

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

Số: 1394 /STP-XDKTVB

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Đồng Nai, ngày 09 tháng 8 năm 2017

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3886/STC-NSNN ngày 24/7/2017 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (lần 2). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định, Quy chế và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Quy chế.
- Báo cáo tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

2. Đánh giá chung

Căn cứ Điều 4 Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác (*dưới đây viết tắt là Thông tư số 11/2017/TT-BTC*) quy định: “*Căn cứ quy định tại Điều 5 Thông tư này, UBND cấp tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác*”. Đồng thời, căn cứ quy định tại Khoản 1 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Quy chế là phù hợp với quy định của pháp luật.

3. Thẩm định nội dung dự thảo Quyết định, Quy chế

a) Đối với dự thảo Quyết định:

- Tại đoạn “Theo đề nghị...”: Đề nghị trình bày nội dung trích yếu thống nhất với tên gọi của Tờ trình.

- Tại Điều 2: Đề nghị sửa cách trình bày dòng đầu tiên như sau: “Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày / /2017 và thay thế các quyết định sau.”.

b) Đối với dự thảo Quy chế:

- Tại khoản 2 Điều 5: Căn cứ khoản 3 Điều 5 Thông tư số 11/2017/TT-BTC quy định: “*Đối tượng cho vay: theo quy định tại Điều 2 Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác (sau đây viết tắt là Nghị định số 78/2002/NĐ-CP) và một số đối tượng chính sách khác tại địa phương do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định (nếu có)*”, đề nghị cơ quan soạn thảo thể hiện rõ quy định “Căn cứ chủ trương phê duyệt của Ủy ban nhân dân tỉnh” trên cơ sở đề xuất của Sở Tài chính, các sở, ban, ngành xem xét cụ thể nội dung các đối tượng chính sách đặc thù để ghi trong hợp đồng ủy thác cho vay” là trên cơ sở quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngoài ra, đề nghị bổ sung quy định về cho vay mang tính chất đặc thù địa phương đối với các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện (đối với nguồn ngân sách cấp huyện), vì để thống nhất với quy định tại điểm b khoản 1 Điều 5 Thông tư số 11/2017/TT-BTC.

- Tại điểm d khoản 3 Điều 5: Đề thống nhất với tiêu đề của khoản 3 và để bao hàm hết các trường hợp thuộc các chương trình cho vay theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Ngân hàng Chính sách xã hội, Hội đồng nhân dân tỉnh..., đề nghị sửa như sau: “d) Đối tượng thuộc các chương trình cho vay khác khi có quyết định của cơ quan, người có thẩm quyền”.

- Tại khoản 2 Điều 8: Đề nghị thay từ “cấp tỉnh” tại dòng thứ nhất và thứ hai bằng từ “tỉnh”.

- Tại điểm b khoản 4 Điều 8: Đề nghị diễn đạt lại nội dung như sau:

“Trường hợp Quỹ dự phòng rủi ro tín dụng được trích lập không đủ bù đắp, tùy theo tình hình thực tế khoản vay bị rủi ro thuộc nguồn vốn ngân sách tỉnh, cấp huyện; Sở Tài chính (Phòng Tài chính – Kế hoạch) phối hợp với Sở (Phòng) Lao động – Thương binh và Xã hội, NHCSXH tỉnh (huyện) báo cáo UBND cùng cấp phân bổ ngân sách địa phương để xử lý nợ, hoặc giảm trực tiếp vào nguồn vốn ủy thác của ngân sách địa phương chuyển qua NHCSXH tỉnh (huyện)”.

- Tại Điều 10:

+ Đề nghị bổ sung 01 khoản quy định trách nhiệm của các sở, ban, ngành liên quan đến việc ký hợp đồng cho vay ủy thác, vì khoản 2 Điều 5 dự thảo Quy chế có đề cập cơ chế cho vay mang tính chất đặc thù địa phương đối với các sở, ban, ngành.

+ Tại khoản 6: Đề nghị sửa tiêu đề khoản như sau: “UBND các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa”.

- Đề nghị bỏ Điều 11 và Điều 12, vì đây chỉ là những quy định mang tính chất nguyễn tắc. Ngoài ra, theo quy định thì văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát lại toàn bộ văn bản để chỉnh sửa các lỗi chính tả do đánh máy. Bên cạnh đó, đề nghị sử dụng thống nhất cụm từ “Sở (Phòng) Tài chính” hoặc “Sở Tài chính (Phòng Tài chính - Kế hoạch)” trong toàn bộ nội dung Quy chế.

4. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu các ý kiến nêu tại báo cáo thẩm định để hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, thực hiện./.

Noi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh (để p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang Thông tin điện tử Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

(Số: TD2017/STC)



Viên Hồng Tiến