

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 863 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 31 tháng 5 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định về việc quy định mức giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do tỉnh Đồng Nai quản lý

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2536/SGTVT-KHTC ngày 09/5/2017 của Sở Giao thông vận tải đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định về việc quy định mức giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do tỉnh Đồng Nai quản lý. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Tờ trình; Phương án giá; Quyết định;
- Công văn số 1219/STC-GCS ngày 20/3/2017 của Sở Tài chính về việc thẩm định phương án giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do tỉnh Đồng Nai quản lý;
- Phụ lục nội dung giải trình kèm theo Công văn số 2536/SGTVT-KHTC ngày 09/5/2017 của Sở Giao thông vận tải;
- Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

**II. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết ban hành**

Căn cứ khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá quy định “Ủy ban nhân dân tỉnh quy định giá tối đa đối với dịch vụ sử dụng đường bộ do địa phương quản lý các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh”. Nhằm thực hiện có hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động thu giá dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do tỉnh Đồng Nai quản lý, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật về thẩm quyền ban hành.

### **III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng**

#### **1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Vì đây là văn bản quy phạm pháp luật nên phần số ký hiệu đề nghị sửa như sau: Số: /2017/QĐ-UBND.

b) Tại phần căn cứ ban hành đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung: *Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.*

- Đề nghị bổ sung cụm từ “Căn cứ” trước Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT và Thông tư số 56/2014/TT-BTC.

- Để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “1. Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn ...”, đề nghị không trình bày căn cứ Quyết định số 63/2014/QĐ-UBND ngày 17/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời, trình bày in nghiêng phần căn cứ ban hành văn bản theo quy định tại khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Tại khoản 2 Điều 1: đề nghị sửa cụm từ “Thông tư” thành “Quyết định”.

d) Tại Điều 3: đề nghị thay các gạch đầu dòng thành các khoản 1, 2, 3 ...

Đồng thời, bỏ gạch đầu dòng thứ 2, thứ 4 vì nội dung dự thảo không có sử dụng từ ngữ: trạm thu phí đường bộ, thu hở, nên không cần thiết phải giải thích các từ ngữ này.

đ) Tại Điều 6: vì biểu giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quản lý tương đối ngắn gọn nên đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày trực tiếp tại khoản 1 để thuận tiện trong quá trình triển khai thực hiện.

Dự thảo chỉ xây dựng biểu giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ theo lượt, đề nghị cơ quan soạn thảo có nghiên cứu bổ sung thêm quy định biểu giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ theo chặng tương tự như Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT nhằm tạo thuận lợi cho các chủ thể có liên quan lựa chọn hình thức thanh toán giá dịch vụ sử dụng đường bộ để tiết kiệm chi phí khi tham gia giao thông.

e) Tại Chương III: đề nghị sửa số thứ tự Điều 8, Điều 9 thành Điều 11, Điều 12.

- Tại khoản 2 Điều 9: dự thảo quy định “Đối với những trạm thu phí có mức giá vượt quá mức giá tối đa quy định tại quyết định này, giao Sở Giao thông vận tải chủ trì cùng các sở, ngành liên quan báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét xử lý trước ngày .../.../2017”. Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại nội dung này vì việc quy định Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét xử lý đối với nội dung đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua là chưa phù hợp với quy định pháp luật.

- Tại khoản 4 Điều 9: đoạn “phản ánh kịp thời về Sở Giao thông vận tải để nghiên cứu, hướng dẫn bổ sung./.” đề nghị sửa như sau: “phản ánh kịp thời về Sở Giao thông vận tải để nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung cho phù hợp./.”



g) Tại phần nơi nhận: đề nghị bổ sung Bộ Tư pháp và Sở Tư pháp để phục vụ cho công tác kiểm tra sau khi văn bản được ban hành.

## **2. Đối với dự thảo Tờ trình**

Đề nghị cơ quan soạn thảo Tờ trình đảm bảo theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **3. Đối với dự thảo Phương án giá**

Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng đảm bảo các nội dung theo quy định tại khoản 3 Điều 13 Quyết định số 63/2014/QĐ-UBND ngày 17/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quản lý giá trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

## **IV. Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo trình dự thảo Quyết định về việc quy định mức giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do tỉnh Đồng Nai quản lý. Tuy nhiên, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu các ý kiến nêu trên để hoàn thiện nội dung dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định về việc quy định mức giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do tỉnh Đồng Nai quản lý, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh;
  - Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Ngọc Thuận)

