

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
SỞ TƯ PHÁP

Số: 1001 /STP-XDKTVB

V/v thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định cấp giấy phép xây dựng và quản lý xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND ngày 18/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Đồng Nai, ngày 19 tháng 6 năm 2017

Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1496/SXD-QLKT&PTĐT ngày 18/5/2017 của Sở Xây dựng đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định cấp giấy phép xây dựng và quản lý xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND ngày 18/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh (sau đây viết tắt là Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Quyết định; Tờ trình;

- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý và tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

### II. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết ban hành, hình thức văn bản

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 15/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng hướng dẫn về cấp giấy phép xây dựng quy định trách nhiệm của Sở Xây dựng “Căn cứ các quy định về cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng của Luật Xây dựng năm 2014, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng và Thông tư này xây dựng trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quy định về cấp giấy phép xây dựng; Điều chỉnh, gia hạn giấy phép xây dựng; giấy phép xây dựng có thời hạn phù hợp với tình hình thực tế của địa phương”.

Theo đó, nội dung về cấp giấy phép xây dựng và quản lý xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đang được điều chỉnh bởi Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND. Căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, việc Sở Xây dựng tham mưu dự thảo

Quyết định nêu trên là cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật. Tuy nhiên, về hình thức văn bản Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

- Ngày 27/02/2017, Sở Tư pháp có Công văn số 289/STP-XDKTVB nhất trí với Sở Xây dựng theo Phương án 02 là đề xuất tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND (Cơ quan soạn thảo chưa xây dựng dự thảo Quyết định kèm theo). Theo đó, Sở Tư pháp đề nghị Sở Xây dựng tiếp tục rà soát chặt chẽ, xác định cụ thể các nội dung không còn phù hợp tại Quyết định, phối hợp với Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật đúng theo quy định.

- Ngày 09/5/2017, Sở Tư pháp có Công văn này số 690/STP-XDKTVB góp ý cụ thể dự thảo Quyết định nêu trên, nội dung có đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, tổng hợp những nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung và những nội dung còn lại của Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND. Vì qua rà soát dự thảo, nội dung được cơ quan soạn thảo đề xuất sửa đổi, bổ sung, thêm mới rất nhiều, cụ thể là 23/29 điều so với Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND.

Tuy nhiên, theo trình bày tại Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý kèm Công văn số 1496/SXD-QLKT&PTĐT thì Sở Xây dựng không nhận được văn bản góp ý của Sở Tư pháp. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản theo hình thức phù hợp để thuận lợi cho việc theo dõi, thực hiện văn bản sau khi ban hành.

### **III. Thẩm định nội dung dự thảo Quyết định**

#### **1. Tại phần căn cứ ban hành văn bản đề nghị bổ sung:**

*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015.*

Đề nghị trình bày căn cứ Pháp lệnh tín ngưỡng, tôn giáo sau các căn cứ Luật, đồng thời thống nhất cách trình bày ngày tháng năm ban hành các văn bản làm căn cứ.

#### **2. Tại khoản 1 Điều 1**

- Tại tiêu đề khoản 1 Điều 1, đề nghị sửa như sau:

“1. Khoản 1 Điều 1 được sửa đổi, bổ sung như sau:”

Tương tự tại tiêu đề của các khoản sau đề nghị sửa tương tự như trên.

- Việc quy định phạm vi điều chỉnh cấp giấy phép xây dựng theo cơ chế một cửa liên thông tại dự thảo Quyết định bằng việc bổ sung thêm một chương mới về “Quy trình cấp giấy phép xây dựng theo cơ chế một cửa liên thông” nhưng vẫn thực hiện Chương II – quy định về cấp giấy phép xây dựng tại Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND, trong đó giữ nguyên Điều 17 về quy trình cấp, điều chỉnh giấy phép xây dựng.

Theo đó, dự thảo Quyết định là sửa đổi, bổ sung Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm để quy định phạm vi điều chỉnh phù hợp hơn (việc thực hiện thủ tục hành chính về cấp giấy phép xây

dựng theo cơ chế một cửa liên thông hay bao gồm cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông).

