

Số: 1342/STP-XDKTVB

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tham mưu giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước đối với công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm trên địa bàn tỉnh

Đồng Nai, ngày 01 tháng 8 năm 2017

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2030/LĐTBXH-PCTNXH ngày 05/7/2017 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định, Quy chế và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **1. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Quy chế.
- Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

### **2. Đánh giá chung**

Theo như đánh giá của cơ quan soạn thảo, hiện nay tình hình tệ nạn mại dâm trên địa bàn tỉnh ngày càng diễn biến phức tạp, gây ra nhiều hệ lụy cho xã hội, gây bức xúc trong dư luận. Hình thức, thủ đoạn hoạt động mại dâm ngày càng tinh vi, hiện tượng mại dâm trái hình (bằng hình thức kích dục), mại dâm núp bóng trong các cơ sở kinh doanh dịch vụ như nhà hàng, quán cà phê đèn mờ, hớt tóc thanh nữ, karaoke... ngày càng tăng. Thông qua các dịch vụ ăn uống, gái bán dâm móc nối với khách hoặc thông qua sự quen biết, thỏa thuận giá cả từ trước và cùng nhau vào nhà nghỉ, nhà trọ để thực hiện hành vi mua bán dâm.

Do vậy, để thực hiện tốt công tác phòng chống mại dâm đòi hỏi phải có sự phối hợp liên ngành, có sự phân công rõ chức năng, nhiệm vụ của các sở, ngành, trong đó phân định rõ vai trò, trách nhiệm của cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp nhằm kịp thời xử lý và đề ra các biện pháp ngăn chặn sự gia tăng tiến tới giảm thiểu tệ nạn mại dâm trên địa bàn.

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để quy định “*Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương*”, việc cơ quan soạn thảo tham mưu ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

### **3. Thẩm định nội dung dự thảo Quyết định, Quy chế**

a) Đối với dự thảo Quyết định:

Tại dòng “Theo đề nghị...”: Đề nghị in nghiêng toàn bộ nội dung.

b) Đối với dự thảo Quy chế:

- Tại Điều 3: Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung vào nguyên tắc phối hợp nội dung “đảm bảo nhanh chóng, kịp thời, đúng thời hạn được yêu cầu” để tăng tính hiệu quả trong quá trình phối hợp.

- Tại khoản 2 Điều 4: Đề thống nhất nội dung với khoản 2 Điều 1 và Điều 8, đề nghị thêm điểm c như sau: “c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.”

- Tại Điều 8: Đề nghị bổ sung những nội dung thuộc trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan. Bên cạnh đó, quy định trách nhiệm của người đứng đầu để nâng cao hiệu quả công tác phối hợp.

- Tại Điều 10: Đây là một trong những quy định quan trọng nhất của dự thảo. Đề nghị nên quy định cụ thể những nội dung công việc trong thực hiện phối hợp kiểm tra, phát hiện, điều tra, đấu tranh xử lý các vi phạm về tệ nạn mại dâm, theo đó giúp xác định được nội dung công việc của cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp để tăng cường trách nhiệm, nâng cao hiệu quả hoạt động, tính khả thi của Quy chế.

Ngoài ra, đối với trách nhiệm của các tổ chức chính trị - xã hội, đề nghị tách nội dung này thành một quy định riêng, trong đó xác định cụ thể nội dung cần đề nghị phối hợp, giám sát, tránh trường hợp quy định chung chung, không hiệu quả trong quá trình phối hợp.

Tại khoản 3: Đề nghị bổ sung trách nhiệm của người đứng đầu trong việc xử lý vi phạm tệ nạn mại dâm.

- Tại Điểm a Điều 11, Điều 12: Các quy định hoàn toàn lặp lại quy định của Quyết định số 155/2007/QĐ-TTg ngày 25/9/2007 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế phối hợp liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm.

Căn cứ khoản 2 Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: “*Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác*”. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo không quy định lặp lại, chỉ sử dụng kỹ thuật viện dẫn đến các điều, khoản, điểm có liên quan của Quyết định số 155/2007/QĐ-TTg. Đồng thời, chú ý bố cục Điều 11 và Điều 12 theo đúng thể thức: Điều, khoản, điểm.

- Tại Điều 15: Đề nghị rà soát để thay từ “xã, phường” bằng từ “xã, phường, thị trấn”.

- Tại Điều 16: Khoản 1 và khoản 2 đều có nội dung “báo cáo các cơ quan có thẩm quyền”, đề nghị định danh cụ thể tên những cơ quan, đơn vị nhận báo cáo.

- Đề nghị bổ sung 01 điều liên quan đến đề nghị phối hợp của Tòa án nhân dân tỉnh và Viện kiểm sát nhân dân tỉnh trong công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm trên địa bàn tỉnh.

- Đánh số trang: Đề nghị cơ quan soạn thảo đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Đề nghị rà soát lại toàn bộ dự thảo Quyết định và Quy chế để chỉnh sửa các lỗi chính tả do đánh máy.

#### 4. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tham mưu giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước đối với công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu các ý kiến nêu tại báo cáo thẩm định để hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tham mưu giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước đối với công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm trên địa bàn tỉnh, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu, thực hiện./.

*Noi nhận:*

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh (để p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang Thông tin điện tử Sở;
- Lưu: VT, XDKTBV.

(Sốm - TD/SLDTBXH)

KT. GIÁM ĐỐC

PHÓ GIÁM ĐỐC



Võ Thị Xuân Đào