

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 540 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 17 tháng 4 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Đề án và Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 780/SXD-QLKT&PTĐT ngày 23/3/2017 của Sở Xây dựng đề nghị thẩm định dự thảo Đề án và Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**1. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Đề án, Tờ trình, Nghị quyết, Quyết định.
- Bản chụp văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.

**2. Đánh giá chung**

Căn cứ khoản 1 Điều 21 Luật Phí và lệ phí năm 2015 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: "*Quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền*". Bên cạnh đó, thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được quy định tại khoản 1 Điều 22 Luật Phí và lệ phí năm 2015 như sau: "*Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền*".

Đối chiếu quy định khoản 6 Điều 3 Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, việc cơ quan dự thảo xây dựng Tờ trình, Đề án, Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

**3. Thẩm định nội dung dự thảo**

a) Dự thảo Nghị quyết

- Tại căn cứ ban hành:

+ Đề nghị cơ quan dự thảo thống nhất cách trình bày đối với căn cứ số 2 như các căn cứ số 1, 3, 4. Đồng thời sử dụng dấu chấm phẩy (;) tại phần kết thúc căn cứ số 7.

+ Tại đoạn “Xét Tờ trình...”: Đề nghị cơ quan dự thảo trình bày thống nhất tên trích yếu của Tờ trình với tên trích yếu của dự thảo Tờ trình; in nghiêng toàn bộ nội dung và sử dụng dấu chấm (.) tại phần kết thúc.

- Về bố cục:

+ Tại Điều 1 và Điều 2: Đề nghị thay dấu hai chấm (:) bằng dấu chấm (.) sau số thứ tự của điều.

+ Tại khoản 5 Điều 1: Căn cứ Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị thay các dấu gạch đầu dòng (-) bằng các khoản a, b, c tương ứng.

- Tại khoản 2 Điều 1: Đề nghị sửa như sau: “Nghị quyết này quy định lệ phí cấp giấy phép xây dựng áp dụng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

- Tại Điều 2:

+ Tại đoạn “...ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 15/2008/QĐ-UBND...”: Đề nghị thay từ “thay thế” bằng từ “bãi bỏ”, vì nội dung dự thảo Quyết định do Sở Xây dựng gửi kèm lập lại hoàn toàn nội dung dự thảo Nghị quyết nên đề nghị không ban hành Quyết định để thay thế Quyết định số 15/2008/QĐ-UBND ngày 23/02/2008 của UBND tỉnh về việc thu lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

+ Đề nghị bổ sung thêm nội dung sau: “Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên vận động các tổ chức và nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này, phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của nhân dân kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật”.

+ Hiện nay việc thu lệ phí cấp giấy phép xây dựng đang được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 102/2007/NQ-HĐND ngày 07/12/2007 của HĐND tỉnh Đồng Nai. Do vậy, khi ban hành Nghị quyết quy định mức thu lệ phí mới, đề nghị cơ quan dự thảo bổ sung quy định về việc bãi bỏ các nội dung không còn phù hợp liên quan đến lệ phí cấp giấy phép xây dựng của Nghị quyết số 102/2007/NQ-HĐND ngày 07/12/2007 của HĐND tỉnh Đồng Nai.

b) Dự thảo Đề án

- Tại phần căn cứ pháp lý, phạm vi điều chỉnh và tổ chức thực hiện: Đề nghị trình bày thống nhất với Nghị quyết.

- Tại khoản 1 Mục V:

+ Đề nghị cơ quan dự thảo lưu ý ghi đúng số, ký hiệu của Thông tư số 97/2006/TT-BTC và Thông tư số 63/2002/TT-BTC.

+ Đối với nội dung đánh giá: “Trong thời gian qua, mức thu lệ phí cấp giấy phép xây dựng nêu trên phù hợp với khả năng đóng góp của chủ đầu tư, của nhân dân...”, đề nghị cơ quan dự thảo cần có các số liệu chứng minh, tránh trường hợp đưa ra nhận định mang tính chất định tính. Đồng thời, đề nghị cơ quan dự thảo đánh giá tình hình và thực trạng thực hiện Nghị quyết số 102/2007/NQ-HĐND ngày 07/12/2007 của HĐND tỉnh Đồng Nai để làm nổi bật sự cần thiết phải điều chỉnh mức thu lệ phí.

c) Dự thảo Tờ trình

- Căn cứ khoản 1 Điều 21 Luật Phí và lệ phí năm 2015 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “*Quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền*”. Bên cạnh đó, thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định tại khoản 1 Điều 22 Luật Phí và lệ phí năm 2015 như sau: “*Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền*”. Do vậy, đề nghị cơ quan dự thảo trình bày lại nội dung Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh để phù hợp với mục đích là trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết mà không phải là trình Đề án.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan dự thảo đánh giá tình hình và thực trạng thực hiện Nghị quyết số 102/2007/NQ-HĐND ngày 07/12/2007 của HĐND tỉnh Đồng Nai để làm nổi bật sự cần thiết phải điều chỉnh mức thu lệ phí.

- Tại phần trích yếu của Tờ trình, phạm vi điều chỉnh: Đề nghị trình bày thống nhất với Nghị quyết.

- Tại khoản 1 Mục II: Đề nghị cơ quan dự thảo lưu ý Nghị quyết về lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai chỉ bãi bỏ những quy định liên quan đến lệ phí cấp giấy phép xây dựng được quy định tại Nghị quyết số 102/2007/NQ-HĐND ngày 07/12/2007 của Hội đồng nhân dân tỉnh (không phải thay thế toàn bộ), vì nội dung Nghị quyết số 102/2007/NQ-HĐND còn quy định các loại phí và lệ phí khác.

d) Đối với dự thảo Quyết định:

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định, xét thấy nội dung lập lại hoàn toàn dự thảo Nghị quyết và nội dung Nghị quyết đã quy định chi tiết đảm bảo cho công tác thực hiện.

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: “*Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lập lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”.

Với nội dung này, đề nghị cơ quan dự thảo không ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 15/2008/QĐ-UBND ngày 23/02/2008 của UBND tỉnh về việc thu lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, thay vào đó, cơ quan dự thảo phối hợp với Sở Tư pháp để tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 15/2008/QĐ-UBND ngày 23/02/2008 của UBND tỉnh.

d) Đề nghị cơ quan dự thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo Tờ trình, Đề án, Nghị quyết để chỉnh sửa các lỗi chính tả do đánh máy.

#### **4. Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Đề án, Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu các ý kiến nêu tại báo cáo thẩm định để hoàn thiện dự thảo trước khi Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Đề án và Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh (để p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang Thông tin điện tử Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Sám... TĐ)



**Võ Thị Xuân Đào**