

Số: 737 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 15 tháng 5 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết, phương án cải tạo phục hồi môi trường, phương án cải tạo phục hồi môi trường bổ sung trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường.

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 1288/STNMT-KHTC ngày 24/4/2017 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết, phương án cải tạo phục hồi môi trường, phương án cải tạo phục hồi môi trường bổ sung trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Bảng tổng hợp góp ý của các sở, ngành, địa phương;
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình, Đề án

### **II. Đánh giá chung**

Căn cứ Luật phí và lệ phí năm 2015; Căn cứ khoản 10, 11 Điều 2 Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Nhằm triển khai kịp thời, thống nhất các quy định của pháp luật về phí, lệ phí và làm căn cứ thu phí theo quy định, tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước, việc cơ quan xây dựng Tờ trình, Đề án, Nghị quyết mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết, phương án cải tạo phục hồi môi trường, phương án cải tạo phục hồi môi trường bổ sung trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

### **III. Về nội dung, hình thức văn bản**

#### **1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

- a) Tại Điều 1
  - Đề nghị xem xét bỏ phạm vi điều chỉnh vì tại tiêu đề của Điều 1 đã thể hiện rõ, việc trình bày sẽ gây trùng lặp, thừa trong dự thảo.
  - Tại khoản 4

+ Về mức thu phí: Qua rà soát biểu mức thu phí thì các mức thu phí cơ bản giống với mức phí quy định tại biểu mức phí do Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 02/2014/TT-BTC. Hiện nay, Thông tư số 02/2014/TT-BTC đã hết hiệu lực thi hành và Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 195/2016/TT-BTC quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết do cơ quan trung ương thực hiện thẩm định.

Căn cứ điểm c khoản 2 Điều 4 Thông tư số 250/2016/TT-BTC quy định “c) Đối với các khoản phí, lệ phí vừa thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ Tài chính vừa thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh như: ...phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường và phương án cải tạo, phục hồi môi trường bổ sung; phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm;... thì quy định mức thu phí, lệ phí cần đảm bảo tương quan với mức thu phí, lệ phí đối với hoạt động do cơ quan Trung ương thực hiện.”

Để đảm bảo phù hợp theo quy định, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo căn rà soát, đối chiếu lại các mức thu quy định với mức thu tại Thông tư số 195/2016/TT-BTC để tránh sự chênh lệch quá cao mức thu giữa địa phương và Trung ương.

+ Về hình thức trình bày phụ lục kèm theo: Sở Tư pháp xét thấy bảng phụ lục mức thu phí tương đối ngắn, nội dung mức thu phí không nhiều, do đó đề nghị trình bày biểu mức phí tại nội dung dự thảo Nghị quyết, không cần thiết trình bày theo hình thức phụ lục kèm theo, cụ thể như sau:

#### “4. Mức thu phí

a) Mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết:

- (Trình bày biểu mức thu phí)

- Trường hợp thẩm định lại báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết: mức thu bằng 50% mức thu áp dụng đối với báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết chính thức.

b) Mức thu phí thẩm định phương án cải tạo phục hồi môi trường; phương án cải tạo phục hồi môi trường bổ sung

- (Trình bày biểu mức thu phí)

- Trường hợp thẩm định lại phương án cải tạo phục hồi môi trường; phương án cải tạo phục hồi môi trường bổ sung: mức thu bằng 50% mức thu áp dụng đối với phương án cải tạo phục hồi môi trường; phương án cải tạo phục hồi môi trường bổ sung.”

- Tại khoản 5 – Chế độ nộp, đề nghị trình bày ngắn gọn như sau:

“Cơ quan thu phí nộp 100% số tiền thu phí vào ngân sách nhà nước tỉnh”.

b) Tại khoản 3 Điều 2, đề nghị chỉnh sửa đoạn thứ 2 như sau:



“Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 165/2015/NQ-HĐND ngày 16/7/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc thu phí bảo vệ môi trường đối với báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

## 2. Đối với dự thảo Đề án

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 6 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định các nội dung của một Đề án thu phí. Qua rà soát, Sở Tư pháp xác định dự thảo Đề án đảm bảo các nội dung theo đúng quy định.

a) Tại mục IV, đề nghị chỉnh sửa đoạn thứ nhất như sau:

“Sau khi Nghị quyết quy định mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết, phương án cải tạo phục hồi môi trường, phương án cải tạo phục hồi môi trường bổ sung trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua sẽ thay thế Nghị quyết số 165/2015/NQ-HĐND ngày 16/7/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc thu phí bảo vệ môi trường đối với báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

b) Trên cơ sở các ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa lại nội dung Đề án cho phù hợp.

## 3. Đối với dự thảo Tờ trình

Trên cơ sở ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết, Đề án, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và chỉnh sửa lại dự thảo nội dung Tờ trình cho phù hợp.

Đồng thời, tại sự cần thiết ban hành, đề nghị bổ sung nội dung đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 165/2015/NQ-HĐND: những kết quả đạt được, khó khăn, vướng mắc.

4. Đề nghị rà soát toàn bộ nội dung dự thảo Tờ trình, dự thảo Đề án, Dự thảo Nghị quyết để chỉnh sửa các lỗi chính tả do đánh máy.

## IV. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung góp ý nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết, phương án cải tạo phục hồi môi trường, phương án cải tạo phục hồi môi trường bổ sung trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

### Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Hai-TĐ)

