu tiên.

+ Tại khoản 6 Điều 2a: Đề nghị thay cụm từ “Ủy ban MTTQVN tỉnh, Hội liên hiệp Phụ nữ tỉnh” bằng cụm từ “Ủy ban MTTQVN và các tổ chức thành viên”.

- Tại khoản 4 và khoản 5:

+ Đề nghị in đậm các cụm từ “**Điều 2b....**” và “**Điều 2c...**” và bỏ dấu hai chấm (:) ở điểm kết thúc.

+ Tại tiêu đề của Điều 2b: Đề nghị thay cụm từ “UBND các xã” bằng cụm từ “UBND cấp xã” và thay các điểm “a.”, “b.”, “c.”... bằng các điểm “a)”, “b)”, “c)”... tương ứng.

+ Hầu hết các nội dung tại khoản 4 và khoản 5 là lặp lại quy định của Điều 6 và Điều 8 Nghị định số 39/2007/NĐ-CP ngày 16/3/2007 của Chính phủ. Do đó, căn cứ khoản 2 Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì văn bản quy phạm pháp luật không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉ sử dụng kỹ thuật viện dẫn, không liệt kê lặp lại các quy định đã có của Nghị định nêu trên.

Ngoài ra, đề nghị lưu thay cụm từ “Nghị định này” tại dòng thứ 3 khoản 3 Điều 2c bằng tên gọi, số, ký hiệu cụ thể của Nghị định có liên quan (đối với trường hợp cơ quan soạn thảo không tiếp thu ý kiến về sử dụng kỹ thuật viện dẫn).

d) Tại Điều 3: Để thống nhất với nội dung các điều được bổ sung, đề nghị sửa như sau: “**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Công an tỉnh, Giám đốc các Sở: Công Thương, Giao thông vận tải, Xây dựng, Y tế, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.”

đ) Đánh số trang: Đề nghị cơ quan soạn thảo đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản theo như quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

e) Đề nghị rà soát lại toàn bộ dự thảo Quyết định để chỉnh sửa các lỗi chính tả do đánh máy.

#### 4. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND ngày 24/12/2007 của UBND tỉnh ban hành Danh mục quy định các khu vực, tuyến đường, địa điểm cấm cá nhân hoạt động thương mại một cách độc lập, thường xuyên không thuộc đối tượng phải đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu các ý kiến nêu tại báo cáo thẩm định để hoàn thiện dự thảo trước khi Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 68/2007/QĐ-UBND ngày 24/12/2007 của UBND tỉnh, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh (để p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang Thông tin điện tử Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

(Sâm - TD2017/SCT)



**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Võ Thị Xuân Đào**