

Số: 1141 /STP-XDKTVB

V/v thẩm định dự thảo Quyết định quy định về giá tối đa dịch vụ sử dụng đò, phà được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước do địa phương quản lý

Đồng Nai, ngày 6 tháng 7 năm 2017

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải.

Theo đề nghị của Sở Giao thông vận tải tại Công văn số 3903/SGT-VT-QLVTPT ngày 29/6/2017 về việc thẩm định dự thảo Quyết định quy định về giá tối đa dịch vụ sử dụng đò, phà được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước do địa phương quản lý. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Báo cáo tiếp thu, giải trình; Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị;
- Dự thảo Quyết định; Quy định.

II. Đánh giá chung

Căn cứ khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá giao thâm quyền cho Ủy ban nhân dân tỉnh định giá đối với “Giá tối đa đối với:; dịch vụ sử dụng đò, phà được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước, do địa phương quản lý; ...” và khoản 2 Điều 3 Thông tư số 233/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính quy định trách nhiệm “2. Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và các quy định của pháp Luật về quản lý giá ban hành quy định về quản lý giá trên địa bàn theo thẩm quyền.” Nhằm đảm bảo giá dịch vụ sử dụng đò, phà áp dụng thống nhất, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; nâng cao hiệu quả công tác quản lý nước, hạn chế việc các chủ đầu tư lợi dụng tình hình thị trường bất ổn kê giá quá cao; tự nâng giá vé... việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định trên là cần thiết và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

III. Về nội dung, hình thức văn bản

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị bổ sung đầy đủ như sau:

“Quy định giá tối đa dịch vụ sử dụng đò, phà trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước do địa phương quản lý”

b) Tại căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung căn cứ pháp lý sau: “*Căn cứ Thông tư số 25/2014/TT-BTC ngày 17/2/2014 của Bộ Tài chính quy định phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ;*”

- Căn cứ khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*3. Căn cứ ban hành văn bản được thể hiện bằng chữ in thường, kiểu chữ nghiêng, cỡ chữ 14, trình bày dưới phần tên của văn bản; sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;), dòng cuối cùng kết thúc bằng dấu chấm(.)*”, đề nghị in nghiêng phần căn cứ ban hành, trình bày dấu kết thúc dòng theo đúng quy định.

c) Tại Điều 1, đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau: “Quyết định này quy định giá tối đa dịch vụ sử dụng đò, phà trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước do địa phương quản lý.”

d) Tại Điều 2, Điều 3 và Điều 4 đều điều chỉnh đổi tượng áp dụng, do đó đề nghị tổng hợp trong cùng một Điều, trình bày như sau:

“Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Đối tượng thu giá dịch vụ

2. Đối tượng được miễn

3. Đơn vị tổ chức thu giá dịch vụ”

(lưu ý: thay cụm từ “phí dịch vụ” thành “giá dịch vụ”)

đ) Về đối tượng được miễn thu dịch vụ qua đò, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cơ sở để quy định các đối tượng trên. Đặc biệt đối với đối tượng là người dân tộc thiểu số và học sinh đi học, việc quy định này liệu có đảm bảo tính khả thi trong việc tổ chức thực hiện hay không, vì thực tế tại Quyết định số 13/2009/QĐ-UBND có quy định đối tượng miễn là học sinh đi học; tuy nhiên, thực tế là học sinh đi học qua bến đò vẫn bị thu tiền dịch vụ qua đò như các đối tượng khác.

e) Tại Điều 5 về mức giá sử dụng dịch vụ đò, phà: qua so sánh, đối chiếu với mức giá tại 02 Quyết định số 13/2009/QĐ-UBND và Quyết định số 63/2009/QĐ-UBND thì dự thảo vẫn giữ nguyên quy định mức giá tối đa trong khung giá quy định tại các Quyết định trên.

Để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành mức giá trên, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá cụ thể kết quả thực hiện việc thu phí tại Quyết định số 13/2009/QĐ-UBND ngày 17/3/2009 và Quyết định số 63/2009/QĐ-UBND ngày 16/9/2009: tình hình kết quả thu nộp, những thuận lợi trong việc thực hiện. Việc đánh giá làm cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở thực tế để xem xét, quyết định. Nội dung đánh giá, đề nghị trình bày cụ thể tại dự thảo Tờ trình để trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Đối với quy định “...và thỏa thuận với Sở Giao thông vận tải để quyết định mức thu trước khi tổ chức thực hiện”: Căn cứ mức thu giá tối đa dịch vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định mức thu trên cơ sở điều kiện thực tế của địa phương đảm bảo không vượt quá mức tối đa cho phép tại quy định này. Do đó, việc đặt ra quy định địa phương phải “*thỏa thuận với Sở Giao thông vận tải để quyết định mức thu trước khi tổ chức thực hiện*” là không cần thiết. Sở Tư pháp đề nghị bỏ quy định trên.

g) Tại Điều 6, về việc xác định hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật khi ban hành: Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm pháp luật và lưu ý không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành.

h) Tại Điều 7, về trách nhiệm thực hiện: đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung trách nhiệm của Sở Tài chính, Sở Giao thông vận tải, cơ quan thuế... trong việc thực hiện quy định này.

i) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đặt số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của dự thảo Quyết định.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Căn cứ hướng dẫn xây dựng đề cương Tờ trình tại **mẫu số 03** phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu xây dựng lại nội dung phù hợp.

b) Trên cơ sở ý kiến đối với dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung Tờ trình cho phù hợp, thống nhất.

IV. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp đề nghị Sở Giao thông vận tải tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung góp ý nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định về giá tối đa dịch vụ sử dụng đò, phà được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước do địa phương quản lý, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Hai-TĐ)

KT. GIÁM ĐỐC

PHÓ GIÁM ĐỐC



Võ Thị Xuân Đào