

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 846 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 26 tháng 5 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở và thiết kế xây dựng; kiểm tra công tác nghiệm thu và quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1345/SXD-QLQHXD ngày 05/5/2017 của Sở Xây dựng đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở và thiết kế xây dựng; kiểm tra công tác nghiệm thu và quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Quyết định; Quy định; Tờ trình;
- Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, Quy định; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định, Quy định.

### **II. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết ban hành**

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; điểm c khoản 2 Điều 32 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng (Nghị định số 46/2015/NĐ-CP); khoản 1 Điều 22 Thông tư số 18/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết và hướng dẫn một số nội dung về thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình (Thông tư số 18/2016/TT-BXD), việc Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên để quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở và thiết kế xây dựng đối với dự án sử dụng nguồn vốn khác ngoài các nguồn vốn quy định tại Điều 2 Quyết định số 60/2016/QĐ-UBND ngày 28/10/2016 của UBND tỉnh ban hành quy định về thẩm quyền quyết định đầu tư, thẩm định dự án đầu tư, quyết định phê duyệt thiết kế và dự toán, thẩm định thiết kế và dự toán dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp.

### **III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng**

#### **1. Đối với dự thảo Quyết định**

Tại phần căn cứ ban hành đề nghị in nghiêng đoạn “Theo đề nghị...Đồng Nai”. Đồng thời, bổ sung các căn cứ Luật và trình bày thống nhất như sau:

*Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015.*

## **2. Đối với dự thảo Quy định**

a) Tại phần trích yếu đề nghị bỏ cụm từ “**Ban hành Quy định**”, đồng thời trình bày dấu gạch ngang bên dưới phần in nghiêng.

b) Tại Điều 2, để tránh trường hợp Quyết định số 60/2016/QĐ-UBND bị sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế sẽ ảnh hưởng đến nội dung của văn bản thực hiện. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể tại dự thảo các nguồn vốn khác (xác định các nguồn vốn khác là những nguồn vốn nào).

c) Tại Điều 5

- Đề nghị bố cục lại các khoản phù hợp hơn, khoản 5 thành khoản 3 vì dự thảo được bố cục có 3 khoản.

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 26 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng quy định “*c) Người quyết định đầu tư tự tổ chức thẩm định thiết kế xây dựng của các công trình còn lại (trừ các công trình quy định tại Điểm a, Điểm b Khoản này), phân thiết kế công nghệ (nếu có) và dự toán xây dựng”*”, đề nghị bổ sung thẩm quyền của người quyết định đầu tư nhằm thống nhất với Điều 4 dự thảo (quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở của người quyết định đầu tư).

d) Tại Điều 6, tương tự như góp ý tại Điều 5, đề nghị bổ sung trách nhiệm của người quyết định đầu tư, đồng thời để bố cục hợp lý hơn, đề nghị trình bày tại Chương IV dự thảo.

e) Tại điểm b khoản 2 Điều 7, quy định về thẩm quyền kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng đối với Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Căn cứ khoản 1 Điều 54 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP quy định “*Căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể ủy quyền cho Ban quản lý các khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng đối với các công trình thuộc địa bàn quản lý*”, trong đó công tác nghiệm thu đưa công trình vào sử dụng là một phần của chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng. Do đó, việc UBND tỉnh quy định trách nhiệm cho Ban Quản lý các khu công nghiệp thực hiện kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp. Tuy nhiên, việc quy định Ban Quản lý các khu công nghiệp chỉ thực hiện kiểm tra công tác nghiệm thu các công trình xây dựng cấp III, IV, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm về cấp công trình ủy quyền vì:

Thứ nhất: Tại khoản 2 Điều 4, khoản 2 Điều 5, khoản 5 Điều 6 dự thảo, đều quy định giao trách nhiệm cho Ban Quản lý các khu công nghiệp thực hiện thẩm

định thiết kế cơ sở, thẩm định thiết kế xây dựng công trình cấp II trở xuống trong khu công nghiệp.

Thứ hai: Công tác kiểm tra nghiệm thu công trình xây dựng là một phần của chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng

Căn cứ các quy định của pháp luật gồm: khoản 1 Điều 54 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP *“Căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể ủy quyền cho Ban quản lý các khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng đối với các công trình thuộc địa bàn quản lý”*.

Khoản 4 Điều 55 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP *“Ban Quản lý các khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng đối với các công trình thuộc địa bàn quản lý trong trường hợp được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ủy quyền.”*

Như vậy, UBND tỉnh có thể quy định trách nhiệm thực hiện (ủy quyền) cho Ban Quản lý các khu công nghiệp thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng đối với các công trình trong khu công nghiệp trong đó có công tác kiểm tra công tác nghiệm thu công trình.

Thứ ba: Căn cứ khoản 1 Điều 1 Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BKHĐT-BNV ngày 03/9/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế quy định vị trí và chức năng của ban quản lý các khu công nghiệp

*“Ban Quản lý là cơ quan trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) thực hiện chức năng quản lý nhà nước trực tiếp đối với khu công nghiệp, khu chế xuất (sau đây gọi chung là khu công nghiệp), khu kinh tế ven biển, khu kinh tế cửa khẩu (sau đây gọi chung là khu kinh tế) và tổ chức cung cấp dịch vụ hành chính công và dịch vụ hỗ trợ khác có liên quan đến hoạt động đầu tư và sản xuất kinh doanh cho nhà đầu tư trong khu công nghiệp, khu kinh tế”*.

Đối với nhiệm vụ quản lý quy hoạch và xây dựng, điểm d khoản 7 Điều 2 Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BKHĐT-BNV quy định trách nhiệm của Ban Quản lý các khu công nghiệp *“Thực hiện các nhiệm vụ về quản lý quy hoạch, xây dựng công trình, chất lượng công trình trong khu công nghiệp, khu kinh tế theo quy định pháp luật về xây dựng và phân cấp, ủy quyền của cơ quan có thẩm quyền”*

Như vậy, Ban Quản lý các khu công nghiệp tương đương cấp Sở, có chức năng nhiệm vụ như các Sở chuyên ngành đối với các công tác quản lý nhà nước tại Khu công nghiệp.

Hơn nữa, hiện nay Ban Quản lý các Khu công nghiệp đã thực hiện các nội dung: Cấp giấy phép xây dựng trong Khu công nghiệp; Cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài làm việc trong khu công nghiệp...

Vì những lý do trên, để đồng bộ trong thực hiện chức năng quản lý nhà nước giữa Ban Quản lý các khu công nghiệp và các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm, nhằm tham mưu UBND tỉnh thực hiện công tác ủy quyền hiệu quả, thuận lợi cho các chủ đầu tư dự án và các doanh nghiệp đầu tư xây dựng trong khu công nghiệp (Ủy quyền Ban Quản lý các Khu công nghiệp thực hiện công tác nghiệm thu công trình đối với các cấp công trình như công tác thẩm định thiết kế cơ sở, thẩm định thiết kế xây dựng công trình).

### **3. Đối với dự thảo Tờ trình**

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung về sự cần thiết ban hành trên cơ sở các quy định pháp luật của Trung ương và thực tế về công tác quản lý nhà nước tại địa phương đối với trách nhiệm thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng.

#### **\* Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở và thiết kế xây dựng; kiểm tra công tác nghiệm thu và quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo có tiếp thu, giải trình những nội dung thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên trước khi trình UBND tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở và thiết kế xây dựng; kiểm tra công tác nghiệm thu và quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Binh-TĐ)

**GIÁM ĐỐC**  


**Viên Hồng Tiến**