

Số: *163* /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 19 tháng 5 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 1326/SCT-TM ngày 21/4/2017 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Quy định.
- Bản sao văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện.
- Bản tổng hợp ý kiến góp ý.

### **II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

Căn cứ khoản 3 Điều 11 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ quy định “*Ủy ban nhân dân tỉnh quy định cụ thể việc sử dụng, thuê, thời hạn và các biện pháp quản lý địa điểm kinh doanh tại chợ phù hợp với tính chất từng loại chợ và tình hình cụ thể của địa phương*”.

Căn cứ Khoản 11 Điều 1 Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ quy định bổ sung thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh “*Ban hành các cơ chế, chính sách và giải pháp nhằm huy động, khai thác các nguồn lực của địa phương, nhất là nguồn lực của các chủ thể sản xuất kinh doanh và nhân dân trên địa bàn để phát triển mạng lưới chợ*”.

Căn cứ điểm i khoản 4 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá quy định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định “*giá tối đa đối với dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ, dịch vụ trông giữ xe được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền..... bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành”.

Việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

### **III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng**

#### **A. Đối với dự thảo Quyết định**

1. Phần căn cứ ban hành: đề nghị thay Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ bằng Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác, vì phạm vi của Nghị định số 141/2016/NĐ-CP điều chỉnh cho lĩnh vực Công Thương.

Đồng thời, đề nghị bổ sung Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá; Thông tư số 233/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá.

2. Phần nơi nhận: đề nghị bổ sung Sở Tư pháp để đảm bảo cho công tác tự kiểm tra ngay khi văn bản được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

#### **B. Đối với dự thảo Quy định**

1. Tại khoản 1 Điều 1: đối với quy định thu khác đề nghị cơ quan soạn thảo xác định cụ thể là thu dịch vụ nào và quy định trực tiếp tại dự thảo. Hơn nữa các dịch vụ thu khác này phải xác định thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh, trường hợp chưa xác định rõ đề nghị bỏ cụm từ “và thu khác”.

#### **2. Tại Điều 3**

- Điểm b khoản 7 gạch đầu dòng thứ nhất cụm từ “Điểm a khoản 7 Điều 3 của Quy định này” đề nghị chỉnh sửa như sau “điểm a khoản này”.

- Khoản 10: cụm từ “xây dựng chợ đạt chuẩn chợ văn hóa, chợ văn minh” đề nghị bỏ vì đây không được xem là tiện ích để thu phí dịch vụ; đồng thời đối với nội dung “mua bảo hiểm phòng cháy chữa cháy nhà lồng chợ” đề nghị xem lại vì đây là 01 nội dung thuộc đầu tư của nhà đầu tư kinh doanh chợ và khi có rủi ro xảy ra thì chi phí này được bảo hiểm chi trả nên việc quy định nội dung này để thu các tiểu thương là chưa phù hợp.

### 3. Tại Điều 6

- Khoản 3 quy định trường hợp *hộ kinh doanh không cố định* sử dụng nhiều hơn 3m<sup>2</sup>/hộ thì mỗi diện tích tăng thêm áp dụng mức thu tăng thêm tương ứng (thực hiện theo quy tắc tam suất) nhưng mức thu tối đa không quá 60.000 đồng/hộ/ngày. Nội dung này, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Theo quy định tại khoản 2 Điều 3 dự thảo xác định địa điểm kinh doanh có diện tích quy chuẩn tối thiểu là 3m<sup>2</sup>/điểm, nhưng mức thu tại phụ lục I quy định thu theo ngày cho từng hộ không tính theo đơn vị tính diện tích mà tính theo ngày, nên việc quy định thu tăng thêm theo diện tích là chưa hợp lý. Trường hợp này, cơ quan soạn thảo nên xác định mức thu tăng thêm theo tỷ lệ % tương ứng với mức thu của hộ kinh doanh cố định nhưng đảm bảo không vượt quá 60.000 đồng/hộ/ngày.

- Tại điểm b khoản b: đề nghị điều chỉnh “Nhóm IV” thành “Nhóm 4”.

### 4. Tại Điều 10

- Tại điểm b khoản 1: đề nghị bỏ cụm từ “khoản 1 Điều 10 của quy định này”.

- Khoản 2 đoạn thứ nhất, đề nghị bổ sung cụm từ “tại Điều 11” sau cụm từ “hồ sơ kê khai giá”.

- Về cơ quan tiếp nhận hồ sơ kê khai giá: theo quy định tại khoản 10 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá xác định các cơ quan tiếp nhận văn bản kê khai giá tại địa phương gồm: Sở Tài chính, Sở Công Thương, Sở Giao thông vận tải, Sở Y tế, Ủy ban nhân dân cấp huyện dựa trên lĩnh vực quản lý. Hơn nữa, hoạt động kinh doanh của các tiểu thương tại chợ rất đa dạng, nhiều mặt hàng nên việc quy định tại cấp huyện giao cho Phòng Tài chính – Kế hoạch, Phòng Kinh tế/Kinh tế và Hạ tầng đối với các chợ hạng 2, hạng 3 là chưa đảm bảo, vì có những lĩnh vực như Công Thương hay Y tế thì việc phân công nhận văn bản kê khai giá tại dự thảo sẽ không đảm bảo đúng chức năng của Phòng chuyên môn.

Vì vậy, để tạo thuận lợi hơn cho cấp huyện đề nghị cơ quan soạn thảo chỉ quy định Ủy ban nhân dân cấp huyện sẽ tiếp nhận hồ sơ kê khai giá (tại bộ phận 01 cửa thuộc cấp huyện), dựa trên lĩnh vực phụ trách Ủy ban nhân dân cấp huyện sẽ phân công cho Phòng chuyên môn xử lý.

