

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 143/STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 14 tháng 8 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương; trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Ban an toàn giao thông tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 162/BATGT ngày 17/7/2017 của Ban an toàn giao thông tỉnh Đồng Nai đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương; Trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Tờ trình; Quyết định; Quy định;
- Bản sao văn bản góp ý; Văn bản tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định, Quy định (Văn bản số 161/BATGT ngày 17/7/2017).

II. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết ban hành

Căn cứ khoản 2 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, để thực hiện hiệu quả giải pháp đề ra tại Nghị quyết số 54/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh về bổ sung các giải pháp thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2017 của tỉnh Đồng Nai “*Tiếp tục thực hiện đồng bộ các giải pháp bảo đảm an toàn giao thông, giảm thiểu ùn tắc, tai nạn giao thông trên địa bàn tỉnh đảm bảo giảm về số vụ, số người chết, số người bị thương*”. Việc Ban an toàn giao thông tỉnh Đồng Nai tham mưu dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương; Trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

- a) Tại phần trích yếu, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

“QUYẾT ĐỊNH

Ban hành Quy định trách nhiệm và các hình thức khen thưởng, xử lý kỷ luật đối với người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương, cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

b) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị:

- Bổ sung Luật thi đua khen thưởng các Nghị định có liên quan;
- Tại căn cứ thứ 4, trình bày xuống dòng đối với mỗi căn cứ ban hành;
- Bỏ căn cứ thứ 6.

c) Tại Điều 1, đề nghị sửa thống nhất với trích yếu theo góp ý của Sở Tư pháp.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Đề nghị bổ sung phần tên cơ quan ban hành, Quốc hiệu và Tiêu ngữ.

b) Tại phần trích yếu, đề nghị sửa thống nhất với dự thảo Quyết định theo góp ý của Sở Tư pháp tại điểm a khoản 1 Mục này.

c) Tại Điều 1, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa và trình bày nội dung như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định trách nhiệm và các hình thức khen thưởng, xử lý kỷ luật đối với người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương (sau đây viết tắt là người đứng đầu), cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

- Đối với đoạn “cấp phó của người đứng đầu” đề nghị trình bày tại phần giải thích từ ngữ.

d) Tại Điều 2

- Tại khoản 7, đề nghị sửa cụm từ “kiêm Trưởng ban Ban an toàn giao thông” thành “kiêm Trưởng ban Ban an toàn giao thông cấp huyện”.

- Tại khoản 11, đề nghị bỏ cụm từ chiến sỹ và người có trách nhiệm liên quan. Đồng thời quy định riêng một khoản cụ thể người có trách nhiệm liên quan đối với quy định này là những đối tượng nào vì nội dung quy định gắn trách nhiệm của các đối tượng áp dụng theo đó, đối với việc thực hiện nhiệm vụ, trách nhiệm được giao quyết định đến hình thức khen thưởng và xử lý kỷ luật (tương tự khoản 2 Điều 1), nội dung có thể quy định như sau:

“Người có trách nhiệm liên quan: Chiến sỹ công an nhân dân, chiến sỹ quân đội nhân dân, Thanh tra viên, người lao động trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông”.

đ) Tại khoản 1 Điều 3, để thống nhất với trích yếu và toàn dự thảo đề nghị cơ quan soạn thảo sử dụng thống nhất một cụm từ “người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương”; “người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị” hay “người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương”.

g) Tại Điều 9, để phù hợp hơn, đề nghị chỉnh sửa khoản 1 như sau: “1. Người đứng đầu có trách nhiệm chỉ đạo các phòng, đơn vị chức năng, cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan theo phạm vi trách nhiệm của mình thực hiện các quy định của pháp luật trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường thủy nội địa và đường sắt, thường xuyên kiểm tra các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực giao thông, cụ thể:

a) các hành vi vi phạm...”

h) Tại khoản 1 Điều 10, để phù hợp hơn đề nghị sửa đoạn “người đứng đầu...cần thiết và phù hợp” như sau “người đứng đầu có trách nhiệm chỉ đạo, áp dụng ngay các biện pháp cần thiết và phù hợp **theo thẩm quyền**”.

i) Tại Điều 12

- Tại khoản 1, đoạn “Người đứng đầu...các hình thức” để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “xuất sắc” vì ngoài điểm a quy định về tặng bằng khen cho người hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ thì điểm b còn quy định tặng giấy khen cho người đứng đầu, cán bộ, công chức, viên chức hoàn thành tốt nhiệm vụ.

