

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 700 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 16 tháng 5 năm 2017

V/v thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 920/SNV-XDCQ&CTTN ngày 24/04/2017 của Sở Nội vụ về việc thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. VỀ NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Đến nay, đại bộ phận cán bộ, công chức cấp xã vẫn bám sát địa bàn thực hiện tốt nhiệm vụ, tổ chức và vận động nhân dân thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, kế hoạch của địa phương, góp phần quan trọng phát triển kinh tế, xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Việc thực hiện chính sách đối với cán bộ cơ sở là vấn đề có tính cấp bách trong tình hình hiện nay, nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã có đủ phẩm chất chính trị, phẩm chất đạo đức, năng lực và trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, yên tâm công tác, thực thi có hiệu quả đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, quyền và nghĩa vụ của công dân theo quy định của pháp luật đối với bộ máy hành chính cấp xã.

Qua rà soát Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 8/4/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về các chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thì mức khoán quỹ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) thấp hơn nhiều so với quy định của địa phương nên việc thực hiện theo quy định của Trung ương là khó thực hiện.

Để kịp thời động viên cho lực lượng những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp (khu phố) yên tâm trong công tác, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức đoàn thể, chính trị xã hội ở cấp xã hoạt động đạt hiệu quả, việc Sở Nội vụ đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính

sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh. Đối tượng được xác định đầy đủ, phạm vi điều chỉnh không trùng lặp và chồng chéo với phạm vi điều chỉnh của văn bản quy phạm pháp luật khác trong hệ thống pháp luật.

3. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước

Chính sách xây dựng phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách của Nhà nước, cụ thể là phù hợp với điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương; khoản 5 Điều 1 Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Nội dung chính sách xây dựng phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai, có cơ sở pháp lý, kịp thời động viên cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã chủ động nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ, góp phần nâng cao chất lượng và dự nguồn cho lực lượng cán bộ, công chức cấp xã; đồng thời việc khoán quỹ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp (khu phố) là phù hợp với quy định tại Nghị định số 29/2013/NĐ-CP. Việc quy định tăng thêm kinh phí khoán hoạt động cho các tổ chức, đoàn thể cấp xã, ấp (khu phố) phù hợp với tính chất công việc, nhiệm vụ được giao, từng bước nâng cao chất lượng hoạt động ở cơ sở theo tinh thần chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại văn bản số 2408-CV/TU ngày 21/11/2016.

Nội dung chính sách được xây dựng cụ thể, rõ ràng đảm bảo cho việc áp dụng ngay khi có hiệu lực thi hành.

5. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính và vấn đề bình đẳng giới của chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết không chứa đựng thủ tục hành chính cũng như liên quan đến vấn đề bình đẳng giới. Chính sách xây dựng cụ thể, rõ ràng, dễ áp dụng.

6. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ, đảm bảo theo quy định pháp luật. Cơ quan soạn thảo đã thực hiện các thủ tục theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể đã thực hiện thủ tục lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết và các cơ quan, đơn vị có liên quan; hồ sơ được đơn vị đăng tải trên cổng thông tin điện tử của cơ quan và cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Nội dung đánh giá tác động chính sách thể hiện rõ quan điểm, mục tiêu của chính sách được xây dựng, lý do đề xuất chính sách, cũng như trình bày rõ tác động tích cực mà chính sách xây dựng.

II. KẾT LUẬN THẨM ĐỊNH

Sở Tư pháp nhất trí với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, đề nghị Sở Nội vụ thực hiện các trình tự tiếp theo để đảm bảo đủ các điều kiện cần thiết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

Lưu ý: Văn bản thẩm định này chỉ là bước thẩm định nội dung chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết, không phải là văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
 - VP. UBND tỉnh (phối hợp);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Anh Đào – TĐ2017)



