

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 568 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 26 tháng 4 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành
Quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ
thuật cây trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1074/SNN-VP ngày 31/3/2017 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Quy định.
- Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị, địa phương.

2. Đánh giá chung

Căn cứ khoản 3 Điều 2 Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNV ngày 25/3/2015 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện có quy định về trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: “Thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, quy hoạch, kế hoạch phát triển, chương trình, đề án, dự án, tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, định mức kinh tế-kỹ thuật về: nông nghiệp; lâm nghiệp; diêm nghiệp; thủy sản; thủy lợi; phát triển nông thôn;...”. Ngoài ra, khoản 1 Điều 1 Thông tư số 15/2015/TT-BNNPTNT ngày 26/3/2015 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn nhiệm vụ các tổ chức sự nghiệp trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định trách nhiệm của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật: “Tham mưu giúp Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, quy hoạch, kế hoạch, chương trình, đề án, dự án, quy chuẩn kỹ thuật, quy trình, định mức kinh tế - kỹ thuật về sản xuất trồng trọt, giống cây trồng nông nghiệp,...”.

Do vậy, việc cơ quan dự thảo xây dựng dự thảo nêu trên để hỗ trợ cho việc thực hiện một số mô hình khuyến nông về trồng trọt, giúp người sản xuất cập nhật,

ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật và làm cơ sở lập và thẩm định các dự án đầu tư, tính toán giá thành sản phẩm, xây dựng đơn giá đền bù cây trồng, phục vụ công tác chỉ đạo quản lý điều hành của các cơ quan quản lý nhà nước là có cơ sở ban hành.

Tuy nhiên, căn cứ để xác định có ban hành Quyết định theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật hay không, Sở Tư pháp phân tích cụ thể ở khoản 3 và khoản 4 Công văn này.

3. Thẩm định nội dung dự thảo

a) Dự thảo Quyết định

- Tại căn cứ ban hành:

+ Căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*dưới đây viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*) có quy định: “Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc đã ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành”. Do vậy, đề nghị cơ quan dự thảo chỉ nêu các văn bản quy phạm pháp luật tại phần căn cứ.

+ Tại nội dung “Xét đề nghị...”: Đề nghị sửa như sau: “Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Tờ trình số /TTr-SNN ngày / /2017 về việc ban hành quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

+ Căn cứ khoản 3 Điều 61 Nghị định 34/2016/NĐ-CP, đề nghị in nghiêng toàn bộ căn cứ pháp lý, dòng cuối cùng kết thúc bằng dấu chấm (.).

- Nội dung Quyết định: Đề nghị cơ quan dự thảo làm rõ thêm một số vấn đề sau:

+ Hiện nay trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đang xây dựng các cánh đồng lớn, các vùng không nhiễm sinh vật gây hại, một số mô hình khuyến nông về trồng trọt nên khi ban hành quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng, có cần đặt ra quy định bắt buộc áp dụng đối với các hợp tác xã nông nghiệp, tổ chức, cá nhân tham gia các chương trình phát triển nông nghiệp này hay không.

+ Cần đặt ra quy định về trách nhiệm buộc các tổ chức, cá nhân áp dụng đúng các quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng được quy định tại Quyết định này như thế nào và trách nhiệm có liên quan (nếu có) để đảm bảo không gây hại cho hoạt động sản xuất nông nghiệp của địa phương.

+ Trách nhiệm của các cơ quan nhà nước có liên quan trong việc giám sát thực hiện quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng của các tổ chức, cá nhân như thế nào vì mục đích của dự thảo cũng đặt ra là tăng cường công tác quản lý việc sử dụng về chất lượng giống cây trồng, phân bón, thuốc bảo vệ thực

vật nhằm đáp ứng với yêu cầu phát triển trong thời kỳ hội nhập quốc tế, đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm nông sản.

+ Việc lập và thẩm định các dự án đầu tư, tính toán giá thành sản phẩm, xây dựng đơn giá đền bù cây trồng có bắt buộc dựa vào định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng ban hành kèm theo Quyết định này hay không hay chỉ mang tính chất tham khảo trong quá trình thực hiện các công việc nêu trên.

+ Quyết định cũng cần đưa ra các cơ chế và phương pháp để đảm bảo quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được thực hiện trên thực tiễn, đảm bảo tính khả thi và phù hợp với đặc điểm thổ nhưỡng của từng vùng canh tác.

- Tại Điều 2: Đề nghị sửa “Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày / /2017. Đồng thời, đề nghị cơ quan dự thảo lưu ý số, ký hiệu, cơ quan ban hành của Quyết định số 1606/QĐ-UBND là: “Quyết định số 1606/QĐ-UBND ngày 28/6/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành định mức kinh tế kỹ thuật một số loại cây trồng, vật nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (đây là quyết định cá biệt, số, ký hiệu không phải là 1606/2011/QĐ-UBND).

- Tại thẩm quyền ký: Đề nghị sửa như sau:

**“TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH”**

- Tại “Nơi nhận”: Đề nghị bổ sung thêm “Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh”, “Trung tâm Công báo tỉnh”.

- Đối với các quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng ban hành kèm theo Quyết định: Do đây là các nội dung liên quan đến quy chuẩn kỹ thuật thuộc chuyên ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn nên Sở Tư pháp không tham gia ý kiến góp ý.

b) Dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan dự thảo xác định trình Ủy ban nhân dân tỉnh hay Chủ tịch UBND tỉnh ban hành. Trường hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị sửa nội dung tại “Kính gửi” và đoạn cuối cùng khoản 2 Mục IV thành “Ủy ban nhân dân tỉnh”. Trường hợp trình Chủ tịch UBND tỉnh, sửa đoạn thứ 4 trang 1 thành “Chủ tịch UBND tỉnh”.

Bên cạnh đó, năm 2011, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1606/QĐ-UBND ngày 28/6/2011 ban hành định mức kinh tế kỹ thuật một số loại cây trồng, vật nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là quyết định cá biệt. Hiện nay, cùng một nội dung nhưng Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu ban hành quyết định theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật. Đề nghị tại Tờ trình cần phân tích và làm rõ lý do điều chỉnh này, làm nổi bật được sự cần thiết phải ban hành văn bản theo hình thức là văn bản quy phạm pháp luật.

4. Kết luận thẩm định

Từ những ý kiến phân tích nêu tại khoản 2 và khoản 3 Công văn này, Sở Tư pháp chưa thống nhất với dự thảo Quyết định ban hành Quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình UBND tỉnh ban hành. Sở Tư pháp đề xuất hướng xử lý như sau:

- Trường hợp nội dung Quyết định cần đặt ra các quy phạm để định hướng hoạt động của tổ chức, cá nhân có liên quan, cần thiết ban hành theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan dự thảo nghiên cứu các ý kiến góp ý của Sở Tư pháp nêu tại khoản 3 Công văn này để tiếp tục hoàn thiện dự thảo trước khi trình UBND tỉnh ban hành.

- Trường hợp dự thảo chỉ mang tính chất định hướng, hướng dẫn và làm cơ sở cho tổ chức, cá nhân tham khảo trong quá trình tiến hành sản xuất nông nghiệp, đề nghị cơ quan dự thảo tham mưu ban hành dưới hình thức văn bản cá biệt. Thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản thực hiện theo Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy trình kỹ thuật và định mức kinh tế kỹ thuật cây trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh (để p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang Thông tin điện tử Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Sâm – TD)



Võ Thị Xuân Đào