

**UBND TỈNH ĐỒNG NAI**  
**SỞ TƯ PHÁP**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 524 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 14 tháng 4 năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khen thưởng tác giả, nhóm tác giả và tập thể cơ quan báo chí ngoài tỉnh có thành tích tuyên truyền, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 209/STTTT-BCXB ngày 22/02/2017 của Sở Thông tin và Truyền thông về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khen thưởng tác giả, nhóm tác giả và tập thể cơ quan báo chí ngoài tỉnh có thành tích tuyên truyền, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Quyết định; Quy chế;
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, Quy chế; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định, Quy chế.

**II. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết ban hành**

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định để quy định “3. Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương” việc Sở Thông tin và Truyền thông tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp. Tuy nhiên, xét về sự cần thiết ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể và thuyết phục hơn tại Tờ trình vì nội dung khen thưởng tác giả, nhóm tác giả và tập thể cơ quan báo chí ngoài tỉnh có thành tích tuyên truyền, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Nai hiện nay đang thực hiện theo Quyết định số 68/2014/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Do đó, cơ quan soạn thảo cần đánh giá được những thuận lợi và khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 68/2014/QĐ-UBND để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 68/2014/QĐ-UBND và bổ sung thêm những quy định để triển khai thực hiện hiệu quả công việc này tại địa phương.

### **III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng**

#### **1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Vì đây là văn bản quy phạm pháp luật nên phần số ký hiệu đề nghị sửa như sau: Số: /2017/QĐ-UBND.

b) Tại phần căn cứ ban hành đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung:

*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật báo chí ngày 05 tháng 4 năm 2016;*

Đoạn “Xét đề nghị của ...” đề nghị sửa như sau: “Theo đề nghị của ...”.

Đồng thời, chỉnh sửa thể thức trình bày theo Mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và quy định tại khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Tại Điều 2: căn cứ khoản 1 Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định: “1. *Hiệu lực thi hành của văn bản phải được xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của văn bản*”, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định ngày có hiệu lực cụ thể của văn bản nhưng đảm bảo không sớm hơn 10 ngày theo quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

d) Tại phần nơi nhận đề nghị bổ sung: Bộ Thông tin và Truyền thông, Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp để phục vụ cho công tác kiểm tra văn bản sau khi được ký ban hành.

#### **2. Đối với dự thảo Quy chế**

a) Tại khoản 1 Điều 2, điểm a khoản 1 Điều 4, do dự thảo văn bản được xây dựng theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật, nội dung thể hiện mang tính chất quy định. Vì vậy, khi nội dung dự thảo trình bày theo hình thức liệt kê, đề nghị cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ hoặc bỏ dấu 03 chấm tại dự thảo, để đảm bảo cho quy định pháp luật được hiểu và triển khai thống nhất.

b) Tại điểm c khoản 2 Điều 4, theo nguyên tắc đảm bảo tính rõ ràng cụ thể của quy định pháp luật, không nên quy định một cách chung chung, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định số lượng tối thiểu tác phẩm bài đã được đăng, phát trong năm trong trường hợp đặc biệt có thể không căn cứ vào số lượng tác phẩm đã tuyên truyền về Đồng Nai được quy định tại điểm a, điểm b khoản 2 Điều 4 thì được Hội đồng xét thưởng định mức khen thưởng mức A, B, C.

c) Tại Điều 5:

Đề nghị sửa điểm a, b thành khoản 1, 2.

Đề nghị sửa cụm từ: “điểm 1 và khoản a điểm 2 Điều 4” thành “*khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 4*”, “điểm 1 và khoản b điểm 2 Điều 4” thành “*khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 4*”.

d) Tại Điều 7:

Đề nghị sửa điểm a, b, c thành khoản 1, 2, 3.

Tại điểm a: về thẩm quyền thành lập Hội đồng xét khen thưởng, đề nghị sửa cụm từ “quy định” thành “quyết định”.

Trên cơ sở đề xuất tại Mục II của báo cáo thẩm định này, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý xem xét có quy định chi tiết, cụ thể thêm tại Điều 8, Điều 9 dự thảo Quy chế.

e) Tại khoản 2 Điều 10, đề nghị sửa cụm từ “quy định này” thành “Quy chế này”.

3. Đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông dự thảo Tờ trình theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ký ban hành Quyết định.

Về nội dung Tờ trình: Đề nghị cơ quan soạn thảo đảm bảo các nội dung trên cơ sở đề xuất tại Mục II của báo cáo thẩm định này.

#### IV. Kết luận thẩm định

Sở Tư pháp đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông nghiên cứu các ý kiến nêu trên để hoàn thiện nội dung dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định lại trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khen thưởng tác giả, nhóm tác giả và tập thể cơ quan báo chí ngoài tỉnh có thành tích tuyên truyền, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Ngọc Thuận)



Võ Thị Xuân Đào