### 5. Tại Điều 11

Khoản 3: đề nghị thay các gạch đầu dòng bằng ký tự điểm a), b)...

### 6. Tại Điều 13

Điểm a khoản 4: đối với việc quy định công tác thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ, cụ thể là nội dung “*nhưng tổng mức thu theo ngày hoặc theo tuần trong một tháng phải bằng với mức dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ theo*

quy định tại Điều 6, Điều 7 Quy định này”. Nội dung này, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Theo quy định tại Điều 6, Điều 7 chỉ xác định mức thu dịch vụ đối với các tiêu thương được tính theo diện tích bán hàng/tháng, trong khi diện tích các địa điểm kinh doanh là khác nhau. Như vậy tổng mức thu trong 01 tháng của từng địa điểm kinh doanh sẽ cao hơn mức thu quy định tại Điều 6, Điều 7, đề nghị cơ quan soạn giải trình rõ nội dung này tại Tờ trình hoặc điều chỉnh lại như sau “*nhưng tổng mức thu theo ngày hoặc tuần trong một tháng đảm bảo theo mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được quy định tại Điều 6, Điều 7 Quy định này*”.

## 7. Tại Điều 17

Căn cứ khoản 1 Điều 72 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “1. Trường hợp văn bản được ban hành có nội dung sửa đổi, bổ sung phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm, cụm từ của các văn bản khác thì các nội dung này được trình bày tại chương hoặc điều về điều khoản thi hành”, thì nội dung trình bày tại dự thảo chưa đảm bảo theo quy định, đề nghị điều chỉnh tiêu đề như sau “**Điều 17. Việc sửa đổi, bổ sung**”.

## 8. Các nội dung khác

- Quy định về mức thu vệ sinh công cộng (tại khoản 1 Điều 9): Đề nghị không quy định tại dự thảo vì theo quy định tại Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và danh mục các sản phẩm, dịch vụ chuyển từ phí sang giá dịch vụ do nhà nước định giá tại Luật phí và lệ phí thì không quy định về nội dung thu dịch vụ này.

Sở Tư pháp ghi nhận từ thực tiễn mức thu dịch vụ này là có thực hiện ở những cơ sở như siêu thị và ngay cả các chợ, tuy nhiên đến nay chưa có cơ sở pháp lý điều chỉnh cụ thể mức thu cho dịch vụ này mà chỉ thu theo hình thức tự nguyện đóng góp, nên việc quy định nội dung thu này tại dự thảo là chưa phù hợp với quy định pháp luật. Hơn nữa việc xây dựng các khu nhà vệ sinh là nằm trong hạng mục công trình dự án xây dựng chợ, việc bố trí người dọn dẹp, tu sửa cũng như chi trả nhân công là trách nhiệm của nhà đầu tư, khi thực hiện cho thuê các sạp kinh doanh thì nhà đầu tư đã hạch toán vào chi phí cho thuê đối với các hộ kinh doanh.

- Đối với nội dung thu khác (khoản 3 Điều 9): đề nghị bỏ không quy định tại dự thảo, vì đây là dịch vụ sẽ do trực tiếp các hộ tiểu thương có nhu cầu sử dụng ký kết hợp đồng với nhà cung cấp. Về phí nhà đầu tư khi thực hiện dự án xây dựng kết cấu hạ tầng thì phải đảm bảo đầy đủ các yếu tố kỹ thuật (gồm hệ thống điện, nước và đường truyền internet), và phần chi phí này đã được tính vào chi phí đầu tư.

- Về các biểu mẫu phụ lục kèm theo dự thảo Quy định: Việc xây dựng các biểu mẫu nhằm mục đích tạo thuận lợi cho công tác quản lý và cả tổ chức, cá nhân khi thực hiện các thủ tục với cơ quan nhà nước. Tuy nhiên, việc xây dựng các phụ lục này phải được thực hiện thống nhất với các biểu mẫu do Trung ương ban hành.

Qua kiểm tra thì các phụ lục kèm theo Quy định chỉ có một số phụ lục như: phụ lục II, phụ lục III, phụ lục V, phụ lục IX cơ bản là thực hiện theo Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá nhưng có điều chỉnh một số thông tin cho phù hợp với tính chất của công việc, trừ các phụ lục còn lại là chưa có hướng dẫn cụ thể mà tự địa phương xây dựng.

Căn cứ theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì việc xây dựng các phụ lục này (thủ tục hành chính) thuộc trường hợp bị cấm (*áp dụng giữa cơ quan nhà nước với các tổ chức, cá nhân*), do đó cơ quan soạn thảo cần báo cáo thêm nếu thực tiễn địa phương không xây dựng các thủ tục này thì có làm khó khăn cho công tác quản lý không, và việc phát sinh thêm có làm phiền hà cho các tổ chức, cá nhân hay không. Vận dụng theo mẫu tại Thông tư số 56/2014/TT-BTC, cơ quan soạn thảo nên chuyển các phụ lục mà hiện chưa có quy định hướng dẫn thành nội dung giải trình chi tiết thuộc 01 phần phụ lục chính (*thực hiện theo mẫu Thông tư số 56/2014/TT-BTC*), để các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến chỉ đạo cụ thể.

#### **\* Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu các ý kiến nêu tại báo cáo thẩm định để hoàn thiện dự thảo, trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định mức thu; chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các mức thu tại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, thực hiện./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh (phối hợp);
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Anh Đào – TĐ2017)



**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Võ Thị Xuân Đào**