**3.** Tại khoản 6 Điều 1 đoạn “cụ thể quy định về tiếp nhận bản chính, bản sao chụp, tệp tin...dịch vụ công trực tuyến theo mức độ phù hợp” đề nghị cơ quan soạn thảo không quy định nội dung này. Đồng thời, có rà soát để quy định phù hợp hơn vì Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND và dự thảo Quyết định quy định về cấp giấy phép xây dựng và cấp giấy phép xây dựng theo cơ chế một cửa liên thông theo hướng nhận trực tiếp tại bộ phận một cửa (tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả trực tiếp). Do đó, cần có quy định phù hợp về thành phần hồ sơ.

Trường hợp, việc quy định thành phần hồ sơ phù hợp đối với việc thực hiện thủ tục hành chính dịch vụ công trực tuyến nhưng chưa quy định cụ thể việc tiếp nhận tại dự thảo để thực hiện thì chưa quy định tại dự thảo Quyết định (cụ thể quy trình tiếp nhận như thế nào khi thực hiện xây dựng thủ tục hành chính công trực tuyến mới tham mưu quy định thành phần hồ sơ phù hợp).

**4.** Tại khoản 7 Điều 1, đề nghị trình bày thứ tự các khoản của Điều 18 sửa đổi phù hợp hơn (không có khoản 4 nhưng 02 khoản 5).

#### **5. Tại khoản 8 Điều 1**

- Theo Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND thì Chương II quy định về cấp giấy phép xây dựng. Do đó, để tiêu đề phù hợp hơn đề nghị sửa “Chương III – A” thành “Chương II – A”.

- Tại khoản 3 Điều 3 Chương III- A đề nghị bổ cục thành các điểm phù hợp, tương ứng với trách nhiệm của các đơn vị, đồng thời trình bày phù hợp hơn trách nhiệm của các cấp, cơ quan có thẩm quyền như sau:

- “a) UBND tỉnh
- b) Các sở
- ...UBND cấp huyện”

**6.** Về bộ phận tiếp nhận và trả kết quả, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định cụ thể hơn: Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả về thủ tục cấp giấy phép xây dựng; Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của Sở Xây dựng/UBND cấp huyện; Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả tại Trung tâm Hành chính công.

**7.** Tại khoản 9 Điều 1 sửa đổi điểm b khoản 4 Điều 19 đoạn “Ủy ban nhân dân các cấp theo phân cấp có trách nhiệm ban hành Quy định về quản lý quy hoạch, kiến trúc để làm cơ sở cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng”, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc nội dung quy định này vì:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 2 Thông tư số 15/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng hướng dẫn về cấp giấy phép xây dựng quy định đối với công trình được miễn cấp giấy phép xây dựng “Việc quản lý trật tự xây dựng căn cứ vào quy hoạch xây dựng được duyệt và các quy định của pháp luật có liên quan. Đối với khu vực chưa có quy hoạch xây dựng được duyệt, Ủy ban nhân dân

các cấp theo phân cấp có trách nhiệm ban hành Quy định về quản lý quy hoạch, kiến trúc để làm cơ sở cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng". Như vậy, theo quy định thì Ủy ban nhân dân các cấp theo phân cấp ban hành Quy định về quản lý quy hoạch, kiến trúc để làm cơ sở cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng đối với khu vực chưa có quy hoạch xây dựng được duyệt. Trong đó có trách nhiệm của UBND tỉnh đối với trường hợp giấy phép xây dựng do Sở Xây dựng cấp theo phân cấp của UBND tỉnh. Nội dung này, đề nghị Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh quy định để có cơ sở thực hiện tại địa phương đối với thẩm quyền cấp giấy phép xây dựng của cấp tỉnh.

### 8. Tại khoản 10 Điều 1

- Để phù hợp hơn khi trình bày thứ tự của các điểm (phù hợp với bảng chữ cái tiếng việt) đề nghị sửa cụm từ tại tiêu đề “bổ sung điểm k khoản 2 Điều 23” thành “bổ sung điểm i khoản 2 Điều 23”.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo quy định phù hợp hơn trách nhiệm của chủ đầu tư tại đoạn “hoặc không nộp Văn bản thẩm định thiết kế, Quyết định phê duyệt thiết kế kỹ thuật...theo thời hạn quy định tại khoản 4 Điều 18 Quy định này, vì khoản 4 Điều 18 Quy định được sửa đổi bởi khoản 7 Điều 1 dự thảo Quyết định thì trách nhiệm của chủ đầu tư là phải nộp các giấy tờ trên.

