

BND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 2076 /STP-XDKTVB
Thẩm định dự thảo Quyết định
ban hành quy định về quản lý hoạt
động vận tải hành khách bằng xe taxi
tại thành phố Đồng Nai.

Đồng Nai, ngày 14 tháng 12 năm 2016

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 5940/SGTVT-VTPT ngày 04/11/2016 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý hoạt động vận tải hành khách bằng xe taxi trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định;
- Dự thảo Tờ trình, Quyết định, Quy định;
- Công văn góp ý của các sở, ban, ngành.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành

- Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành.”

- Căn cứ khoản 1 Điều 32 Nghị định số 86/2014/NĐ-CP ngày 10/09/2014 của Chính phủ về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô (viết tắt là Nghị định số 86/2014/NĐ-CP) quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân thành phố “1. Chỉ đạo các cơ quan chức năng của địa phương thực hiện việc quản

hoạt động kinh doanh vận tải bằng xe ô tô theo quy định của Nghị định này và quy định khác của pháp luật có liên quan.”

Nhằm giúp cho công tác quản lý hoạt động vận tải bằng xe taxi trên địa bàn Đồng Nai phù hợp với quy định mới của pháp luật, việc Sở Giao thông vận tải 1 mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thay thế Quyết định số 78/2013/QĐ-UBND ngày 2/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quản lý hoạt động tải hành khách bằng xe taxi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Phần căn cứ pháp lý

- Đề nghị bổ sung “Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 16/2015.”

- Tại căn cứ thứ 3: đề nghị sửa năm ban hành thành 2014

- Tại căn cứ thứ 4: đề nghị không viết tắt cụm từ “Bộ Giao thông vận tải” và các căn cứ tiếp theo.

- Tại căn cứ thứ 5: đề nghị sửa ngày, tháng ban hành như sau “02/11/2015”.

- Tại căn cứ thứ 6: đề nghị trình bày đầy đủ ký hiệu của văn bản như sau: 2/2014/TTLT-BTC-BGTVT”.

- Tại đoạn “Xét đề nghị của Giám đốc Sở Giao thông vận tải...” đề nghị từ “Xét” bằng “Theo”.

b) Tại Điều 2: căn cứ khoản 1 Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật hành văn bản quy phạm pháp luật (viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) định: “1. *Hiệu lực thi hành của văn bản phải được xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của văn bản*”, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xác ngày có hiệu lực cụ thể của văn bản nhưng đảm bảo không sớm hơn 10 ngày quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật y 22/6/2015.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Căn cứ khoản 4 Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành bản quy phạm pháp luật (viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) quy định *Từ ngữ viết tắt chỉ được sử dụng trong trường hợp cần thiết và phải giải thích dung của từ ngữ đó tại lần xuất hiện đầu tiên trong văn bản.*”

Căn cứ khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định: “1. *Khi 1 văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn*

ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người làm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản."

Vì vậy, để đảm bảo tính phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý trong việc viết tắt đối các Nghị định, Thông tư trong lần đầu và sử dụng thống nhất cụm từ viết tắt cho những lần dẫn chiếu tiếp theo.

b) Căn cứ khoản 1 Điều 32 Nghị định số 86/2014/NĐ-CP quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh *"1. Chỉ đạo các cơ quan chức năng của địa phương thực hiện quản lý hoạt động kinh doanh vận tải bằng xe ô tô theo quy định Nghị định này và các quy định khác của pháp luật có liên quan."*

Căn cứ khoản 5 Điều 56 Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT ngày 07/11/2014 Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ (viết tắt là Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT) quy định *"5. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể về tổ chức, quản lý hoạt động của bãi đỗ xe trên địa bàn tỉnh."*

Với các quy định trên, để có cơ sở triển khai quy định chi tiết tại các nội dung tiếp theo, thuận lợi cho việc theo dõi và thực hiện đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng bổ sung 01 Điều quy định về nội dung công tác quản lý.

c) Tại Điều 4, Điều 5: đề nghị bỏ cụm từ "bổ sung" tại tiêu đề.

d) Tại Điều 7

Đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại nội dung và thứ tự trình bày các nội dung về phù hiệu xe, niêm yết trên xe (thứ tự khoản 1, 2).

e) Tại Điều 8

Với nội dung quy định bao gồm điều chỉnh hoạt động quản lý, khai thác và điều hành hoạt động kinh doanh vận tải hành khách được cơ quan soạn thảo viện dẫn thực hiện theo quy định này và quy chế phối hợp quản lý, nhưng xuyên suốt dự thảo Sở Tư pháp nhận thấy các quy định tại dự thảo chỉ tập trung cho công tác quản lý riêng việc khai thác và điều hành thì không được dự thảo đề cập đến. Vì vậy, trong trường hợp địa phương không xây dựng quy định chi tiết đối với hoạt động khai thác và điều hành hoạt động kinh doanh vận tải hành khách bằng taxi, đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn thực hiện theo quy định của Trung ương.

Ngoài ra, đối với việc đề cập đến quy chế phối hợp quản lý, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại tính cần thiết phải xây dựng văn bản này không, cần nhắc lòng cơ quan soạn thảo phối hợp trực tiếp tại dự thảo, hạn chế việc tham mưu Ủy ban nhân dân ban hành nhiều văn bản có nội dung liên quan.

g) Tại Điều 9

Đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể các chính sách mà địa phương ưu tiên cho hoạt động vận tải hành khách bằng taxi; đối với việc trình bày tại dự thảo không được xem là chính sách hỗ trợ của địa phương mà được hiểu là những hoạt động mà các doanh nghiệp được phép thực hiện cũng như trách nhiệm của

sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố
Hòa.

i) Tại khoản 1 Điều 10, đề nghị bỏ cụm từ “Là cơ quan tham mưu”.

Đồng thời, căn cứ khoản 14 Điều 63 Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT đề
bổ sung trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải như sau: “Tổ chức thanh tra,
tra và xử lý theo thẩm quyền các hành vi vi phạm về hoạt động vận tải hành
ch bằng taxi theo quy định của pháp luật.”

k) Tại khoản 1 Điều 12, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định rõ giấy chứng
đăng ký doanh nghiệp để thống nhất với khoản 3 điều này.

l) Tại Điều 18

- Khoản 2 đề nghị thay cụm từ “Đưa xe taxi ra hoạt động” bằng cụm từ
m bảo taxi hoạt động”.

- Khoản 3, đề nghị quy định rõ trách nhiệm của đơn vị taxi phải thực hiện
g lúc 02 hoạt động đăng ký là gì?

3. Đối với dự thảo Tờ trình

Qua 3 năm thực hiện Quyết định số 78/2013/QĐ-UBND ngày 30/12/2013
UBND tỉnh Đồng Nai, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá sơ kết về kết quả
khai thực hiện, bao gồm những nội dung đã đạt được và những khó khăn hạn
khi thực hiện, từ đó có hướng đề xuất các biện pháp khắc phục trong việc xây
g dự thảo ban hành quy định thay thế.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý
t động vận tải hành khách bằng xe taxi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên,
nghị Sở Giao thông vận tải tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao
của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy
nhân dân tỉnh ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định
hành Quy định về quản lý hoạt động vận tải hành khách bằng xe taxi trên địa
tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

nhận:

trên;

. UBND tỉnh (phối hợp);

im đốc, các PGĐ Sở;

TĐT Sở;

u: VT, XDKTVB.



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Võ Thị Xuân Đào