

Số: 64 /STP-XDKTVB

V/v thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở áp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Đồng Nai, ngày 8 tháng 5 năm 2017

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 920/SNV-XDCQ&CTTN ngày 24/04/2017 của Sở Nội vụ về việc thẩm định đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở áp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

## I. VỀ NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

### 1. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Áp, khu phố có vai trò đặc biệt quan trọng trong chính quyền cấp cơ sở, là nơi chính quyền cơ sở thực hiện quản lý trực tiếp đến người dân, là nơi triển khai, thực hiện một số nhiệm vụ như: tuyên truyền và thực hiện pháp luật, xây dựng nông thôn, phát triển kinh tế, tham gia công tác văn hóa, thông tin - xã hội, đảm bảo trật tự, an ninh thôn...

Nhằm mục đích phát huy được chức năng là cầu nối giữa cấp ủy, chính quyền và nhân dân, kịp thời phản ánh những tâm tư nguyện vọng của quần chúng nhân dân, những vướng mắc trong hoạt động của áp (khu phố) để tham mưu cho cấp ủy, chính quyền chỉ đạo, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị của từng tổ chức, tạo sự đồng thuận trong tầng lớp nhân dân, thực hiện thắng lợi mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh, quốc phòng của tỉnh.

Tuy nhiên, về thực tế hoạt động các đoàn thể ở một số cơ sở còn hình thức, chưa sát dân, hiệu quả một số phong trào, hoạt động còn thấp; vai trò giám sát, phản biện xã hội của các đoàn thể vẫn còn mờ nhạt, nguyên nhân có thể nói chế độ, chính sách đối với cán bộ còn nhiều bất cập, cán bộ chưa yên tâm công tác, chưa thu hút được người có năng lực, điển hình như mức phụ cấp mà các Trưởng các đoàn thể ở áp (khu phố) được hưởng còn thấp, chưa tương xứng với nhiệm vụ được giao.

Đối với chế độ hỗ trợ cho Trưởng các đoàn thể ở áp (khu phố) cũng như kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố đến nay Trung ương vẫn chưa có quy định cụ thể. Dựa trên quan điểm phải chăm lo xây dựng thật tốt đội ngũ cán bộ các cấp, các ngành, nâng cao chất lượng của hệ thống chính trị cơ sở, căn cứ theo quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật ngân sách nhà nước, việc Sở Nội vụ tham mưu

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở áp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

## 2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết xây dựng quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở áp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đối tượng được xác định đầy đủ, phạm vi điều chỉnh không trùng lắp và chồng chéo với phạm vi điều chỉnh của văn bản quy phạm pháp luật khác trong hệ thống pháp luật.

## 3. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước

Việc chăm lo xây dựng thật đội ngũ cán bộ các cấp, các ngành nhằm mục đích nâng cao trách nhiệm và phát huy vai trò của tổ chức Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị xã hội áp (khu phố) trong công tác tuyên truyền, thực hiện hiệu quả đường lối, chủ trương của Đảng (văn bản số 1878-CV/TU ngày 17/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy), chính sách của nhà nước.

## 4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

a) Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội “*Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*”.

Nội dung chính sách tại Nghị quyết xây dựng hiện chưa được Trung ương quy định cụ thể nhưng các chính sách đề xuất phù hợp với tình hình thực tế tại địa

phương, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước. Tuy nhiên về hình thức, thẩm quyền ban hành Nghị quyết là đảm bảo về quy định pháp luật.

b) Về tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Nội dung chính sách xây dựng phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai, góp phần động viên kịp thời cho lực lượng cán bộ hoạt động ở áp (khu phố), tổ nhân dân, tổ dân phố yên tâm công tác, tạo điều kiện thuận lợi cho cấp ủy đảng, chính quyền địa phương triển khai có hiệu quả chủ trương của đảng, chính sách pháp luật của nhà nước trong cộng đồng dân cư được tốt hơn.

Nội dung chính sách được xây dựng cụ thể, rõ ràng đảm bảo cho việc áp dụng ngay khi có hiệu lực thi hành.

**5. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí thuần thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, nếu chính sách liên quan đến thủ tục hành chính; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, nếu chính sách liên quan đến vấn đề bình đẳng giới**

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết không chứa đựng thủ tục hành chính cũng như liên quan đến vấn đề bình đẳng giới. Chính sách xây dựng cụ thể, rõ ràng, dễ áp dụng.

**6. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật**

Hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ, đảm bảo theo quy định pháp luật. Cơ quan soạn thảo đã thực hiện các thủ tục theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể đã thực hiện thủ tục lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết và các cơ quan, đơn vị có liên quan; hồ sơ được đơn vị đăng tải trên cổng thông tin điện tử của cơ quan và cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Nội dung đánh giá tác động chính sách thể hiện rõ quan điểm, mục tiêu của chính sách được xây dựng, lý do để xuất chính sách, cũng như trình bày rõ tác động tích cực mà chính sách xây dựng.

## **II. KẾT LUẬN THẨM ĐỊNH**

Sở Tư pháp nhất trí với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở áp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ thực hiện các trình tự tiếp theo để đảm bảo đủ các điều kiện cần thiết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

*Lưu ý: Văn bản thẩm định này chỉ là bước thẩm định nội dung chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết, không phải là văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết.*

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định chế độ phụ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân, Tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, thực hiện./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Anh Đáo - TD2017)