### 9. Tại khoản 11 Điều 1

- Tại phần tiêu đề của khoản và của điểm b, đề nghị chỉnh sửa phù hợp hơn vì Điều 24 Quy định kèm theo Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND có quy định khoản 7, do đó không quy định việc bổ sung khoản 7 tại dự thảo.

- Tại điểm a, sửa đổi khoản 1 Điều 24, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định phù hợp và đầy đủ hơn đoạn “Thông tin, tuyên truyền, niêm yết công khai tại Bộ phận một cửa và Cổng thông tin điện tử của mình.” (nội dung thực hiện Thông tin, tuyên truyền, niêm yết công khai là gì).

- Tại điểm b, khoản 7 bổ sung, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm về quy định kiện toàn Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả. Vì hiện nay, Trung tâm Hành chính công tỉnh Đồng Nai đã hoạt động là đầu mối tập trung tiếp nhận, trả kết quả thủ tục hành chính, dịch vụ công cấp tỉnh.

Đồng thời, đề nghị không quy định bố trí viên chức làm việc tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả, vì theo quy định tại Điều 10 Quyết định số 09/2015/QĐ-TTg ngày 25/3/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế thực hiện cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông tại cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương, chỉ quy định công chức làm việc tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả.

### 10. Tại khoản 12

Tại điểm đ khoản 1 Điều 25 sửa đổi, đoạn “và chỉ được yêu cầu chỉnh sửa, bổ sung một lần đối với một thủ tục” đề nghị cơ quan soạn thảo quy định phù hợp hơn để thống nhất với các quy định tại khoản 7 Điều 1 dự thảo – sửa đổi Điều 18 về thời gian cấp giấy phép xây dựng. Vì việc thông báo đề nghị chỉnh sửa, bổ sung hồ

sơ cho chủ đầu tư không chỉ thực hiện một lần mà còn có lần hai trường hợp chỉnh sửa, bổ sung lần thứ nhất sau khi nộp lại không đáp ứng yêu cầu.

### 11. Lưu ý một số lỗi trình bày

a) Nội dung dự thảo xây dựng nhiều điều, khoản sử dụng viện dẫn đến các Điều của Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND đồng thời chính nội dung viện dẫn lại được sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Quyết định, gây khó khăn cho việc theo dõi, thực hiện. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và quy định viện dẫn chính xác hơn đối với các Điều có số thứ tự trùng nhau giữa Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND và Chương III-A dự thảo Quyết định cụ thể:

- Viện dẫn nội dung tại các Điều của Chương III-A, thì đề nghị thay cụm từ “Quy định này” bằng “Chương này”.

- Viện dẫn nội dung tại Quy định kèm theo Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND được sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Quyết định đề nghị bổ sung cụm từ “của Quyết định này” sau điều viện dẫn, như “Điều 18 Quy định này” thành “khoản 7 Điều 1 Quyết định này”.

b) Cách đánh dấu trang, đề nghị thực hiện đúng theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## IV. Đối với dự thảo Tờ trình

Tại mục I về sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND trong đó nêu lên những thuận lợi, khó khăn khi thực hiện các thủ tục hành chính đối với việc cấp giấy phép xây dựng, sự tuân thủ pháp luật của các chủ đầu tư đối với thủ tục cấp giấy phép xây dựng...trên cơ sở các quy định mới của pháp luật Trung ương. Theo đó, làm cụ thể nội dung về sự cần thiết phải thực hiện sửa đổi, bổ sung Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND nhất là đối với việc bổ sung thêm một Chương mới về thực hiện thủ tục cấp giấy phép xây dựng theo cơ chế một cửa liên thông.

### \* Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định cấp giấy phép xây dựng và quản lý xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND ngày 18/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo có tiếp thu, giải trình những nội dung thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên trước khi trình UBND tỉnh ký ban hành.

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm hình thức văn bản ban hành như ý kiến của Sở Tư pháp nêu tại Mục II Công văn này. Trường hợp Sở Xây dựng dự thảo theo hướng thay thế, đề nghị tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp để hoàn chỉnh dự thảo trước khi tham mưu UBND tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định cấp giấy phép xây dựng và quản lý xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 50/2015/QĐ-UBND ngày 18/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Bình-TĐ)

