

Số: 709 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 22 tháng 5 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 1106/SNV-XDCQ&CTTN ngày 22/5/2017 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình.
- Bản cáo tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị (Báo cáo số 44/BC-SNV ngày 21/4/2017; Báo cáo số 43/BC-SNV ngày 21/4/2017); Báo cáo đánh giá tác động chính sách số 3510/BC-UBND ngày 17/4/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.
- Văn bản thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết (Văn bản số 674/STP-XDKTVB ngày 08/5/2017 của Sở Tư pháp).
- Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến các Bộ: Nội vụ, Tài chính, Lao động – Thương binh và Xã hội (Tờ trình số 4235/TTr-UBND ngày 08/5/2017; Tờ trình số 4539/TTr-UBND ngày 16/5/2017).

### **II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội “*Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù*



hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”.

Đối với chế độ hỗ trợ cho Trường các đoàn thể ở ấp (khu phố) cũng như kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố đến nay Trung ương vẫn chưa có quy định cụ thể. Dựa trên quan điểm phải chăm lo xây dựng thật tốt đội ngũ cán bộ các cấp, các ngành, nâng cao chất lượng của hệ thống chính trị cơ sở, căn cứ theo quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật ngân sách nhà nước, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trường các đoàn thể ở ấp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

### **III. Thăm định nội dung dự thảo**

#### **1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

a) Phần tên của Nghị quyết: căn cứ vào nội dung dự thảo xây dựng là trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua mức tiền cụ thể. Vì vậy, để phù hợp, đề nghị chỉnh sửa như sau:

#### **NGHỊ QUYẾT**

#### **Quy định mức trợ cấp đối với Trường các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

#### b) Phần căn cứ ban hành

- Về kỹ thuật trình bày: đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện đúng quy định tại khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “Căn cứ ban hành văn bản được thể hiện bằng chữ in thường, kiểu chữ nghiêng, cỡ chữ 14, trình bày dưới phần tên của văn bản; sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;), dòng cuối cùng kết thúc bằng dấu chấm(.)”.

- Tại nội dung thứ 03: căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “1. Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản”, để phù hợp với quy định pháp luật, nội dung này đề nghị Tờ trình và Đề án.

- Đề nghị bổ sung Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015.

- Đoạn thứ 04: đề nghị bỏ cụm từ “Sau khi xem”.



c) Tại Điều 1

- Đề nghị chỉnh sửa như sau “**Điều 1.** Quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:”.

- Tại khoản 1, khoản 2: đề nghị thay cụm từ “chế độ” bằng từ “mức”.

d) Tại Điều 2

Đề nghị chỉ xây dựng giao trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định. Căn cứ vào nội dung Nghị quyết giao, kết hợp với tình hình thực tiễn của công tác quản lý nhà nước, cơ quan soạn thảo chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp thống nhất về nội dung và hình thức tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định.

**2. Đối với Tờ trình**

a) Do nội dung dự thảo Nghị quyết xây dựng là chính sách mới, theo đó cơ quan soạn thảo cần nhấn mạnh thêm những tác động mà chính sách sẽ mang lại tại nội dung sự cần thiết thông qua Nghị quyết.

Ngoài ra về thành phần hồ sơ đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung tổng dự toán khi thực hiện mức trợ cấp cho các đối tượng.

b) Tại mục IV khoản 1 - gạch đầu dòng thứ 02: đối với nội dung của Nghị quyết theo quy định không thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định tại khoản 1 Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đề nghị cơ quan soạn thảo tập trung cho nội dung của công tác đánh giá tác động chính sách và thực hiện thủ tục thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết của Sở Tư pháp.

**\* Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí việc trình dự thảo Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Nội vụ tỉnh nghiên cứu các ý kiến nêu tại báo cáo thẩm định để hoàn thiện dự thảo trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ban Pháp chế; Ban KT-NS;
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

(Anh Đào – TĐ2017)



Võ Thị Xuân Đào