

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *HH4* /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày *21* tháng *3* năm 2017

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa Trung tâm Phát triển quỹ đất với UBND cấp huyện, các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện và các cơ quan liên quan trong thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 984/STNMT-TTPTQĐ ngày 07/3/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa Trung tâm phát triển quỹ đất với UBND cấp huyện, các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện và các cơ quan liên quan trong thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Văn bản đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Quy chế.
- Báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý dự thảo (*Báo cáo số 86/BC-STNMT ngày 07/3/2017*).

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

Theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư liên tịch số 16/2015/TTLT-BTNMT-BNV-BTC ngày 04/4/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường – Bộ Nội vụ - Bộ Tài chính hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và cơ chế hoạt động của Trung tâm phát triển quỹ đất trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường “2. *Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quy chế về việc phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ giữa Trung tâm phát triển quỹ đất, Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất với Phòng Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cơ quan tài chính và các cơ quan, đơn vị khác có liên quan bảo đảm nguyên tắc theo quy định tại Khoản 1 Điều này*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; căn cứ vào nội dung của văn bản xây dựng, Sở Tư pháp thống nhất với tính chất văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan soạn thảo tham mưu.

III. Thẩm định nội dung dự thảo

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Phần căn cứ ban hành

- Tại căn cứ thứ nhất: đề nghị thay bằng Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015.

Đồng thời đề nghị bổ sung Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.

- Về kỹ thuật trình bày: đề nghị thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “3. *Căn cứ ban hành văn bản được thể hiện bằng chữ in thường, kiểu chữ nghiêng, cỡ chữ 14, trình bày dưới phần tên của văn bản; sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;), dòng cuối cùng kết thúc bằng dấu chấm(.)*”.

- Đoạn “Xét đề nghị....năm 2017”, đề nghị chỉnh sửa cụm từ “Xét đề nghị” bằng cụm từ “Theo đề nghị”.

b) Tại Điều 1: đề nghị điều chỉnh như sau: “**Điều 1.** Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp.....trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

c) Tại Điều 2: căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định “*Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 151 và Điều 152 của Luật. Cơ quan chủ trì soạn thảo phải dự kiến cụ thể ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản*”, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định ngày cụ thể nhưng đảm bảo không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành.

Đề nghị bổ sung đầy đủ tên của Quyết định số 02/QĐ-UBND.

2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Tại Điều 4: đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ.

b) Tại Điều 5

Theo như đối tượng áp dụng được quy định tại Điều 2 có bao gồm Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai, tuy nhiên về công tác chỉ đạo quản lý lại không đề cập đến đơn vị này, trong khi khoản 4 Điều 1 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày

06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai quy định Văn phòng đăng ký đất đai là đơn vị sự nghiệp công trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường như Trung tâm phát triển quỹ đất, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung quy định hoặc có giải trình cụ thể.

c) Để thuận lợi cho công tác áp dụng, cơ quan soạn thảo nên xây dựng 01 điều quy định về nội dung phối hợp, để có cơ sở xác định trách nhiệm của từng đơn vị phù hợp hơn.

d) Tại Điều 6

Khoản 1 dự thảo quy định “Tổ chức thực hiện và phân cấp cho các Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất....báo cáo theo quy định”. Đối với trường hợp này, đề nghị cơ quan soạn thảo dùng cụm từ *phân công hay giao trách nhiệm* thay cho phân cấp để đảm bảo tính phù hợp.

e) Tại Điều 7

Điểm a khoản 3: đề nghị xác định rõ trình cơ quan nào thẩm định, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

g) Tại Điều 8

- Phần tiêu đề của điều: đề nghị bỏ cụm từ “thành phố”.

- Khoản 4: đối với việc thực hiện công tác giao đất ở, nhà ở tái định cư và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đề nghị quy định cụ thể là chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường để thống nhất với quy định tại khoản 1 Điều 9.

h) Về kỹ thuật trình bày: đề nghị thống nhất cụm từ “UBND cấp huyện” thay “UBND huyện, thành phố”; “UBND cấp xã” thay “UBND cấp xã, thị trấn”. Đồng thời không in đậm các khoản, ký tự các điểm a. b. và thay dấu chấm ngay sau các điểm bằng dấu ngoặc đơn a), b)...

i) Tại Điều 12: bổ sung cụm từ “Đề nghị” trước cụm từ “Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam”.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí việc trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa Trung tâm Phát triển quỹ đất với UBND cấp huyện, các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện và các cơ quan liên quan trong thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu các ý kiến nêu tại văn bản thẩm định để hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa Trung tâm Phát triển quỹ đất với UBND cấp huyện, các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện và các cơ quan liên quan trong thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (phối hợp);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (Anh Đào – TĐ2017)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Võ Thị Xuân Đào