

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 885/STP-XDKTVB
V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết quy
định về phí đăng ký giao dịch bảo đảm trên
địa bàn tỉnh Đồng Nai

Đồng Nai, ngày 6 tháng 6 năm 2017

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2870/STNMT-KHTC ngày 24/5/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về phí đăng ký giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình, Đề án;
- Báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý (Báo cáo số 207/BC-STNMT ngày 28/4/2017) và bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết;
- Danh sách và biểu mẫu của các cá nhân được lấy ý kiến về mức thu phí đăng ký giao dịch bảo đảm.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành: Luật phí và lệ phí, Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí; Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2017. Để kịp thời thực hiện việc thu, quản lý và sử dụng phí đăng ký giao dịch bảo đảm, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định về phí đăng ký giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần trích yếu, để phù hợp với danh mục quy định tại Luật phí và lệ phí, khoản 22 Điều 2 Thông tư số 250/2016/TT-BTC, đề nghị sửa như sau:

NGHỊ QUYẾT

Quy định về phí đăng ký giao dịch bảo đảm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

b) Tại Điều 1

- Tại khoản 1, 2 thống nhất với ý kiến của Sở Tài chính tại Công văn số 2652/STC-NSNN ngày 29/5/2017 về tên gọi nhưng vẫn đảm bảo thuận lợi cho địa phương thực hiện và đúng quy định pháp luật về Phí đăng ký giao dịch bảo đảm đối với hoạt động đăng ký do cơ quan địa phương thực hiện. Theo đó, đề nghị sửa như sau:

“Điều 1. Quy định về phí đăng ký giao dịch bảo đảm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh: Phí đăng ký giao dịch bảo đảm tại Nghị quyết này là phí đăng ký giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất.

2. Đối tượng nộp phí

3. Đối tượng miễn nộp phí”

- Tại khoản 2 quy định về đối tượng miễn nộp phí, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm một số trường hợp miễn thu phí thực hiện tại Nghị quyết số 23/2011/NQ-HĐND ngày 08/12/2011 của HĐND tỉnh Đồng Nai về lệ phí giao dịch bảo đảm, phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Nghị quyết số 23/2011/NQ-HĐND):

Trường hợp yêu cầu sửa chữa sai sót về nội dung đăng ký giao dịch bảo đảm, hợp đồng cho thuê tài chính do lỗi của Đăng ký viên/cơ quan đăng ký theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 83/2010/NĐ-CP ngày 23/7/2010 của Chính phủ về đăng ký giao dịch bảo đảm.

Trường hợp thông báo việc kê biên tài sản thi hành án, yêu cầu thay đổi nội dung đã thông báo việc kê biên tài sản thi hành án, xóa thông báo việc kê biên.

Nội dung này, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ hơn tại dự thảo Đề án đối với các trường hợp miễn nộp phí so với Nghị quyết số 23/2011/NQ-HĐND.

- Tại khoản 5, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

“Cơ quan thu phí được trích để lại 100% số tiền phí thu được để trang trải chi phí hoạt động”

c) Tại Điều 2, đoạn “Nghị quyết này thay thế...tỉnh Đồng Nai” đề nghị cơ quan soạn thảo quy định phù hợp hơn vì: Dự thảo Nghị quyết chỉ điều chỉnh đối với phí đăng ký giao dịch bảo đảm. Tuy nhiên, Nghị quyết số 23/2011/NQ-HĐND không chỉ điều chỉnh đối với phí đăng ký giao dịch bảo đảm mà còn quy định đến phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm. Do đó việc quy định thay thế tại dự thảo là không phù hợp.

Theo quy định tại khoản 18 Điều 2 Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thì phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh.

Căn cứ khoản 3 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan soạn thảo có thể cân nhắc bổ sung quy định về phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại dự thảo Nghị quyết.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại khoản 3 mục III, đề nghị sửa nội dung “thực hiện thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định” thành “thực hiện thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp”.

b) Tại khoản 2 mục IV về nội dung cơ bản của Nghị quyết, đề nghị sửa thống nhất với dự thảo Nghị quyết theo góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1 mục này.

c) Tại mục V, đoạn “Sau khi Nghị quyết...Đồng Nai” đề nghị chỉnh sửa theo góp ý của Sở Tư pháp tại điểm c khoản 1 mục này.

d) Đề nghị bổ sung nội dung về việc thực hiện sử dụng nguồn phí thu được không đủ chi cho hoạt động của đơn vị thu phí từ đó đề xuất việc cấp bù kinh phí, hằng năm đơn vị thu phí lập kế hoạch công tác đăng ký giao dịch bảo đảm (dự toán thu, chi) nhằm đảm bảo kinh phí hoạt động cho đơn vị thu phí tương tự như nội dung được cơ quan soạn thảo trình bày tại khoản 6 mục III dự thảo Đề án.

3. Đối với dự thảo Đề án

a) Đề nghị sửa thống nhất tên phí theo góp ý của Sở Tư pháp nêu tại khoản 1 Mục này “Phí đăng ký giao dịch bảo đảm”

b) Tại Mục II

Tại khoản 2 không trình bày đoạn “Căn cứ Luật đất đaiĐồng Nai” vì nội dung đã được cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể tại Mục I dự thảo về việc thực hiện Nghị quyết số 23/2011/NQ-HĐND.

c) Tại Mục III

- Tại khoản 1, đề nghị chỉnh sửa thống nhất với dự thảo Tờ trình và Nghị quyết theo góp ý của Sở Tư pháp tại khoản 1 Mục này.

- Tại khoản 2, tương tự như góp ý tại điểm b khoản 1 mục này đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ hơn về các trường hợp miễn thu phí theo Nghị quyết số 23/2011/NQ-HĐND (Trường hợp yêu cầu sửa chữa sai sót về nội dung đăng ký giao dịch bảo đảm, hợp đồng cho thuê tài chính do lỗi của Đăng ký viên/cơ quan đăng ký; thông báo việc kê biên tài sản thi hành án, yêu cầu thay đổi nội dung đã thông báo việc kê biên tài sản thi hành án, xóa thông báo việc kê biên) không được cơ quan soạn thảo xây dựng quy định miễn tại dự thảo Nghị quyết.

- Tại điểm b khoản 5, đối với việc tham khảo mức thu của các địa phương, để thuận lợi cho việc so sánh, đối chiếu cũng như theo dõi các nội dung và mức thu, cơ quan soạn thảo có thể trình bày bằng bảng biểu tại dự thảo Đề án.

d) Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 6 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật phí và lệ phí, đề nghị bổ sung nội dung về hiệu quả thu phí.

đ) Lưu ý: Trường hợp cơ quan soạn thảo bổ sung quy định về mức thu đối với phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất thì đề nghị làm rõ nội dung bổ sung và trình bày cụ thể tại dự thảo Đề án, Tờ trình.

*** Kết luận thẩm định**

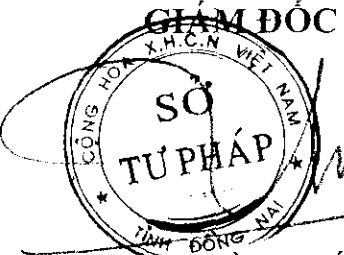
Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Nghị quyết quy định về phí đăng ký giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục chỉnh lý những nội dung nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về phí đăng ký giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

(Bình-TD)

GIÁM ĐỐC

Viện Hồng Tiến