- Tại gạch ngang thứ nhất điểm a khoản 1, việc cơ quan soạn thảo viện dẫn Điều 9 Nghị định số 157/2017/NĐ-CP là chưa phù hợp. Vì Điều 9 Nghị định số 157/2017/NĐ-CP quy định về những quyền lợi liên quan nếu đối tượng được khen thưởng (*xem xét khi giới thiệu ứng cử, bổ nhiệm lại, bổ nhiệm chức vụ cao hơn, xét nâng lương trước thời hạn hoặc khi cử dự thi nâng ngạch theo quy định của pháp luật*) đây không phải là tiêu chí phân loại đánh giá như quy định của Điều 11 Nghị định số 56/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về đánh giá và phân loại cán bộ, công chức, viên chức.

k) Tại Điều 14, đề nghị bỏ vì việc xử lý trách nhiệm hình sự thì tùy vào tính chất, mức độ và hậu quả xảy ra, những đối tượng có liên quan sẽ bị xử lý trách nhiệm hình sự theo quy định của Bộ luật hình sự.

l) Tại Điều 15

- Tại điểm b khoản 1 đề nghị bỏ cụm từ “hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật” vì theo quy định tại Điều 4 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì tại địa phương chỉ có Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân mới có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại điểm đ khoản 2, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa hoặc bổ sung thêm quy định để phù hợp hơn cho hai đối tượng người đứng đầu; cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan khi thực hiện quyết định của cấp trên:

+ Người đứng đầu phải chấp hành quyết định của cấp trên trực tiếp...;

+ Cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan phải chấp hành quyết định của người đứng đầu...

m) Mọi số nội dung về kỹ thuật trình bày

- Tại Quyết định quy phạm pháp luật đề nghị không sử dụng dấu ba chấm (...) khi liệt kê các nội dung.

- Đề nghị quy ước viết tắt cho các văn bản quy phạm pháp luật được viện dẫn tại quy định đối với lần viện dẫn đầu tiên, ví dụ: “Nghị định số 157/2017/NĐ-CP ngày 27/10/2017 của Chính phủ quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của Nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ (viết tắt là Nghị định số 157/2017/NĐ-CP).

- Tại Điều 12, 13 đề quy định để theo dõi, áp dụng thực hiện, cơ quan soạn thảo có thể bố cục lại Điều 12, Điều 13 và trình bày như sau:

“Điều 12. Khen thưởng

1. Người đứng đầu, cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan có thành tích trong công tác phòng ngừa, ngăn chặn ùn tắc giao thông, TNGT hoặc phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật giao thông thì được xem xét, đề nghị khen thưởng theo quy định về thi đua, khen thưởng.

2. Thưởng đột xuất khi cá nhân, đơn vị có thành tích đặc biệt xuất sắc thì được xem xét khen thưởng kịp thời. Hình thức và tiền khen thưởng thực hiện theo các quy định về thi đua, khen thưởng.

3. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương tùy theo tính chất, điều kiện tình hình cụ thể để có hình thức khen thưởng của cấp mình cho phù hợp.”

Điều 13. Tặng bằng khen

Nội dung tương tự điểm a, điểm b khoản 1 Điều 12 và góp ý của Sở Tư pháp. Tuy nhiên bố cục theo các khoản điểm thay cho các dấu gạch ngang (-) và dấu cộng (+) để phù hợp hơn.

Điều 14. Tặng giấy khen

(tương tự Điều 13)

Điều 15. Xử lý kỷ luật

1. Người đứng đầu, cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan tùy theo tính chất, mức độ vi phạm và hậu quả gây ra mà áp dụng các hình thức kỷ luật theo quy định pháp luật có liên quan khi vi phạm một trong các nội dung quy định sau:

a) Vi phạm các quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 7 Điều 8 hoặc không nghiêm túc tổ chức thực hiện Điều 9, Điều 10 Quy định này;

b) Không làm hết trách nhiệm được phân công, dấn tiếp gây tình trạng mất trật tự ATGT hoặc không ngăn chặn kịp thời để xảy ra tình trạng vi phạm trật tự ATGT gây tai nạn giao thông thuộc địa bàn, tuyến quản lý.

2. Người đứng đầu, cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan khi vi phạm phải được xem xét nguyên nhân vi phạm cụ thể để áp dụng các hình thức xử lý kỷ luật tại Điều 16, Điều 17, Điều 18 quy định này.

3. Trình tự, thủ tục xử lý kỷ luật thực hiện theo các quy định của pháp luật hiện hành.

Điều 16. Khiển trách

Nội dung tương tự điểm a khoản 1 Điều 13, bố cục theo các khoản điểm thay cho các dấu gạch ngang (-) và dấu cộng (+).

Điều 17. Cảnh cáo

Nội dung tương tự điểm b khoản 1 Điều 13, bố cục theo các khoản điểm thay cho các dấu gạch ngang (-) và dấu cộng (+).

Điều 18. Liên đới trách nhiệm

Nội dung tương tự điểm c khoản 1 Điều 13”.

3. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ mẫu số 03 - Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật để dự thảo Tờ trình đúng quy định.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định nêu trên. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo có tiếp thu, giải trình những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp và tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp để hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trước khi trình UBND tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương; Trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và người có trách nhiệm liên quan trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Ban an toàn giao thông tỉnh Đồng Nai nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- Sở Giao thông vận tải;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Bình-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Võ Thị Xuân Đào