

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: ~~724~~ /STP-XDKTVB
V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết quy
định mức thu phí khai thác và sử dụng tài
liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Đồng Nai, ngày 12 tháng 5 năm 2017

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường.

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 1288/STNMT-KHTC ngày 24/4/2017 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức thu phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Bảng tổng hợp góp ý của các sở, ngành, địa phương;
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình, Đề án

II. Đánh giá chung

Căn cứ Luật phí và lệ phí năm 2015; khoản 17 Điều 2 Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; khoản 3 Điều 16 Thông tư số 34/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về xây dựng, quản lý, khai thác hệ thống thông tin đất đai “3. Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân thông qua mức thu phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai.” Nhằm triển khai kịp thời, thống nhất các quy định của pháp luật về phí, lệ phí và làm căn cứ thu phí theo quy định, tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước, việc cơ quan xây dựng Tờ trình, Đề án, Nghị quyết quy định mức thu phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

III. Về nội dung, hình thức văn bản

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần thẩm quyền ban hành, đề nghị ghi chính xác kỳ họp, cụ thể:

“KHÓA IX – KỲ HỌP THỨ 4”

b) Tại căn cứ ban hành

- Tại căn cứ thứ 6, đề nghị xuống hàng đối với từng căn cứ ban hành;

- Để đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý, đề nghị bổ sung văn bản sau:

“Căn cứ Thông tư số 34/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về xây dựng, quản lý, khai thác hệ thống thông tin đất đai;”

- Tại đoạn “Sau khi xem xét Tờ trình sốcủa đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp”, đề nghị thay cụm từ “Sau khi xem xét Tờ trình” thành “Xét Tờ trình”.

c) Tại Điều 1

- Tại khoản 2 - về đối tượng miễn nộp phí, đối chiếu với quy định tại Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh thì điểm mới tại dự thảo Nghị quyết là bỏ đối tượng “các hộ nghèo theo chuẩn nghèo của tỉnh” ra khỏi đối tượng được miễn phí.

Căn cứ khoản 1 Điều 10 Luật phí và lệ phí năm 2015 có quy định: “Các đối tượng thuộc diện miễn, giảm phí, lệ phí bao gồm trẻ em, hộ nghèo, người cao tuổi, người khuyết tật, người có công với cách mạng, đồng bào dân tộc thiểu số ở các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn và một số đối tượng đặc biệt theo quy định của pháp luật”, đề nghị cơ quan dự thảo nghiên cứu, đề xuất miễn giảm phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai để tạo điều kiện cho các đối tượng.

- Tại khoản 3 – về mức thu phí, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Mức thu phí theo mức thu tại Bảng phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết này.”

- Tại khoản 4 - về mức trích phí, theo quy định tại Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND thì tỷ lệ mức trích để lại là 60% và nộp vào ngân sách nhà nước là 40%. Tuy nhiên, tại dự thảo Nghị quyết quy định tỷ lệ mức trích mới so với quy định cũ (70% và 30%); đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể về đề xuất mức trích phí như trên.

- Tại khoản 6 – về tổ chức thu nộp và quản lý sử dụng phí: Để nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh được tập trung, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nên đưa các nội dung thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh trực tiếp tại dự thảo, riêng nội dung về tổ chức thu nộp và quản lý sử dụng phí thì áp dụng thực hiện theo các quy định hiện hành, do đó không cần thiết phải đưa vào trong dự thảo để trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, chỉ phù hợp trình bày tại dự thảo Tờ trình, Đề án.

d) Tại phụ lục kèm theo

Qua đối chiếu mức thu phí giữa Nghị quyết số 162/2015/NQ-HĐND, Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND và mức thu tại dự thảo mới thì nhận thấy có sự chênh lệch mức phí, mức phí tăng so với mức phí trước đây. Tuy nhiên, tại khoản 1 mục II dự thảo Đề án khẳng định “Mức thu phí qua các năm theo Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND của UBND tỉnh là phù hợp với thực tế, có sự đồng thuận của tổ chức và cá nhân có nhu cầu khai thác và sử dụng tài liệu đất đai”. Theo đó, có cần thiết phải nâng mức thu phí lên hay không, trong khi theo quy định “Phí là

khoản tiền mà tổ chức, cá nhân phải trả nhằm cơ bản bù đắp chi phí và mang tính phục vụ...”, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể vấn đề này làm cơ sở để Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

2. Đối với dự thảo Đề án

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 6 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định các nội dung của một Đề án thu lệ phí, qua rà soát, Sở Tư pháp xác định dự thảo Đề án đảm bảo các nội dung theo đúng quy định.

a) Tại mục IV, đề nghị chỉnh sửa đoạn thứ nhất như sau:

“Sau khi Nghị quyết quy định mức thu phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua sẽ thay thế Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 và Nghị quyết số 162/2015/NQ-HĐND ngày 16/7/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.”

b) Trên cơ sở ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và chỉnh sửa lại dự thảo nội dung cho phù hợp.

3. Đối với dự thảo Tờ trình

Trên cơ sở ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết, Đề án, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và chỉnh sửa lại dự thảo nội dung Tờ trình cho phù hợp.

4. Đề nghị rà soát toàn bộ nội dung dự thảo Tờ trình, dự thảo Đề án, Dự thảo Nghị quyết để chỉnh sửa các lỗi chính tả do đánh máy.

IV. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung góp ý nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức thu phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Hai-TĐ)

GIÁM ĐỐC


Viên Hồng Tiên

